



Aan  
Provinciale Staten

Onderwerp  
Projectidee Jan van Es Instituut 2.0 (JVEI 2.0)  
IFA2

1. Beslispunten
  1. In te stemmen met de voordracht van het projectidee Jan van Es Instituut 2.0 (JVEI 2.0) voor IFA2;
  2. Gebruik te maken van de hardheidsclausule ten aanzien van het criterium "minimale omvang subsidiabele kosten".
2. Inleiding  
Het Jan van Es Instituut (JVEI) is een onafhankelijk expertisecentrum in de zorg dat een brug slaat tussen wetenschap en praktijk. Het richt zich op het continu verzamelen, verrijken en verspreiden van kennis over de organisatie van de geïntegreerde eerstelijns- en wijkgerichte gezondheidszorg (zorg waar u zonder verwijzing en op eigen initiatief naartoe kunt stappen). Doel is het bereiken van een betere samenhang in de zorg, met het oog op het verkrijgen van betere uitkomsten voor burger, professional en samenleving. De oprichting van JVEI medio 2010 in Almere is mogelijk gemaakt met een bijdrage uit IFA1.
3. Beoogd effect  
Overgang van JVEI van pioniersfase naar uitvoeringsfase, zodat het kennisinstituut na 2014 zelfstandig kan voortbestaan. Een uitgebreide beschrijving van het projectidee JVEI 2.0 treft u aan in de bijlage bij het statenvoorstel.
4. Argumenten
  - 1.1 *Projectidee JVEI 2.0 sluit aan bij de programmalijnen van IFA2.*  
JVEI 2.0 sluit aan bij maatregel 5 (Versterken aanbod Zorg) van het IFA2 programma. Het projectidee draagt bij aan het versterken van het voorzieningenniveau en hoogwaardige werkgelegenheid. JVEI heeft een bovenlokale uitstraling naar Flevoland en daarbuiten. Via het ontwikkelen en beschikbaar stellen van kennis over zorginnovatie levert JVEI bijvoorbeeld een directe bijdrage aan het verbeteren van zorginfrastructuur in Almere maar ook in Lelystad. JVEI staat als onafhankelijk landelijk kenniscentrum in Nederland positief op de kaart. Uiteraard vindt de kennisontwikkeling door JVEI bovenal plaats in opdracht van derden die willen investeren in de ontwikkeling van nieuwe concepten, methoden en instrumenten.
  - 1.2 *Projectidee JVEI 2.0 sluit aan bij Economische Agenda en zorginnovatie.*  
Via kennisontwikkeling draagt JVEI bij aan zorginnovatie: verbeteringen van geïntegreerde eerstelijnszorg, substitutie van ziekenhuiszorg naar gezondheidscentra dichterbij de burger. Ook maakt dit project werk van de kenniseconomie in Flevoland en sluit het derhalve aan bij de Economische Agenda en de beleidsnotitie *Een nieuw verzorgd Flevoland*.
  - 1.3 *Voorliggend besluit vloeit voort uit eerdere afspraken.*  
Bij de besluitvorming over de IFA1-bijdrage in 2010 hebben Gedeputeerde Staten aangegeven dat, in het geval JVEI nog enige jaren financiële ondersteuning nodig zou hebben, zij zich zullen inspannen voor een

Bestuursvormingsronde Statendag  
17 oktober 2012

Agendapunt

Lelystad  
18 september 2012

Registratienummer  
1363516

Inlichtingen  
drs. E.M. Verstraelen

Afdeling/Bureau  
ES

Portefeuillehouder  
Lodders, J.

Thema  
Bestuur en Samenleving

Routing

Opinerende Statendag  
17 oktober 2012



eventuele vervolgsubsidie uit IFA2 en wel tot een maximum van € 600.000. Daarbij is het voorbehoud gemaakt dat er voldoende aanknopingspunten moeten zijn voor een zelfstandig voortbestaan na 2014. Voorts is gesteld dat de besluitvorming daarover binnen het nieuwe (toen nog niet bestaande) IFA2 regime zal plaatsvinden. Uit de evaluatie en de risicoanalyse blijkt dat er voldoende aanknopingspunten zijn voor een zelfstandig bestaan van JVEI na 2014. Ook past het projectidee binnen IFA2. Daarmee voldoet JVEI aan de destijds gestelde voorwaarden.

