Wijziging Luchthavenregeling Zweefvliegterrein Biddinghuizen

PROVINCIALE STATEN VAN FLEVOLAND

Gelezen het verzoek van Zweefvliegclub Flevo van 9 september 2011,

Overwegende dat door Provinciale Staten van Flevoland op 29 juni 2011 bij verordening de 'Luchthavenregeling Zweefvliegterrein Biddinghuizen' is vastgesteld,

dat binnen de regelgeving van de European Aviation Safety Agency (EASA) de bevoegdheid 'vliegen van een motorzweefvliegtuig (TMG)' per april 2012 wordt toegevoegd aan het zweefvliegbrevet,

dat Zweefvliegclub Flevo gebruik wenst te maken van deze ruimere mogelijkheden in haar zweefvliegopleidingen,

dat de beoogde inzet van het motorzweefvliegtuig (TMG) niet leidt tot een overschrijding van relevante geluid- en/of (externe)veiligheidscontouren,

dat in artikel 8.64 van de Wet luchtvaart is bepaald dat luchthavenregelingen bij verordening door Provinciale Staten worden vastgesteld,

Gelet op het bepaalde in en krachtens de Wet luchtvaart, het Besluit burgerluchthavens, de Regeling burgerluchthavens, de Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen en de Wet regelgeving burgerluchthavens en militaire luchthavens (RBML),

Gelet op het bepaalde in de nota 'Luchtvaartterreinen Provincie Flevoland',

Gelezen het voorstel van het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland nummer 1292648,

BESLUITEN

Vast te stellen de
Eerste wijziging van de Luchthavenregeling Zweefvliegterrein Biddinghuizen

De Luchthavenregeling Zweefvliegterrein Biddinghuizen wordt gewijzigd als volgt:

A

Artikel 4 komt te luiden als volgt:
Artikel 4
1. De luchthaven mag uitsluitend worden gebruikt door zweefvliegtoestellen en (motor)zweefvliegtuigen waarvan de motor en/of propeller geheel of gedeeltelijk inklapbaar zijn, zoals bedoeld in artikel 1 van het Luchtverkeersreglement.
2. In afwijking van het eerste lid is het toegestaan om ten behoeve van de zweefvliegopleiding 500 vluchten per jaar uit te voeren met de TMG PH-1314 of een qua geluidemissie vergelijkbare TMG.

B

In artikel 5 wordt "artikel 4" vervangen door: artikel 4, eerste lid.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van PM 2012.

griffier, voorzitter

Toelichting
Op 29 juni 2011 hebben Provinciale Staten van Flevoland de "Luchthavenregeling Zweefvliegterrein Biddinghuizen" vastgesteld. Daarmee is de in het verleden door de Minister van Verkeer en Waterstaat afgegeven ontheffing op basis van de Luchtvaartwet omgezet naar het regime van de Wet luchtvaart. Met de luchthavenregeling wordt het gebruik van het bestaande terrein gecontinueerd en blijven de voorwaarden voor het gebruik ongewijzigd. De voorgenomen omzettingen zijn vooraf afgestemd met de exploitant van het luchthaventerrein.

In artikel 4 van de luchthavenregeling is bepaald dat Touring Motor Gliders (hierna TMG's) geen gebruik mogen maken van de luchthaven. Een TMG is een zweefvliegtuig met een integraal gemonteerde, niet intrekbare motor en start en landt met de motor aan, waardoor er milieu-effecten zijn.

Op 9 september 2011 hebben wij een gemotiveerd verzoek ontvangen van Zweefvliegclub Flevo voor het beperkt toestaan van het gebruik van een TMG op de luchthaven. Dit verzoek houdt verband met de Flight Crew Licence (FLC) regelgeving van de European Aviation Safety Agency (EASA) die in april 2012 in werking zal treden. Binnen die regelgeving wordt de bevoegdheid 'vliegen met een motorzweefvliegtuig (TMG)' toegevoegd aan het zweefvliegbrevet. Zweefvliegclub Flevo wenst gebruik te maken van deze ruimere mogelijkheden in haar zweefvliegopleiding. De voordelen van de inzet van de TMG in de vliegopleiding zijn samengevat:

- meer tijd voor de leerling om zijn oefeningen uit te voeren in vergelijking tot een puur zweefvliegtuig (betrekkelijk korte vluchten);
- de verplichte overlandvlucht mag met een instructeur in een TMG uitgevoerd worden, hetgeen veiliger is voor de leerling;
- de zweefvliegopleiding kan korter doordat het minimum aantal vlieguren met een TMG eerder kan worden bereikt dan met een puur zweefvliegtuig (betrekkelijk korte vluchten).

In haar verzoek vraagt Zweefvliegclub Flevo om op jaarbasis 500 vluchten (= 1000 starts en landingen) uit te voeren met de TMG met registratie PH-1314. Deze TMG valt in de laagste geluidcategorie 8.

