Statenvoorstel

Aan
Provinciale Staten

Onderwerp
Vaststelling Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012

1. Beslispunten
   1. De Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012 (VFL 2012) vast te stellen.

2. Inleiding
   Op 1 september 2007 is de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) in werking getreden. In de VFL zijn verschillende provinciale verordeningen geïntegreerd die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, zoals bijvoorbeeld de milieuverordening, waterverordening en de landschapsverordening.

   De wettelijke verplichting bestaat om voor 22 december 2012 het vaarwegbeheer in de provincie bij verordening geregeld te hebben. Daarnaast is de VFL sinds 2007 drie keer gewijzigd. Dit had te maken met nieuwe landelijke wetgeving die is doorgevoerd (Wet ruimtelijke ordening, Waterwet en Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Als gevolg daarvan ontbreekt een integrale toelichting. Ook is inmiddels ervaring opgedaan met genoemde wetten. Naast de implementatie van het vaarwegbeheer is derhalve de behoefte ontstaan de VFL integraal te actualiseren om de verordening op enkele punten te verduidelijken en enkele technische onvolkomenheden te herstellen.

   Gedeputeerde Staten hebben op 12 juni 2012 het ontwerp van de verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012 (ontwerpverordening) vastgesteld en vrijgegeven voor inspraak. Provinciale Staten zijn hierover geïnformeerd door een mededeling (HB. 1310536). In de bijlage bij dit statenvoorstel is een overzicht van de voorgestelde wijzigingen opgenomen. De wijzigingen naar aanleiding van de zienswijze en de ambtshalve wijzigingen zijn daarin verwerkt.

   De ontwerpverordening heeft voor belanghebbenden vanaf 21 juni 2012 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Daarnaast is het ontwerp toegezonden aan overheidsorganen en belangenorganisaties. Waterschap Zuiderzeeland en Rijkswaterstaat hebben schriftelijk laten weten geen zienswijze in te dienen. Op de ontwerpverordening is een zienswijze ontvangen van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noordoostpolder. Deze zienswijze is uitgebreid beantwoord in de bijgevoegde antwoordnota (HB. 1346156). Hierin zijn ook ambtshalve wijzigingen opgenomen die noodzakelijk zijn om de juridische onregelmatigheden in het ontwerp op te lossen.

3. Beoogd effect
   Het beschikken over een geactualiseerde Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland.

Besluitvormingsronde Statendag
14 november 2012 (ov) / 12 december 2012

Agendapunt

Lelystad
2 oktober 2012

Registratienummer
1351828

Inlichtingen
C. Meerman of
Y. Schuttevaar

Afdeling/Bureau
DMW

Portefeuillehouder
Lodders, J.

Thema
Ruimte en Leefomgeving

Routing

Opinieronde Statendag
14 november 2012

Statenvoorstel

4. Argumenten

1.1. *De wijzigingen passen binnen bestaande (beleids)kaders als het Omgevingsplan.*
Met het oog op de Omgevingswet en daarmee mogelijke samenhangende veranderingen op het gebied van het planstelsel en bestuurlijke verhoudingen is het nu niet de bedoeling de VFL drastisch aan te passen. Het betreffen dan ook overwegend wijzigingen van technische aard om de leesbaarheid te vergroten. Kaartmateriaal en verwijzingen naar andere artikelen (van de VFL en landelijke wetgeving) worden up-to-date gemaakt en de verordening wordt op basis van de gecombineerde toelichtingen voorzien van één toelichting. Een overzicht van de wijzigingen is opgenomen in de bijlage van dit statenvoorstel.

1.2. *De VFL 2012 vormt na vaststelling het kader voor de Omgevingsdienst.*
Vanaf 1 januari 2013 is de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) operationeel. Van belang is dat de OFGV dan beschikt over een up-to-date toetsingskader om haar taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving goed te kunnen uitvoeren. Het integraal actualiseren van de VFL draagt hieraan bij en vergroot de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van de verordening.