1.4 *Definitief instemmen met projectidee IFA2 is voorbehouden aan Provinciale Staten.*

Op 11 juli 2012 is besloten dat IFA-projectideeën - die zich in een verder stadium van uitwerking en bestuurlijk commitment bevinden - ter besluitvorming aan Provinciale Staten worden voorgelegd.

2 *Het is onbillijk het projectidee JVEI 2.0 uit te breiden.*

Voorliggend projectidee voldoet aan de inhoudelijke criteria van IFA2 maar de totale subsidiabele kosten bedragen ruim € 1,7 mln. Hierdoor wordt niet voldaan aan het criterium dat de subsidiabele kosten van een project minimaal € 2 mln. bedragen. De benodigde investeringen voor JVEI om uiteindelijk na 2014 op eigen benen te staan, zijn lager. Het is onbillijk om JVEI te verzoeken het project groter te maken om zo te voldoen aan het genoemde criterium zonder dat daar een inhoudelijke reden voor is. Dit zou de kwaliteit en de haalbaarheid van het project niet ten goede komen.

Het opstarten en ontwikkelen van JVEI is verdeeld over twee regimes (IFA1 en IFA2). Het voorliggend projectidee behelst dus eigenlijk de helft van het totale project. Als het project in zijn geheel wordt beschouwd (incl. het IFA1-deel), zijn de projectkosten ruimschoots hoger dan de vereiste € 2 mln.

5. Kanttekeningen

1. *De besluitvorming in 2010 heeft bij JVEI verwachtingen gewekt voor een vervolgbijdrage.*

Aanvullend op argument 1.3 doet de situatie zich nu daadwerkelijk voor dat JVEI nog enkele jaren ondersteuning nodig heeft. Wij constateren dat er voldoende aanknopingspunten zijn voor een zelfstandig bestaan na 2014 en dat het projectidee past binnen IFA2. Daarmee wordt voldaan aan de gestelde voorwaarden. Een negatief besluit over het projectidee draagt het risico in zich van een claim jegens onbehoorlijk bestuur.

6. Vervolgproces

Indien Provinciale Staten instemmen met het projectidee zal JVEI heel spoedig een projectaanvraag indienen. Na beoordeling van de businesscase zal een voorstel ter besluitvorming aan Gedeputeerde Staten worden voorgelegd.

7. Advies uit de Opinieronde

8. Ontwerp-besluit

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 18 september 2012, nummer 1363516.

BESLUITEN:

1. In te stemmen met de voordracht van het projectidee Jan van Es Instituut 2.0 voor IFA2;
2. Gebruik te maken van de hardheidsclausule ten aanzien van het criterium "minimale omvang subsidiabele kosten".

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 17 oktober 2012.



griffier,

voorzitter,

9. Bijlagen

Naam bijlage:	Hummingbird nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
Evaluatie JVEI door Twynstra Gudde	1356046	Ja
Risicoanalyse JVEI	1339843	Ja
Reactie Twynstra Gudde op risicoanalyse	1339844	Ja
GS-besluit 11 mei 2010	937156	Ja
Brief GS aan B&W Almere 1 juni 2010	937967	Ja

10. Ter lezing gelegde stukken

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

secretaris,

voorzitter,



Projectidee beschrijving Jan van Es Instituut 2.0 (JVEI 2.0)  
IFA2

Ten behoeve van besluitvorming projectidee in Provinciale Staten 17 oktober 2012

### Projectnaam

JVEI 2.0: Overgang van Jan van Es Instituut (JVEI) van pioniersfase naar uitvoeringsfase (2012 t/m 2014)

### 1. Jan van Es Instituut

De oprichting van het Jan van Es Instituut (JVEI) medio 2010 in Almere is mogelijk gemaakt met een bijdrage uit IFA1. JVEI is een onafhankelijk expertisecentrum in de zorg dat een brug slaat tussen wetenschap en praktijk. Het richt zich op het continu verzamelen, verrijken en verspreiden van kennis over de organisatie van de geïntegreerde eerstelijns- en wijkgerichte gezondheidszorg (zorg waar u zonder verwijzing en op eigen initiatief naartoe kunt stappen). De gegenereerde kennis wordt praktisch vertaald in instrumenten voor zorgaanbieders, inkopers van zorg, beleidsmakers en patiënten/consumenten. Doel is het bereiken van een betere samenhang in de zorg, met het oog op het verkrijgen van betere uitkomsten voor burger, professional en samenleving.

