

**Onderwerp**

Economisch programma 2024-2028 - programmaliijn 3 en 4

Gedeputeerde Staten stellen voor

1. Beslispunten

1. Kennis te nemen van de antwoordnota voor de ingediende zienswijzen;
2. Het Economisch Programma; programmaliijnen 'toekomstbestendig bedrijfsleven' en 'ruimtelijk-economische ontwikkeling' vast te stellen;
3. Het Economisch Programma 2016-2020 in te trekken;
4. In te stemmen met de volgende financiële kaders ter dekking van het programma en daarvoor de 4^e wijziging van de Programmabegroting 2024 vast te stellen, inhoudende dat:
 - a. Aan de reserve 'Economisch Programma' niet-bestedde middelen ter grootte van € 822.500 in 2024 worden onttrokken, daarmee oude oormerken worden opgeheven (€ 313.000) en deze middelen ter dekking van incidentele activiteiten van het Economisch Programma te oormerken binnen voornoemde reserve, waarvan € 112.500 voor 'Toekomstbestendig bedrijfsleven' en € 710.000 voor 'Ruimtelijk-economische ontwikkeling';
 - b. Van de binnen de Brede Bestemmingsreserve voor economie geoormerkte middelen ('Coronaondersteuning') € 1.262.500 te storten in de reserve 'Economisch Programma' en te oormerken binnen voornoemde reserve ter dekking van incidentele activiteiten voor 'Toekomstbestendig bedrijfsleven';
 - c. aan de stelpost 'Nieuw beleid' een bedrag van € 265.000 (restant-middelen 'Scholingsfonds') wordt onttrokken en deze middelen te storten in de reserve 'Economisch Programma' en te oormerken voor 'Toekomstbestendig bedrijfsleven';
 - d. De in de Perspectiefnota 2025-2028 opgenomen middelen ter hoogte van € 4.000.000 via de begroting 2025 uit de Brede Bestemmingsreserve te onttrekken en in de reserve 'Economisch programma' te storten, waarvan € 2.500.000 voor 'Toekomstbestendig bedrijfsleven' en € 1.500.000 voor 'Ruimtelijk-economische ontwikkeling';
 - e. De in de perspectiefnota 2025-2028 opgenomen middelen ter uitvoering van de programmaliijnen 3 en 4 van het economisch programma via de begroting 2025 structureel met € 500.000 worden verhoogd ten laste van de stelpost 'Nieuw beleid', waarvan € 300.000 voor 'Toekomstbestendig bedrijfsleven' en € 200.000 voor 'Ruimtelijk-economische ontwikkeling'.

2. Doelstelling programmabegroting

Dit onderwerp past binnen het programma 'Economie', programmaonderdeel 3.1 Economische ontwikkeling.

3. Eerdere behandeling

De kaders voor dit nieuwe economisch beleid zijn door PS ontwikkeld en vastgesteld in de 'pilot voorkantsturing en nieuw economisch beleid' in 2021. De Economische Visie 2030 en het eerste deel van het Economisch programma 2023-2028 zijn op 19 juli 2023 door Provinciale Staten vastgesteld. In de commissie EMS heeft op 13 september 2023 een tussentijds richtinggevende sessie

Provinciale Staten
17 juli 2024

Agendapunt

Lelystad
16 april 2024

Registratienummer
3228018

Expertiseteam
ETECON

Portefeuillehouder
Jansen, C.A.

Routing

Commissie Economie, Mobiliteit
en Samenleving:
15 mei 2024
5 juni 2024

plaatsgevonden om de voorkeursrichting voor de uitwerking van programmalijn 3 'toekomstbestendig bedrijfsleven' en programmalijn 4 'ruimtelijk economische ontwikkeling' te 'peilen en toetsen'. In juni 2023 heeft voor programmalijn 3 een stakeholder sessie plaatsgevonden. Enkele Statenleden hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid hierbij aan te sluiten. Voor programmalijn 4 zijn spelsessies georganiseerd om de gemeenten te betrekken bij de uitwerking van de plannen. Op 30 oktober 2023 is het ontwerp van programmalijnen 3 en 4 door GS vastgesteld en vrijgegeven voor inspraak. Op 13 december 2023 hebben uw Staten besloten over wensen en bedingen bij dit ontwerp.

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

U wordt gevraagd het tweede deel van het Economisch Programma 2023-2028 vast te stellen. Dit past gelet op de Provinciewet binnen de kaderstellende rol van uw Staten.

5. Verdere behandeling PS

Over de voortgang van uitvoering van het totale Economisch Programma worden uw Staten geïnformeerd via de reguliere planning- en control cyclus.