1.3. *Eind 2012 moet het vaarwegbeheer geregeld zijn.*
De Waterwet beoogt een meer integrale benadering en doelmatige organisatie van het waterbeheer. Ten aanzien van het vaarwegbeheer heeft die wet bepaald, dat de provincies andere overheden dan waterschappen kunnen aanwijzen als beheerder van een vaarweg of een haven. Dit alleen voor zover het vaarwegbeheer niet (reeds) door het waterschap als de watersysteembeheerder wordt uitgeoefend en de kosten van het vaarwegbeheer substantieel zijn ten opzichte van die voor het watersysteembeheer door het waterschap. In de andere gevallen wordt geen vaarwegbeheer onderscheiden en maken de eventuele werkzaamheden en maatregelen onderdeel uit van de zorgtaak door het waterschap. Dit proces is in Flevoland in 2010 samen met de Flevolandse gemeenten en het waterschap gestart. De uitkomsten daarvan moeten op grond van het overgangsrecht van de Waterwet uiterlijk eind 2012 zijn vastgelegd in de VFL. De provinciale vaarten zijn reeds in de huidige VFL als vaarwegen aangewezen. In de voorliggende ontwerpverordening wordt overeenkomstig de Waterwet het beheer van deze vaarten expliciet bij de provincie belegd. Voor alle andere wateren in Flevoland geldt dat het vaarwegbeheer ondergeschikt is aan het watersysteembeheer door het waterschap en derhalve geen vaarwegbeheerder onderscheiden hoeft te worden.

1.4. *Het veilig gebruik van enkele stroomwegen is onvoldoende gewaarborgd.*
Sinds de introductie in 2007 is ervaring opgedaan met het stelsel van algemene regels ten aanzien van uitwegen zoals opgenomen in het huidige hoofdstuk 9 (wegen en vaarwegen) van de VFL. Daaruit is gebleken dat met die algemene regels het doelmatig en veilig gebruik van de zogenaamde stroomwegen, zoals Hoge Ring, Larserweg en Gooiseweg, onvoldoende is gewaarborgd. Dit geldt ook voor de aanleg van benzineverkooppunten en voor uitwegen die bedoeld zijn voor een voorziening die een groot aantal bezoekers trekt. In de ontwerpverordening is daarom opgenomen dat het realiseren van uitwegen op deze wegen gereguleerd wordt via de rechtsfiguur ontheffing. Door het geringe aantal te verwachten ontheffingaanvragen en het gebruik van de korte voorbereidingsprocedure is de toename van de lastendruk echter minimaal.

1.5. *De ingebrachte zienswijze leidt tot kleine aanpassingen ten opzichte van het ontwerp.*
De zienswijze van Noordoostpolder heeft betrekking op de hoofdstukken 7 (wegen en vaarwegen) en 8 (ontgrondingen) van de ontwerpverordening. De zienswijze van de gemeente Noordoostpolder heeft geleid tot wijziging van de artikelen 8.5 en 13.3 en tot verduidelijking van de toelichting bij artikel 12.2 (zie voor nadere toelichting de antwoornota).
Voor het overige heeft deze zienswijze niet geleid tot wijziging van verordening.

5. Kanttekeningen

n.v.t.

6. Vervolgproces
Na vaststelling van de VFL 2012 door Provinciale Staten dragen Gedeputeerde Staten zorg voor bekendmaking daarvan in onder meer het Provinciaal Blad en de Flevolandse huis-aan-huisbladen en de verzending van de VFL 2012 aan alle betrokken overheden en belangenorganisaties. De VFL 2012 treedt vervolgens in werking op 22 december 2012.

7. Advies uit de Opinieronde

8. Ontwerp-besluit
Provinciale Staten van Flevoland,

overwegende dat het noodzakelijk is de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland aan te passen aan de Waterwet, daarbij in aanmerking nemend het overgangsrecht met betrekking tot het vaarwegbeheer zoals opgenomen in de Invoeringswet Waterwet;

overwegende dat het wenselijk is de verordening te actualiseren en een aantal technische en ambtshalve wijzingen door te voeren;

gelet op het bepaalde in de Ontgrondingenwet, de Waterwet, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Wet geluidhinder, de Wet milieubeheer, de Wet bodembescherming, de Wegenwet, de Wegenverkeerswet 1994, de Algemene wet bestuursrecht en de Provinciewet;

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 2 oktober 2012, nummer 1351828.

