



Procedurecommissie (PC) van 17 juli 2023

Locatie: Provinciehuis (Commissiekamer), Visarenddreef 1 in Lelystad

Tijd: 17 juli, 19.30 – 20.30 uur (aansluitend aan het LTP-overleg met het college)

Commissievoorzitter: de heer Smetsers

1. **Opening**
2. **Terugblik commissies – aanwezig de heer Woensdregt**
 - verplaatsing van agenderingsverzoek 50PLUS&FvD en VVD
3. **Vaststellen agenda**
4. **Mededelingen**
 - 2 whatsapp-groepen: alle 10 commissievoorzitters & griffie + alle PC-leden
 - COELO-rapport: technische sessie
5. **Lange Termijn Planning (LTP) (#3067442)**

Doorlopen van de LTP. Zie ook <https://flevoland.langetermijnagenda.nl/>
- 5a. **LTP: Wat opvalt -> druk in oktober**

Toelichting
Er worden veel onderwerpen (beeldvormend) aangedragen voor oktober, terwijl dit een maand is met beperkte commissietijd i.v.m. IPO Jaarcongres, Programmabegroting, herfstreces. De onderwerpen zijn (NOVEX/Ruimtelijke Plannen, Inkoopbeleid, SUP, GLB, Participatie, Sportbeleid, benoeming bestuurder RRK). De aanmelders zijn geattendeerd dat de PC (25 september) een prioritering maakt. Door de aanpassing van het vergaderschema van het herfstreces is er een mogelijkheid om woensdag 18 oktober als uitloopvergadering voor de commissie te benutten, waardoor prioriteren waarschijnlijk niet meer nodig zal zijn.

Te nemen besluit
Akkoord om 18 oktober te benutten als uitloopvergadering voor de commissies van 11 oktober.
- 5b. **LTP: Agendering beeldvorming Jaarprogramma FVA 2024 Almere 2.0 (#3140442)**

Toelichting
Eind dit jaar wordt er door de Provinciale Staten besloten over het Jaarprogramma Fonds Verstedelijking Almere (FVA) van Almere 2.0, als onderdeel van de programmabegroting 2024. Zoals elk jaar worden PS middels een beeldvormende ronde meegenomen in het Jaarprogramma, eerst krijgen ze een algemene introductie, waarna ze in twee ronden zich meer kunnen verdiepen in de programmalijnen. I.v.m. het niet tijdig kunnen aanleveren van de stukken voor september wordt verzocht deze sessie tijdens de beeldvorming van de programmabegroting te plannen (11 oktober). In het vergaderschema is 11 oktober (middag) gereserveerd voor de beeldvorming van de Programmabegroting 2024 (geen andere onderwerpen, aanvangstijd mogelijk vervroegd).

Te nemen besluit



In afwijking van het vergaderschema de beeldvorming van Jaarprogramma Fonds Verstedelijking Almere 2.0 2024 op 11 oktober te agenderen en over de aanvangstijd op 25 september te beslissen.

Norm: Uitgangspunten opbouw vergaderschema	Programmabegroting (geen andere onderwerpen, aanvangstijden mogelijk vervroegd) > 11 oktober: Programmabegroting beeldvormend in Integrale Statencommissie
Advies	Akkoord te gaan met het inplannen van het FvA bij de beeldvorming programmabegroting. Het FvA is een apart besispunt in het statenvoorstel programmabegroting. Beeldvorming separaat voor het FvA is daarmee uitlegbaar. Tegelijkertijd is te overwegen de beeldvorming van de programmabegroting in lijn te brengen met die het FVA (een algemene introductie en daarna in rondes uiteen om te verdiepen in programmaonderdelen). Zo ontstaat een uniforme en evenwichtige beeldvorming bij het gehele statenvoorstel.

5c. Werkbezoeken (planning / prioritering)

Toelichting

Er komen (nu) regelmatig verzoeken om of aanbiedingen voor werkbezoeken binnen bij de griffie. Hoe gaan er hiermee om? Wat wel en wanneer dan, wat niet ?

In de pijplijn: Bouwend Nederland, Sport, MITC, (AV- Waterschap & PS Flevoland=6 dec)

Om e.e.a. in te plannen is een afwegingskader wenselijk om te kunnen prioriteren.

Daarbij helpt een Lange Termijn Agenda met onderwerpen die vanuit het college aan PS worden aangeboden. Op die manier kan de voorbereiding voor de Staten beter vormgegeven worden en kan een prioritering in werkbezoeken of technische sessies worden gemaakt.

