Statenvoorstel

Aan
Provinciale Staten

Onderwerp
Bestuursopdracht planologische borging van de Ecologische hoofdstructuur

Besluitvormingsronde Statendag
14 november 2012 (ov) / 12 december 2012

Agendapunt

Lelystad
2 oktober 2012

Registratienummer
1344656

Inlichtingen
A. van Hoeve

Afdeling/Bureau
DMW

Portefeuillehouder
Bliek-de Jong, A.E.

Thema

Routing

Opinieronde Statendag
14 november 2012

1. Beslispunten
   1. Gedeputeerde Staten te verzoeken een voorstel te maken voor de planologische borging van de Ecologische hoofdstructuur als aanvulling op de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland.

2. Inleiding
   Het rijk heeft in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) 13 nationale belangen benoemd, waaronder het realiseren en in stand houden van de Ecologische hoofdstructuur (EHS). Om de doorwerking hiervan in het ruimtelijk beleid van provincies en gemeenten veilig te stellen worden deze belangen nader geregeld in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Ten aanzien van de EHS geeft het Barro regels die moeten worden opgenomen in een provinciale verordening.
   Allereerst wordt nu aan Gedeputeerde Staten gevraagd de besluitvorming voor te bereiden.

3. Beoogd effect
   Voldoen aan het gewijzigde Barro om in de provinciale verordening de planologische borging van de EHS te regelen.

4. Argumenten

   1.1. Het is een wettelijk vereiste
   De wijziging van het Barro schrijft voor dat de planologische borging van de EHS geregeld wordt in een provinciale verordening. Deze wijziging is 1 oktober in werking getreden en bepaalt dat de verordening uiterlijk 30 juni 2013 moet zijn vastgesteld.

   1.2. PS zijn bevoegd
   Het vaststellen van een verordening op grond van de Wet ruimtelijke ordening is een bevoegdheid van Provinciale Staten.

   1.3. Toevoegen aan de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland
   De Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) omvat uiteenlopende regelingen op grond van meerdere wetten binnen het ruimtelijk domein. Het is doelmatig de nu beoogde verordening onder te brengen in deze VFL.

   1.4. De invulling is beleidsneutraal
   Het gewijzigde Barro schrijft inhoudelijk voor welke regeling de verordening moet bevatten. Het gaat allereerst om het aanwijzen en begrenzen van de provinciale EHS op land. Per gebied dienen de natuurwaarden beschreven te zijn. Dit zijn de zogenaamde *wezenlijke kenmerken en waarden*. Vervolgens wordt bepaald wanneer aanpassing van de EHS mogelijk is. Hierbij worden de *Spelregels EHS* overgenomen.
   Provinciale Staten hebben al eerder besloten over de begrenzing, de spelregels en de wezenlijke kenmerken en waarden. Nagenoeg alle EHS-gebieden in

Statenvoorstel

Flevoland zijn vastgelegd in bestemmingsplannen, hebben een passende bestemming en de begrenzingen zijn nauwkeurig op elkaar afgestemd en met de gemeenten overeengekomen. De beoogde regeling sluit aan op het huidige beleid, heeft geen directe gevolgen voor de partijen in het veld en is daardoor beleidsneutraal.

1.5. Bestaande taakverdeling behouden
De bestaande taakverdeling tussen Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten blijft gehandhaafd. Provinciale Staten wijzen de EHS-gebieden aan, stellen de natuurwaarden vast en besluiten over het instrument *saldobenadering*. Gedeputeerde Staten besluiten over het instrument *herbegrenzing* en rapporteren hierover aan PS.

1.6. Registratie van EHS-besluiten om samenhang en overzicht te behouden
In aanvulling op het Barro wordt voorgesteld om in de verordening een regeling op te nemen voor een digitale registratie van besluiten die verband houden met EHS-compensaties. Het doel hiervan is tweeledig: de relaties tussen de verschillende ingrepen en compensaties inzichtelijk maken en het volgen van de besluiten en de realisatie als gevolg van EHS-wijzigingen.

1.7. Verordening groenblauwe zone blijft het kader voor OostvaardersWold
De afwikkeling van het project OostvaardersWold zal leiden tot een herbegrenzing van de EHS. Deze is buiten het Natuurakkoord gehouden en zal ook geen onderdeel zijn van de herijking. Ter wille van de eenduidigheid blijft de herbegrenzing van OostvaardersWold vooralsnog alleen onder de werking vallen van de Verordening groenblauwe zone.