BESLUITEN:

de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 14 november 2012 (ov) / 12 december 2012.

griffier, voorzitter,

9. Bijlagen

- VFL 2012	1338760
- Kaartmateriaal behorende bij VFL 2012	1372657
- Zienswijze gemeente Noordoostpolder	1361350
- Antwoordnota ontwerp VFL 2012	1346156

10. Ter lezing gelegde stukken

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

secretaris, voorzitter,

Statenvoorstel

Overzicht wijzigingen VFL en VFL 2012[1] na inspraak

In deze bijlage wordt ingegaan op:
a) de wijzigingen van technische aard, en
b) de belangrijkste verschillen tussen de huidige VFL en de VFL 2012[2].

Ad a. Wijzigingen van technische aard
In de VFL 2012 zijn aanpassingen gedaan om vooral de leesbaarheid van de verordening te verbeteren en de verordening te actualiseren.

De aanpassingen hebben betrekking op:
- Om het gebruiksmak van de verordening te vergroten is een inhoudsopgave toegevoegd.
- Aan de begripsbepalingen zijn begrippen toegevoegd die voorheen elders in andere hoofdstukken van de verordening stonden uitgelegd. Enkele begrippen die niet langer worden gebruikt, zijn verwijderd.
- Waar nodig is ten behoeve van de duidelijkheid over het te beschermen belang de formulering van artikelen aangepast.
- Naamgeving van titels of artikelen zijn aangepast, verwijderd of toegevoegd ten behoeve van leesbaarheid van de verordening.
- Door de eerdere wijzigingen van de verordening, waaronder het vervallen van de hoofdstukken 7 en 8, heeft er op veel plekken een vernummering van de hoofdstukken en artikelen plaatsgevonden.
- Verwijzingen naar artikelen in de verordening of naar landelijke wetgeving zijn aangepast.
- Kaartmateriaal dat behoort bij de verordening is up-to-date gemaakt.
- Normen voor regionale waterkeringen (bijlage verordening) zijn aangepast aan de huidige feitelijke situatie.
- Overgangsrecht dat niet meer van toepassing is, is geschrapt.

Ad b. Belangrijkste verschillen huidige VFL en VFL 2012

ONDERWERP	HUIDIGE VFL	VFL 2012	TOELICHTING VERSCHIL
Begripsbepalingen (artikel 1.1).	Genummerde begripsbepalingen	Ongenummerde begripsbepalingen	De nummering van de begrippen is achterwege gelaten zodat bij toekomstige wijzigingen van de verordening de begripsbepalingen in alfabetische volgorde blijven staan.
Melden van een saneringsplan, evaluatieverslag, etc. (artikel 3.1, eerste lid).	Melding met bijbehorende stukken in vijfvoud.	Melding met bijbehorende stukken in enkelvoud.	Vanwege het digitaal werken binnen de provincie kan worden volstaan met het in enkelvoud toesturen van de gegevens.

[1] HB 1338760
[2] Dit is het overzicht na het verwerken van de ontvangen zienswijze en met inbegrip van de ambtshalve aanpassingen op het ontwerp van de VFL 2012

ONDERWERP	HUIDIGE VFL	VFL 2012	TOELICHTING VERSCHIL
Vaarwegbeheer door de provincie.	In hoofdstuk 9 is aangegeven welke vaarwegen in beheer zijn bij de provincie. Dit op basis van eigendom en autonome bevoegdheid.	Dit artikel regelt de toedeling van het vaarwegbeheer van provinciale vaarwegen overeenkomstig de Waterwet (artikel 5.11, tweede lid).	Op grond van de Waterwet dient het vaarwegbeheer waar nodig expliciet geregeld te worden. Het onderhavige artikel voorziet daarin en legt de huidige situatie vast. Er verandert inhoudelijk niets.
Normering wateroverlast oppervlaktewaterlichamen.	Het waterschap moet zorgdragen dat alle oppervlaktewaterlichamen in 2015 voldoen aan de wateroverlastnormen. Er is geen mogelijkheid tot afwijken van deze verplichting.	Toegevoegd wordt de mogelijkheid dat GS het waterschap tijdelijk ontheffing kunnen verlenen om van de norm af te wijken. (artikel 5.19, derde lid).	Uit een gebiedsproces kan blijken dat er geen kosteneffectieve technische maatregelen beschikbaar zijn voor het oplossen van de wateropgave. Het waterschap kan in dat geval bij GS tijdelijk ontheffing aanvragen. Dit kan dienen als tijdelijke overgangsperiode waarin het waterschap samen met de provincie en gemeente kan zoeken naar meer duurzame en robuuste oplossingen. Voor de duur van deze periode kan het waterschap andere maatregelen nemen waarbij een schaderegeling tot de mogelijkheden behoort.
Toevoeging kaart met provinciale wegen (artikel 7.2).	-	In artikel 7.2 wordt verwezen naar een kaart waarop specifiek is benoemd welke wegen behoren tot het toepassingsgebied van de verordening.	Het opnemen van de kaart geeft duidelijkheid richting burgers, bedrijven en medeoverheden welke wegen in provinciaal beheer zijn.
Reguleren van uitwegen op provinciale wegen (artikel 7.5).	Algemene regels met een melding voorafgaand aan de uitvoering van de werkzaamheden.	Een combinatie van algemene regels en een stelsel van ontheffingverlening. Dit laatste alleen voor uitwegen die gerealiseerd worden op de provinciale stroomwegen.	Sinds de introductie in 2007 is ervaring opgedaan met het stelsel van algemene regels ten aanzien van uitwegen zoals opgenomen in het huidige hoofdstuk 9 (wegen en vaarwegen) van de VFL. Daaruit is gebleken dat met die algemene regels hetdoelmatig en veilig gebruik van de zogenaamde stroomwegen, zoals Hoge Ring, Larserweg en Gooiseweg, onvoldoende is gewaarborgd. Dit geldt ook voor de aanleg van benzineverkooppunten en voor uitwegen die bedoeld zijn voor een voorzie-