Te nemen besluit

- 1) Akkoord om in een volgend LTP-overleg met het college te vragen om een LTA vanuit het college;
- 2) Akkoord met werkbezoek Bouwend Nederland proberen te plannen op 13 september;
- 3) Akkoord met werkbezoek MITC op 18 oktober.

Advies	Voor het werkbezoek Bouwend Nederland is in de commissie voldoende animo gebleken. Het werkbezoek MITC is aangekondigd in de commissie. Enerzijds is het een grote ontwikkeling in Flevoland en daarmee van belang voor statenleden, anderzijds is de besluitvorming voor het zomerreces al afgerond, en een werkbezoek in die zin minder opportuun.
--------	--

5d. Spreektijden Programmabegroting 2024

Toelichting

Op 1 november (in de middag) staat de oordeelsvormende bespreking van de Programmabegroting gepland. Op grond van artikel 18 lid 12 van het RvO wordt over de spreektijd voor de behandeling van de Programmabegroting afgestemd in het seniorenconvent (nu fractievoorzittersoverleg (FVO)). De Procedurecommissie kan daarin een advies geven.

Te nemen besluit

- 1) Akkoord om aan het FVO het advies te geven van een gecombineerde spreektijd van 10 minuten per fractie, voor de eerste en tweede termijn voor zowel de oordeelsvormende bespreking als voor de besluitvorming in de Staten. Meerdere woordvoerders per fractie zijn toegestaan, op elkaar aansluitend in dezelfde termijn;
- 2) Akkoord met het vervroegen van de aanvangstijd van de commissie op 1 november van 15.30 naar 14.00 uur.



6. Ingekomen stukken & afwijkingen
6a. Verzoek onderzoek aandeelhouderschap in verbonden partijen (50PLUS, JA21 en Forum voor Democratie) (#3146583 + #2968501)

Toelichting:

De fracties verzoeken om juridische ondersteuning om duidelijk te krijgen wat de positie van PS is wanneer de provincie 100% aandeelhouder is van een verbonden partij, wat de mogelijkheden voor PS zijn om haar kaderstellende en controlerende rol in die situatie te vervullen en in hoeverre PS een andere positie heeft wanneer het aandeelhouderschap kleiner is dan 100%. Zoals blijkt uit 'spelregels voor onderzoeken op initiatief Provinciale Staten', vastgesteld in het seniorenconvent van 13 juli 2022, is de rol van de PC om te beoordelen of het onderzoeksvoorstel voldoende scherp is geformuleerd.

Te nemen besluit:

Akkoord te gaan met de formulering van het onderzoeksvoorstel.

Norm: spelregels voor onderzoeken op initiatief PS (SC 13-7-22)	PC beoordeelt of het onderzoeksvoorstel voldoende scherp is geformuleerd.
Advies	De griffie kan zich enerzijds voorstellen dat de onderzoeksvraag baat heeft bij een verdere aanscherping. Anderzijds bestaat met deze vraagstelling volgens Wieringa Advocaten een haalbare onderzoeksopdracht. <u>Kanttekening:</u> Een vergelijkbare vraag is door de fractie 50PLUS in mei middels ambtelijke bijstand gesteld.

6b. Informatierecht van Provinciale Staten en individuele statenleden (#3146885)

Toelichting:

Al geruime tijd zijn er signalen van onvrede over de wijze waarop binnen de provincie wordt omgegaan met het informatierecht van Provinciale Staten en individuele Statenleden.

Te nemen besluit:

Akkoord met het voorstel om de griffie m.b.t. de informatiepositie van statenleden de volgende opdracht te verstrekken:

1. Inventariseer de door de statenleden ervaren knelpunten.
2. Licht de procedures rond het informatierecht (vragenrecht, actieve informatieplicht en ambtelijke bijstand) door en inventariseer in afstemming met de ambtelijke organisatie de knelpunten die zich daarin voordoen.
3. Bedenk oplossingen voor de benoemde knelpunten in afstemming met de ambtelijke organisatie.
4. Stel een voorstel op, in afstemming met de ambtelijke organisatie, voor de herijking van de procedures rond het informatierecht en leg dat om een zienswijze voor aan het college.
5. Leg het eventueel aangepaste voorstel voor de herijking van de procedures rond het informatierecht, met de zienswijze van het college, ter besluitvorming voor aan de PC dan wel, door tussenkomst van de PC, aan de Staten.