6. Korte toelichting op voorstel

Het tweede deel van het Economisch Programma heeft in ontwerp van 5 december 2023 tot en met 16 januari 2024 ter inzage gelegen. Er zijn 9 zienswijzen ontvangen. De reactie op deze zienswijzen is uitgewerkt in de door GS vastgestelde antwoordnota. Dit heeft geleid tot verschillende wijzigingen in het Economisch Programma; programmalijn 3 'Toekomstbestendig bedrijfsleven' en programmalijn 4 'Ruimtelijk-economische ontwikkeling'.

7. Beoogd effect

Kwalitatieve economische groei en ontwikkeling en versterking van de brede welvaart in Flevoland.

8. Argumenten

1. Inspraakreacties positief en constructief van aard

In de antwoordnota wordt ingegaan op de ontvangen zienswijzen en de wijzigingen die dit met zich meebrengt. De zienswijzen onderschrijven het beleid en benoemen de wens om verder samen te (blijven) werken. Met de zienswijzen wordt steun uitgesproken voor de door de provincie gekozen richting voor een duurzame en toekomstbestendige economie, met daarin het steunen van het mkb o.a. bij verduurzaming en digitalisering en inzet op de opgaven waar we als regio voor staan zoals de benodigde inzet op het versterken van het ecosysteem rondom technologie, circulaire en grondstoffentransitie, de bouwopgave en het zorgvuldig omgaan met de ruimte op zowel bestaande als nieuw te ontwikkelen bedrijventerreinen. Op het ruimtelijk economisch domein is de provincie onder het vorige economisch beleid weinig actief geweest. De betrokkenheid bij en samenwerking met de gemeenten is het afgelopen jaar geïntensiveerd. Het is in iedere nieuwe of hernieuwde samenwerking soms wat zoeken. Dit is terug te zien in de reactie van enkele gemeenten die erop wijzen welke bevoegdheid waar ligt. De provincie is niet van plan op de stoel van de gemeente te gaan zitten, maar wil de samenwerking en afstemming in de regio versterken. Als gevolg van de zienswijzen zijn enkele aanpassingen gedaan.

2.1 Het vaststellen van het Economisch Programma geeft kaders voor uitvoering.

Het stimuleren van de regionale economie is een van de kerntaken van de provincie. Het vaststellen van beleid is gelet op de Provinciewet voorbehouden aan Provinciale Staten. Het vaststellen van een programma valt binnen de bevoegdheid van Gedeputeerde Staten. Doordat de Economische Visie 2030 en het eerste deel van het Economisch Programma 2023-2028 in 2023 ook door Provinciale Staten zijn vastgesteld en Provinciale Staten budgetrecht hebben is het logisch om ook dit tweede deel van het Economisch Programma door Provinciale Staten vast te laten stellen.

3. Het intrekken van beleid is een bevoegdheid van diegene die het heeft vastgesteld

De in 2023 vastgestelde Economische Visie 2030 en het Economisch Programma 2023-2028, bestaand uit vier programmalijnen (waarvan de eerste twee in 2023 zijn vastgesteld en de laatste twee nu voor besluitvorming voorliggen) vervangen het Economisch Programma uit 2016. Het oude Economisch Programma is in 2016 door Provinciale Staten vastgesteld, daardoor zijn zij nu ook bevoegd het in te trekken. Door het intrekken van het oude Economisch Programma verliest het de rechtsgeldigheid en is duidelijk welk economisch beleid vigerend is.

4.1 Financiële kaders vaststellen is een bevoegdheid van Provinciale Staten

a. De reserve 'Economisch Programma' beschikt over in eerdere jaren (op basis van het programma 2016-2020) niet-bestede middelen. De omvang hiervan bedraagt € 822.500, waarvan € 313.000 geormerkt. Voorgesteld wordt deze middelen beschikbaar te houden voor uitvoering van het nieuw economisch beleid door het totaal van de restantmiddelen te bestemmen ter dekking van de lasten die samenhangen met de uitvoering van de programmalijnen 3 en 4.

b. De concern brede restantmiddelen Corona-noodfonds zijn eerder getotaliseerd op een bedrag van € 1.812.500. Deze zijn beschikbaar binnen de Brede Bestemmingsreserve (oormerk 'Coronaondersteuning'). Hiervan is een bedrag van € 1.262.500 vooralsnog onbestemd. Voorgesteld wordt deze middelen, welke afkomstig zijn uit het economisch domein, beschikbaar te houden voor uitvoering van het nieuw economisch beleid door deze restantmiddelen te bestemmen ter dekking van de lasten die samenhangen met de uitvoering van de programmalijnen 3 en 4.