ONDERWERP	HUIDIGE VFL	VFL 2012	TOELICHTING VERSCHIL
			ning die een groot aantal bezoekers trekt. In de verordening is daarom opgenomen dat het uitwegen op deze wegen gereguleerd wordt via de rechtsfiguur ontheffing.
Reguleren van uitwegen op provinciale wegen (artikel 7.5).		De formulering van artikel 7.5, eerste lid, is aangepast.	Hiermee wordt aangesloten bij artikel 2.2, eerste lid onderdeel e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).
Termijn plaatsing herdenkingstekens (artikel 7.6, lid 4).	Maximale termijn twee jaar.	Maximale termijn drie jaar.	Termijn is aangepast aan de termijn die in de praktijk vaak wordt gehanteerd. Dit op basis van ervaringen uit contacten met nabestaanden.
Algemene regels inzake ligplaatsen.	Artikel 9.8 bevat algemene regels voor het maken en behouden van aanlegplaatsen binnen door gedeputeerde staten aangewezen gedeelten van vaarwegen.	-	Van dit artikel is sinds 2007 geen gebruik gemaakt. Momenteel wordt gewerkt aan de ontwikkeling van ligplaatsenbeleid. Het uitgangspunt daarin wordt dat er geen aanlegplaatsen of steigers mogen worden aangelegd, anders dan op nader bepaalde delen van oevers. Voor die delen van de oevers kan dan ontheffing worden aangevraagd. De reden hiervoor is de ervaring met illegaal afgemeerde schepen en gebruikte afmeerplaatsen en de problemen die ondervonden zijn om deze situaties te herstellen. Vooruitlopend hierop wordt het artikel met de mogelijkheid tot het van toepassing verklaren van algemene regels geschrapt.
Houden van evenementen buiten de openbare weg.	Op grond van artikel 9.3, lid 3, dient acht weken voor het begin van het evenement een schriftelijke kennisgeving worden ingediend.	Op grond van artikel 7.8 dient ontheffing te worden aangevraagd voor een evenement.	Aanpassing is gedaan vanwege onduidelijkheid voor derden of dit via een melding of via een ontheffing kan worden afgedaan. Op basis van praktijkervaringen (relatie met onderhoudswerkzaamheden, impact van het evenement op het doorgaande verkeer, etc.) is duidelijk gemaakt dat een ontheffing moet worden aangevraagd.