6c. Energienoodfonds - gecombineerde beeld & oordeelsvorming & nazending (#3146804)

Toelichting:

Provinciale Staten hebben op 9 november 2022 met de [motie Energie Noodfonds](#) het college opgedragen om een Flevolands energienoodfonds uit te werken voor mkb bedrijven, (culturele) instellingen en (sport)verenigingen en hiervoor €1.500.000,- geormerkt binnen de brede bestemmingsreserve. Het college wil, om de doelgroep zo snel mogelijk een tegemoetkoming aan te kunnen bieden, de Staten twee verordeningen ter besluitvorming voorleggen, maar kan het Statenvoorstel pas na de deadline t.b.v. de PC-vergadering aanleveren, i.v.m. het inwerkprogramma van het



college. In een mail van de directie is dit vooraf toegelicht, in de bijgevoegde memo is e.e.a. toegelicht.

Te nemen besluit:

- 1) Akkoord om het Statenvoorstel toe te voegen aan de commissiebundel.
- 2) Akkoord met een gecombineerde beeld & oordeelsvorming in de commissie van september zodat deze op 27 september in de Statenvergadering geagendeerd kan worden.

Norm 1.8b Gecombineerde beeld- en oordeelsvorming	Het Statenvoorstel spreekt voor zich. <i>(het Statenvoorstel is, na GS-besluit op donderdag 13 juli, na de deadline binnengekomen maar kon nog wel meegenomen worden in de PC-bundel)</i>
Advies	Dit voorstel ziet toe op de uitvoering van een motie van de Staten.

6d. Nazending stukken OFGV (jaarrekening, begrotingswijziging en wijziging GR) en versnelde BOB om termijn te halen (#3146464)

Toelichting:

U wordt gevraagd om akkoord te gaan met nazending van de stukken ten behoeve van het geven van een zienswijze door PS op de resultaatsbestemming 2022, de 1e en 2e begrotingswijziging 2024 en de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). De betreffende stukken zullen in dat geval uiterlijk 19 juli 2023 worden nagezonden. Dit betekent dat enkel de PC de stukken niet heeft gezien maar statenleden de stukken op tijd krijgen. Om de zienswijze op 1 oktober te kunnen halen is het ook noodzakelijk dat de onderwerpen in een versnelde BOB worden behandeld. Het betreft hierbij wel twee aparte onderwerpen. Enerzijds de P&C stukken vanuit de OFGV (jaarrekening en begroting) en anderzijds de wijziging Gemeenschappelijke Regeling.

Te nemen besluit:

- 1) Uit te spreken over agendering en nazending

Norm: RvO 19.2 Voorwaarden voor spoedagendering	<p><u>Jaarrekening en begrotingswijziging</u> Er is sprake van een fatale termijn (1 oktober) waardoor een nazending en gecombineerde beeld- en oordeelsvorming voor de jaarrekening en begrotingswijziging voldoet aan de norm. De nazending was wel te voorzien en de steller is er meermaals aan herinnerd dat dit tijdig voorgelegd dient te worden aan de PC om te kunnen sturen op eventuele andere beeldvorming. Dit is niet gebeurd.</p> <p><u>Wijziging Gemeenschappelijke Regeling</u> Voorgesteld wordt dat statenleden in een versnelde BOB voor 1 oktober hun zienswijze moeten indienen over de wijziging GR. Deze termijn is niet wettelijk noodzakelijk en het betreft een politieke afweging om de GR aan te passen, waarbij een goede voorbereiding wenselijk is. Citaat jurist Olaf Schuwer: <i>“De wetgever heeft speciaal ten behoeve van de gemeenteraad ruimte gecreëerd om invulling te geven aan hun kaderstellende en controlerende rol binnen gemeenschappelijke regelingen die (mede) door het college van B&W zijn aangegaan. Vooropgesteld dat de raad dit wil! Hierbij moet de raad moet zich wel realiseren dat dit een eenmalige en unieke (dus: historische) kans is om kenbaar te maken wanneer hij aan welke knoppen binnen de gemeenschappelijke regeling wil draaien. De raad moet zichzelf op dat (dualistische) spoor zetten, dit is ten principale geen collegetaak.”</i></p>
Advies	<u>Jaarrekening en begrotingswijziging:</u> Akkoord te gaan met nazending (op 20 juli) en versnelde BOB jaarrekening en begrotingswijziging. <u>Wijziging Gemeenschappelijke Regeling</u>



Gedeputeerde te verzoeken met een planning voor een complete BOB (peilen&toetsen) t.b.v. zienswijze wijziging Gemeenschappelijke Regeling te komen.