Het verzoek hebben wij getoetst aan de nota 'Luchtvaartterreinen Provincie Flevoland' van 29 juni 2011. Het zweefvliegterrein ligt buiten de geformuleerde uitsluitingsgebieden voor nieuwe luchthaventerreinen. Dit impliceert de ligging van het terrein buiten de bufferzones om woonkernen, beschermingsgebieden voor stilte en natuurgebieden. Er is daardoor geen strijdigheid tussen de voorgenomen activiteit en het provinciale beleidskader dat voor luchtvaartterreinen is geformuleerd.

De belangrijkste milieu-effecten van het vliegen met de TMG zijn geluid en (externe)veiligheid. Relevant hierbij is de vraag of met de beoogde wijziging in het gebruik van de luchthaven nog steeds kan worden volstaan met een luchthavenregeling. Voorwaarde hiervoor is dat de milieu-effecten beperkt blijven tot binnen het luchthaventerrein. Een luchthavenbesluit is aan de orde indien de milieu-effecten buiten de grenzen van het luchthaventerrein vallen. Dit laatste heeft ook planologische gevolgen.

Om de milieu-effecten van het gewijzigd gebruik te toetsen hebben wij gebruik gemaakt van bestaand onderzoek[1] dat ten behoeve van een ander, voor deze situatie representatief, zweefvliegveld is uitgevoerd. Het gaat om een onderzoek waarbij uitgegaan wordt van 3000 starts en landingen op jaarbasis met een TMG in de geluidcategorie 4. Opgemerkt wordt dat geluidcategorie 4 een hogere geluidemissie vertegenwoordigt dan geluidcategorie 8, waar bij Zweefvliegclub Flevo sprake van is. Uit het onderzoek blijkt dat de relevante 56 dB(A) L_{den}-contour ruim binnen het luchthaventerrein ligt. Hieruit is te concluderen dat deze contour met het beoogde lichtere gebruik bij Zweefvliegclub Flevo ruim binnen het luchthaventerrein zal vallen. Uit het onderzoek blijkt verder dat de relevante 10^{-6} externe veiligheidcontour ruim binnen het luchthaventerrein ligt. Geconcludeerd wordt dat met de beoogde wijziging in het gebruik van de luchthaven nog steeds met een luchthavenregeling kan worden volstaan.

[1] Rapport 'Geluid en externe veiligheid vliegveld Malden', Adecs airinfra, d.d. 1 augustus 2011, opgesteld in opdracht van Provincie Gelderland.

Om het beperkt gebruik van de luchthaven met TMG's toe te staan hebben wij een artikel 4 van de luchthavenregeling gewijzigd. Daarin is in het tweede lid bepaald, dat op jaarbasis 500 vluchten per jaar mogen worden uitgevoerd met een TMG in de geluidcategorie 8. Tevens is bepaald dat dit uitsluitend in het kader van de zweefvliegopleiding plaats mag vinden.

Op de voorbereiding van de besluiten van Provinciale Staten is op grond van artikel 8.64 juncto artikel 8.48 van de Wet luchtvaart de openbare voorbereidingsprocedure van Afdeling 3.4 van de Awb van toepassing. In dit geval heeft over het voorontwerp overleg plaatsgevonden met de exploitant van het zweefvliegveld. Vervolgens heeft het ontwerp met ingang van 28 juni 2012 tot en met 8 augustus 2012 gedurende zes weken ter inzage gelegen in het provinciehuis en het gemeentehuis van Dronten, binnen welke periode door een ieder zienswijzen konden worden ingediend. Van die gelegenheid is gebruik gemaakt door de volgende instanties en personen:

- NV Luchthaven Lelystad d.d. 6 augustus 2012 (Hb: 1363094);
- Inspectie Leefomgeving en Transport d.d. 2 augustus 2012 (Hb: 1362158);
- Familie Boelens en 8 anderen d.d. 8 augustus 2012 (Hb: 1363985);
- R. van Ruler d.d. 8 augustus 2012 (Hb: 1364024);
- P. Cuelenaere d.d. 8 augustus 2012 (Hb: 1364021);
- M. Sinke d.d. 8 augustus (Hb: 1364023);
- H.F.M. Holtslag d.d. 8 augustus (1364019);
- J.H. Blitterswijk d.d. 8 augustus (1364020);
- J. de Feyter d.d. 8 augustus (1364022);
- R.B. Lammerts d.d. 9 augustus 2012 (1364571)
- Natuurmonumenten d.d. 9 augustus 2012 (Hb: 1364572);

Alleen de zienswijze die ingebracht is door de Inspectie Leefomgeving en Transport heeft geleid tot een kleine tekstuele aanpassing van het ontwerp van de luchthavenregeling. De ingebrachte zienswijzen en onze reactie op de zienswijzen is te vinden in de Antwoordnota die gelijktijdig met dit besluit wordt vastgesteld.

Op grond van artikel 12.1 van de Wet luchtvaart kan een belanghebbende beroep tegen deze Luchthavenregeling instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, mits hij tegen het ontwerp ervan een zienswijze had ingediend. Op grond van artikel 3.42 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de luchthavenregeling gepubliceerd in het Provinciaal Blad en ter inzage gelegd bij het provinciehuis en het gemeentehuis van Dronten, hetgeen onder vermelding van de beroepsmogelijkheid wordt gepubliceerd.