c. In het kader van de Coronamaatregelen is binnen het economisch domein het Flevolands Scholingsfonds (€ 1 mln.) opgezet. De restantmiddelen ultimo 2023 bedroegen € 265.000 en zijn in de jaarrekening 2023 vrijgevallen ten gunste van het rekeningresultaat. Voorgesteld wordt deze middelen te bestemmen voor uitvoering van het nieuw economisch beleid.

d. Om het financieel plan ter dekking van incidentele middelen compleet te maken, is een additioneel bedrag van € 4 miljoen benodigd. De in de Perspectiefnota 2025-2028 opgenomen middelen ter hoogte van € 4.000.000 aan de Brede Bestemmingsreserve te onttrekken, waarvan € 2.500.000 voor 'Toekomstbestendig bedrijfsleven' en € 1.500.000 voor 'Ruimtelijk-economische ontwikkeling'. Het overzicht van de resterende middelen in de Brede Bestemmingsreserve is terug te vinden in de Perspectiefnota 2025-2028 die op 26 juni 2024 ter besluitvorming bij Provinciale Staten voorligt.

e. Met de structurele verhoging van de begrotingsposten voor het economisch programma wordt de structurele uitvoering ook met structurele middelen gedekt. Voor programmalijn 3 wordt € 300.000 structureel gevraagd. Dat is o.a. voor het continueren van deelname aan de European Digital Innovation Hub. Een samenwerking met Noord-Holland en Utrecht waarin we al enkele jaren deelnemen. Daarnaast is structurele inzet nodig voor het versterken van de aanjaag en regierol van de provincie. Voor de ontwikkeling van een provinciale digitale economie strategie moet verdiepend onderzoek gedaan worden naar o.a. de digitale infrastructuur, de aansluiting mkb op (digitaliserings)onderwijs, de mogelijke verdieping op digitalisering van kansrijke ecosystemen en innovatieclusters. Ook de ontwikkeling, programmering en beheer van een omgeving waarin het mkb de mogelijkheden van digitalisering kunnen ervaren en verkennen heeft structurele dekking nodig.

Voor programmalijn 4 wordt € 200.000 structureel gevraagd. De uitvoering van werkzaamheden op het ruimtelijk-economisch domein zijn de afgelopen jaren steeds meer toegenomen. Met de geïntensiveerde samenwerking met gemeenten en een steeds grotere vraag vanuit het Rijk en omliggende regio's voor afstemming en samenwerking is een blijvende versterking van inzet hierop nodig.

Totaal overzicht middelen

	Structureel te dekken (jaarlijks op programmabegroting)	Incidenteel te dekken voor 4 jaar. (reserve EP, restant coronamiddelen en vrije begrotingsruimte).
Programmaliijn 3 – ‘toekomstbestendig bedrijfsleven’		
digitalisering	300.000	2.000.000
verduurzaming		2.140.000
totaal PL 3	300.000	4.140.000
Programmaliijn 4 – ‘Ruimtelijk-economische ontwikkeling’		
totaal PL 4	200.000	2.210.000
totaal 3 en 4	500.000	6.350.000

Een uitgebreider overzicht is als bijlage toegevoegd.

9. Kanttekeningen

In december 2013 is bij behandeling van het ontwerp van programmaliijnen 3 en 4 een toezegging gedaan door de portefeuillehouder om besluitvorming over de financiële middelen voor dit tweede deel van het economisch programma integraal af te wegen bij de perspectiefnota. Besluitvorming over het Economisch programma is als gevolg daarvan met drie maanden uitgesteld. De beeld en oordeelsvorming over programmaliijnen 3 en 4 lopen gelijk op met de beeld en oordeelsvorming van de perspectiefnota. Besluitvorming over dit tweede deel van het Economisch Programma kan echter niet plaatsvinden op dezelfde datum als de perspectiefnota omdat die vergaderdatum is voorbehouden voor besluitvorming over de perspectiefnota en jaarstukken. Besluitvorming over het Economisch Programma zal een maand na besluitvorming over de perspectiefnota plaatsvinden.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Antwoord nota - ontwerp Economisch programma; programmaliijnen 3 en 4	3220421	Tot
Economisch Programma (deel 2); programmaliijnen 3 en 4	3228117	Tot
Financieel overzicht t.b.v. besluitvorming Economisch programma; programmaliijnen 3 en 4	3249795	
4 ^e wijziging van de programmabegroting 2024	3251026	Tot