7
7a.

Commissie Economie, Mobiliteit en Samenleving
Statencommissie EMS 13 september 2023 (15.30 – 22.00 uur) (#3143762)

Toelichting:

In de PC van 16 juni is besloten om op 6 september geen commissievergadering te plannen en de ruimte te benutten voor de opening van het politieke seizoen. Aanbod: 1 introductieprogramma-onderwerp, 3 beeldvormende onderwerpen, deels peilen-toetsen en 1 combi beeld& oordeelsvorming). Om te voorkomen dat portefeuillehouder Jansen dubbel “geboekt” en beeldvorming ook in de avond gepland is wordt 1 doorlopende agenda voorgesteld (in tegenstelling tot 1 beeldvormende agenda + 1 oordeelsvormende agenda).

Te nemen besluit:

- 1) Voorstel voorzitter: Erik Broer
- 2) Akkoord met de doorlopende agenda en bijbehorende stukken?
- 3) Akkoord met nazending bijlagen Economisch Programma op 31 augustus
- 4) Akkoord met nazending bijlagen Corona Noodfonds MKB op 31 augustus.

Memo beeldvorming Inwerkprogramma Mobiliteit & Infrastructuur	
Norm 2.1 beeldvorming stukken compleet	Stukken compleet voor de beeldvorming (op het inwerkprogramma staat voor september 1 onderwerp, voor 30 min. gepland)
Advies	Agenderen op 13 september
Memo beeldvorming Economisch Programma 2023-2028, Programmalijnen 3&4	
Norm 2.2 beeldvorming Inhoud	De voorgestelde werkwijze heeft eerder gefunctioneerd. De richtinggevendende sessie voor de 2 programmalijnen duurt op die manier wel 90 tot 120 minuten.
Advies	Behandeltijd 90 minuten
Memo beeldvorming Uitvoering amendement coronanoodsteun MKB	
Norm 2.1 beeldvorming stukken compleet	De bijlagen bij de memo beeldvorming komen op 31 augustus beschikbaar, 2 weken voor de commissie. De opzet is duidelijk. Er wordt een nadere memo aangekondigd
Norm 2.2 beeldvorming Inhoud	(inhoud: duiding van de (on)mogelijkheden van uitvoering amendement)
Advies	-Te bespreken hoe de PC grip houdt op de nazending. -Agenderen op 13 september en de bijlagen op 31 aug. publiceren
Memo beeldvorming Participatiebeleid en eigentijds bestuur	
Norm 2.2. beeldvorming Inhoud	De steller te verzoeken om in de memo beeldvorming te verwijzen (met links) naar eerdere commissievergaderingen zodat een ieder zich goed kan voorbereiden. In de memo wordt voorgesteld dat de gedeputeerde ook de beeldvorming verzorgt. Afhankelijk van de uitkomsten van het gesprek met GS (agendapunt 4a, LTP-overleg voorafgaand aan de PC) hierover een opmerking te maken.
Advies	Steller verzoeken bovenstaande aan te passen en agenderen op 13 september.
Memo beeldvorming Energienoodfonds	
Norm 2.2. beeldvorming inhoud	Voldoet
Advies	Agenderen op 13 september (zie ook 6c)
Statenvoorstel Energie noodfonds	



Norm 2.5. kwaliteit voorstel	In het Statenvoorstel wordt niet uitgelegd waarom gekozen is voor een verordening in plaats van bijv. nadere regels overeenkomstig de subsidieverordening ?
Advies	Steller verzoeken bovenstaande aan te passen en agenderen op 13 september (zie ook 6c)

8

Commissie Ruimte, Natuur en Duurzaamheid

8a.

Statencommissie RND 6 september 2023 (19.00 – 22.00 uur) (#3146779)

Toelichting:

In de PC van 16 juni is besloten om op 6 september geen commissievergadering te plannen en de ruimte te benutten voor de opening van het politieke seizoen. U bent (per mail, 6 juli d.d.) akkoord gegaan met de voorgestelde werkwijze om het agenderingsverzoek Thorium en SMR centrales te verplaatsen naar 6 september voor een goede integrale afweging. Van de spreker van de VVD is duidelijk dat die beschikbaar is in de avond van 6 september. De spreker van 50PLUS en FvD laat dit nog weten. De spreker van de VVD vraagt een vergoeding van 1000 euro.

Te nemen besluit:

- 1) Voorstel voorzitter: Angela Huckriede
- 2) Akkoord met de agenda
- 3) Akkoord met de kosten voor de spreker van de VVD.