5. Kanttekeningen
In het kader van het Natuurakkoord decentraliseert het rijk de taken en middelen voor het realiseren en de afronding en beheer van de EHS naar de provincies. Hieraan gekoppeld vindt een herijking plaats van de uiteindelijke omvang van de EHS. Zodra deze is overeengekomen zal de herbegrenzing afzonderlijk door Provinciale Staten worden vastgesteld. De verordening zal een bepaling kennen die de definitieve aanwijzing na herijking mogelijk maakt.

6. Vervolgproces
Nadat uw Staten opdracht hebben gegeven aan GS om de aanvulling op de verordening voor te bereiden is een aantal stappen nodig tot aan het inwerkingtreden:
- PS nemen kennis van het ontwerp en spreken zich uit over de inspraakrijpheid;
- het ontwerp wordt ter inzage gelegd, waarbij iedereen een *opmerking* (zienswijze) kenbaar kan maken;
- de zienswijzen worden verwerkt in een antwoordnota, het ontwerp wordt zo nodig aangepast;
- PS stellen de antwoordnota vast en de aanvulling op de verordening;
- na bekendmaking treedt de aangevulde verordening in werking.

De Staten wordt allereerst gevraagd GS opdracht te geven tot het voorbereiden van de aanvulling binnen de in dit voorstel aangegeven kaders.

GS komen daarop met een ontwerp voor de aanvulling en een bijbehorende toelichting. Deze worden voorgelegd aan de Staten om zich te kunnen uitspreken over de terinzagelegging.

De Wet ruimtelijke ordening bepaalt dat een provinciale verordening als ontwerp ten minste 4 weken ter inzage ligt waarbij iedereen een *opmerking* (zienswijze) ter kennis kan brengen van Provinciale Staten. Daarnaast bepaalt de Inspraakverordening Flevoland 2006 dat inspraak wordt verleend op algemeen verbindende voorschriften, zoals deze verordening, waarbij de procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is. Dat betekent concreet dat het ontwerp zes weken ter inzage ligt en belanghebbenden tijdens deze periode een ziens-

wijze kenbaar kunnen maken. Provinciale Staten zal worden voorgesteld beide procedures te laten samenvallen, waarbij iedereen gedurende zes weken een zienswijze kenbaar kan maken.

Op basis van de ingediende zienswijzen zal een antwoordnota worden voorbereid en het ontwerp zo nodig hierop worden aangepast.
Vervolgens wordt uw Staten voorgesteld de antwoordnota en de aanvulling op de verordening vast te stellen. Nadat vervolgens GS de bekendmaking hebben gepubliceerd treedt de aanvulling in werking. De bekendmaking en terinzagelegging dienen tevens te voldoen aan de digitale eisen op grond van de Wet ruimtelijke ordening, ook tijdens de ontwerpfase.

De te volgen planning is weergegeven in onderstaand overzicht.

Actie	**Datum** (data 2013 bij benadering)
Verzoek PS om de aanvulling van de Verordening voor te bereiden	**14-11-2012**
Opstellen ontwerp-aanvulling, ook digitaal	
Behandelen in GS	27-11-2012
Inspraakrijpheid in opinieronde	**09-01-2013**
Publicatie	16-01-2013
Periode ontwerp ter inzage	17-01-2013 t/m 27-02-2013
Opstellen antwoordnota en voorstel vaststelling	
Behandelen in GS	23-04-2013
Behandelen in opinieronde	29-05-2013
PS besluiten over vaststellen aanvulling op de verordening	**19-06-2013**
Publicatie	26-06-2013
Inwerkingtreden aanvulling op de verordening	**27-06-2013**

7. Advies uit de Opinieronde

8. Ontwerp-besluit
Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 2 oktober 2012, nummer 1344656.

BESLUITEN:

1. Gedeputeerde Staten te verzoeken een voorstel te maken voor de planologische borging van de Ecologische hoofdstructuur als aanvulling op de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 14 november 2012 (ov) / 12 december 2012.

Statenvoorstel

griffier, voorzitter,

9. Bijlagen

10. Ter lezing gelegde stukken

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

secretaris, voorzitter,

Statenvoorstel

Bijlage