ONDERWERP	HUIDIGE VFL	VFL 2012	TOELICHTING VERSCHIL
Nadere regels wegen en vaarwegen.	GS kunnen andere regels stellen ten aanzien van het gebruik van vaarwegen.	GS kunnen nadere regels stellen ten aanzien van het gebruik van wegen en vaarwegen.	Artikel is veralgemeniseerd en toegespitst op zowel wegen als vaarwegen. Binnen de gestelde bepalingen van hoofdstuk 7 wordt het daarmee mogelijk voor gedeputeerde staten om nadere regels op te stellen.
Vrijstelling van vergunningplicht ontgrondingen.	-	Toegevoegd is het verwijderen van een bestaande natuurlijke of kunst grasmat (artikel 8.2, lid 2, sub g).	Omdat het hier gaat om het verwijderen van een bestaande grasmat waarvoor bij de aanleg reeds een ontgrondingvergunning is verleend, zal het verwijderen naar verwachting weinig effecten hebben op de omgeving. Deze ontgronding kan derhalve worden toegevoegd aan het gehanteerde vrijstellingenregime van de provincie.
Eenvoudige vergunningprocedure ontgrondingen.	-	Toegevoegd is het aanleggen van riolering en leidingen tussen 3 en 5 meter(artikel 8.4, lid 1, sub e).	Tot 3 meter is de aanleg van riolering en leidingen vrijgesteld van de vergunningplicht. In de praktijk is gebleken dat in een aantal gevallen riolering dieper dan 3 meter wordt aangelegd. Daarvoor geldt dan een vergunningplicht. De vergunning dient met de uitgebreide voorbereidingsprocedure te worden voorbereid. Omdat in dit geval niet of nauwelijks belangen betrokken zijn (het betreft slechts een tijdelijke verlaging van de bodem), heeft deze uitgebreide voorbereidingsprocedure geen toegevoegde waarde en brengt het slechts een onwenselijke verlenging van de proceduretijd met zich mee.

ONDERWERP	HUIDIGE VFL	VFL 2012	TOELICHTING VERSCHIL
Aanvraag ontgrondingsvergunning (rapportage archeologische waarden).	Voor ontgrondingen in provinciaal archeologische kerngebieden dient een archeologische onderzoek van voldoende kwaliteit te worden overgelegd (ex artikel 10.5, derde lid).	Dit artikellid wordt geschrapt.	De rapportageplicht is niet geschrapt omdat dit voortaan niet meer nodig is, maar omdat deze eis niet beperkt is tot de provinciaal archeologische kerngebieden. Ook buiten die gebieden kan sprake zijn van verstoring van archeologische waarden. In die gevallen is het eveneens wenselijk dat een rapportage dient te worden overgelegd.
Uitzondering op het verbod voor het plaatsen van borden buiten de bebouwde kom (artikel 9.3, eerste lid, onder f).	Borden geplaatst op een sportterrein zijn uitgezonderd.	Aan deze uitzondering is toegevoegd dat het bord moet dienen ter sponsoring van het sportterrein en niet zichtbaar mag zijn vanaf de openbare weg.	Deze toevoeging is nodig om te voorkomen dat borden op sportterreinen worden geplaatst die geen relatie hebben met dat sportterrein.
Ontheffingsprocedure (verlenging procedure).	Opgenomen is dat GS de beslistermijn kunnen verlengen (ex artikel 13.2, tweede lid).	Bepaling (artikellid) is verwijderd.	De mogelijkheid tot het verlengen van de beslistermijn wordt reeds geboden door de Algemene wet bestuursrecht.
Ontheffingsvoorschriften (melden rechtsopvolging).	-	Toegevoegd is een meldplicht aan GS voor de rechtsopvolger van de degene aan wie ontheffing is verleend (artikel 11.6, vierde lid).	De VFL regelt reeds in lid 3 van dit artikel de rechtsopvolging van ontheffingen. Uit oogpunt van het up-to-date houden van het ontheffingenbestand en voor toezicht en handhaving is het wenselijk een actieve informatieplicht van de rechtsopvolger te introduceren wanneer sprake is van rechtsopvolging.
Overgangsrecht plannen, ontheffingen en vergunningen.	Artikel 14.3 bevat overgangsrecht voor plannen, ontheffingen, vergunningen en meldingen die voor de inwerkingtreding van de VFL op 1 september 2007 zijn ingediend danwel vastgesteld.	Artikel 13.3 is identiek aan artikel 14.3 VFL. Hieraan is een lid toegevoegd om te bepalen dat meldingen afgedaan op grond van de VFL (vanaf 1 september 2007) gelijkgesteld worden met meldingen op grond van de VFL 2012.	Deze toevoeging is nodig, omdat in het overgangsrecht per abuis de status niet is opgenomen van meldingen die zijn afgedaan op grond van de VFL.