Agenderingsverzoek Thorium en SMR centrales	
Advies	De Procedurecommissie is vorige vergadering al akkoord gegaan met gezamenlijke agendering van de agenderingsverzoeken. Inmiddels is duidelijk dat beide sprekers kunnen. Ten aanzien van de gevraagde vergoeding: Het is niet ongebruikelijk kosten te vergoeden aan externe sprekers.

8b.

Statencommissie RND 13 september 2023 (15.30 – 22.00 uur) (#3146281)

Toelichting:

Op de concept agenda staan: 2 introductieprogramma-onderwerpen (wonen & Almere 2.0), 1 beeldvormend onderwerp (Herziening Omgevingsverordening) en mogelijk met 3 gecombineerde beeld& oordeelsvormende onderwerpen (OFGV P&C stukken, OFGV wijziging GR, Rekenkamerrapport). Het voorstel om er 1 doorlopende agenda van te maken (in tegenstelling tot 1 beeldvormende agenda + 1 oordeelsvormende agenda).

Te nemen besluit:

- 1) Voorstel voorzitter: Roelf Raterink
- 2) Uit te spreken of het RRK- onderzoek een volledige BOB moet doorlopen of dat de beeld- en oordeelsvorming gecombineerd kan worden met een presentatie van de RRK.
- 3) Akkoord met de doorlopende agenda en bijbehorende stukken?

Memo beeldvorming Inwerkprogramma Almere 2.0	
Norm: 2.1 beeldvorming stukken compleet	Voldoet (op het inwerkprogramma staat voor september 2 RND onderwerpen, van ieder 30 min. gepland)
Advies	Agenderen op 13 september
Memo beeldvorming Inwerkprogramma Wonen	
Norm: 2.2 beeldvorming stukken compleet	Stukken compleet voor de beeldvorming (op het inwerkprogramma staat voor september 2 RND onderwerpen, van ieder 30 min. gepland)
Norm 2.2. beeldvorming Inhoud	-Steller te verzoeken de tekst bij het kopje-wat moet de beeldvorming opleveren” te beperken tot “wat is er tot nu toe gebeurd en besloten, waar staan we nu en wat gaat er aankomen” en de tekst die er nu staat als bijlage toe te voegen -Steller te attenderen dat het onderwerp voor 30 minuten op de agenda komt, zoals alle inwerkprogramma onderwerpen.



Advies	Steller verzoeken bovenstaande aan te passen en agenderen op 13 september
Memo beeldvorming Herziening Omgevingsverordening	
Norm: 2.2 Beeldvorming inhoud	De memo beeldvorming schetst onvoldoende de strekking van het onderwerp. De steller van de memo verzoeken uitbreider op te schrijven wat en waarom de herziening omgevingsverordening geagendeerd staat.
Advies	Steller verzoeken bovenstaande aan te passen. Beeldvorming agenderen op 13 september
OFGV -Jaarstukken en bestemming jaarrekeningresultaat 2022 en 1e en 2e begrotingswijziging 2024	
Norm:	Stukken nog niet beschikbaar (zie agendapunt 6d)
Advies	-
Wijziging Gemeenschappelijke Regeling OFGV	
Norm:	Stukken nog niet beschikbaar (zie agendapunt 6d)
Advies	De stukken t.b.v. de beeldvorming in september (peilen & toetsen sessie) voor schriftelijk consultatie aan de PC aan te bieden en daarna agenderen in de commissie. De oordeelsvorming in oktober te plannen.
Statenvoorstel Rekenkameronderzoek Circulaire Economie	
Norm: afspraken SC (14 dec. 22) opstellen en agenderen van Statenvoorstellen over RRK-onderzoeken.	Statenvoorstel voldoet aan de norm
Advies	Akkoord te gaan met gecombineerde beeld- en oordeelsvorming (incl. presentatie) voor het rekenkameronderzoek.

9. **Verzamellijst met afstemmingsonderwerpen PC & GS (#3109403)**

Te nemen besluit:
t.k.n.

10. **Besluitenlijst PC 16 juni 2023 (#3133676)**

Te nemen besluit:
De besluitenlijst van 16 juni vast te stellen.

11. **Rondvraag**

12. **Sluiting**

Volgende vergaderingen:

- 25 september 2023, 19.30 uur (aansluitend aan LTP-overleg met het college)
- 6 november 2023, 18.30 - 20.00 uur
- 18 december 2023, 19.30 uur (aansluitend aan LTP-overleg met het college)