ONDERWERP	HUIDIGE VFL	VFL 2012	TOELICHTING VERSCHIL
Overgangsrecht plannen, ontheffingen en vergunningen.	Artikel 14.3 bevat overgangsrecht voor plannen, ontheffingen, vergunningen en meldingen die voor de inwerkingtreding van de VFL op 1 september 2007 zijn ingediend danwel vastgesteld.	Artikel 13.3 is identiek aan artikel 14.3 VFL. Hieraan is een lid toegevoegd om te bepalen dat op procedures die zijn gestart voor de inwerkingtreding van de VFL 2012 de VFL van toepassing blijft.	Dit nieuwe lid zorgt er voor dat lopende voorbereidings- en rechtsbeschermingsprocedures kunnen worden afgehandeld overeenkomstig het oude recht, de VFL. De ratio daarvan is rechtszekerheid te bieden voor de diverse betrokkenen, zoals aanvrager, bevoegd gezag en derdebelanghebbenden.
Overgangsrecht uitvoeringsregelingen.	-	Toegevoegd is een nieuw artikel 13.10 dat erin voorziet dat de bestaande nadere regels en beleidsregels op grond van de VFL na de inwerkingtreding van de VFL 2012 zullen berusten op de VFL 2012.	Met deze bepaling wordt bewerkstelligd dat de betrokken (onderdelen van deze) nadere regels en beleidsregels na de inwerkingtreding van de VFL 2012 hun geldigheid behouden. Het betreft in ieder geval het Uitvoeringsbesluit regionale waterkeringen en regionale wateren Flevoland 2011 en de Beleidsregel bescherming landschap 2008.
Inwerkingtreding.	Artikel 14.9.	Artikel 13.10 is vernummerd tot artikel 13.11.	Deze vernummering is nodig om het invoegen van een nieuw artikel 13.10 mogelijk te maken.
Inwerkingtreding.	Artikel 14.9.	In artikel 13.11 is vastgelegd dat de VFL 2012 in werkin treedt op 22 december 2012.	Door het noemen van de precieze datum kan geen misverstand ontstaan over de inwerkingtreding van de verordening. Bovendien wordt hiermee binnen de termijn op grond van het overgangsrecht van de Waterwet het vaarwegbeheer officieel vastgelegd.
Citeertitel.	Artikel 14.10.	Artikel 13.11 is vernummerd tot artikel 13.12.	Deze vernummering is nodig om het invoegen van een nieuw artikel 13.10 mogelijk te maken.

ONDERWERP	HUIDIGE VFL	VFL 2012	TOELICHTING VERSCHIL
Toelichting op de verordening.	Geen integrale toelichting.	Eén integrale toelichting.	Door de wijzigingen van de VFL de afgelopen vijf jaar was geen sprake meer van een integrale toelichting. Een combinatie van toelichtingen is lastig leesbaar. Ook was deze op onderdelen verouderd en bestond vanuit de praktijk behoefte op (aanvullende) toelichting op een aantal artikelen.
Toelichting bij artikel 5.19 (Inrichting watersysteem).		De tweede alinea van de toelichting is gewijzigd.	De wijziging is nodig om de rol van het waterschap beter te omschrijven.
Toelichting bij artikel 7.2 (Toepassingsgebied).		De laatste zin van de toelichting bij artikel 7.2 is gewijzigd	De wijziging is nodig om het onderscheid duidelijk te maken tussen evenementen waarop de wegenverkeerswetgeving ziet en die waarop de VFL 2012 ziet.
Toelichting bij artikel 12.2 (Ontheffingsprocedure).		Aan de toelichting bij dit artikel is toegevoegd dat de procedureregels van de Wabo gelden als een provinciale onthefing/vergunning opgaat in de omgevingsvergunning. Het betreft onder andere de activiteiten aanleggen van een weg, uitwegen en maken van handelsreclame aan een onroerende zaak.	Bij de 3e wijziging van de VFL naar aanleiding van de inwerkingtreding van de Wabo is niet in de toelichting uitgeschreven welke procedureregels gelden voor een omgevingsvergunning. Dit staat immers uitgebreid in de Wabo. De zienswijze van de gemeente Noordoostpolder geeft echter aanleiding om hierover informatie aan de toelichting toe te voegen.