Een actueel thema in de gezondheidszorg is *Substitutie van zorg*. Dit betekent meer doelmatige zorg door een verschuiving van zorg van de 2<sup>e</sup> lijn (verwijzing nodig) naar de 1<sup>e</sup> lijn en van 1<sup>e</sup> lijn naar de 0<sup>e</sup> lijn (zelfzorg). Een ander thema is *Populatiegerichte zorg* waarbij nadrukkelijk de behoefte van wijkbewoners als uitgangspunt wordt genomen bij de inrichting van het zorgaanbod in het gezondheidscentrum.

Concreet richt JVEI zich op het ontwikkelen van bepaalde tools en indicatoren, het verzorgen van leergangen, het schrijven van wetenschappelijke artikelen, het organiseren van expertmeetings, het realiseren van een landelijke overlegplatform i.s.m. RIVM en acquisitie van nieuwe onderzoeksopdrachten en adviestaken.

Ook levert JVEI een innovatieve bijdrage door als eerste in Nederland benchmarks uit te gaan voeren en aansluitend bench-learning trajecten aan te bieden.

### 2. Voorgeschiedenis

#### 2.1 IFA1 besluit JVEI

Op 11 mei 2010 (HB 937156) hebben GS ingestemd met de invulling van het project Almere Health City/IFA1. Een van de projecten was het opstarten en ontwikkelen van JVEI. Tot eind 2011 is vanuit IFA1 in totaal € 876.000 geïnvesteerd. Bij de beoordeling van de meerjarenbegroting van JVEI is destijds voorzien dat JVEI na 2011 toch nog enige jaren financiële ondersteuning nodig zou hebben om zelfstandig te kunnen voortbestaan.

Bij de besluitvorming over de IFA1 bijdrage heeft het college aangegeven dat, in het geval JVEI nog enige jaren financiële ondersteuning nodig zou hebben, zij zich zal inspannen voor een eventuele vervolgsubsidie uit IFA2 en wel tot een maximum van € 600.000. Daarbij is het voorbehoud gemaakt dat er voldoende aanknopingspunten moeten zijn voor een zelfstandig voortbestaan na 2014. Voorts is gesteld dat de besluitvorming daarover binnen het nieuwe (toen nog niet bestaande) IFA2 regime zal plaatsvinden (HB1001552).



## 2.2 Evaluatie en risicoanalyse 2012

Begin 2012 is aan Twynstra Gudde opdracht verleend voor het uitvoeren van een externe evaluatie van JVEI.

De evaluatie is positief doch kritisch (HB 1356046). Op basis van de evaluatie concludeert Twynstra Gudde dat:

- JVEI de beoogde resultaten grotendeels heeft behaald;
- JVEI - zij het getalsmatig beperkt - goed op de kaart staat;
- de marktontwikkeling er kansrijk uitziet; doch
- de strategische en organisatorische keuzen niet toekomstbestendig zijn.

Het oorspronkelijke ondernemingsplan van JVEI voorzag in een periode van ondersteuning voor een periode van 5 jaar. Deze ondersteuning blijkt inderdaad nodig opdat JVEI na 2014 financieel gezond is zonder structurele bijdragen van gemeente en provincie. De evaluatie door Twynstra Gudde toont echter aan dat aan het vooruitzicht op een zelfstandig voortbestaan de nodige risico's zijn verbonden. Dit was voor provincie Flevoland en gemeente Almere reden om JVEI begin april te melden dat er geen aanknopingspunten zijn voor een vervolgsubsidie tenzij JVEI een risicoanalyse uitvoert en beheersmaatregelen aanreikt waardoor risico's hanteerbaar worden. JVEI is daarom gevraagd om een risicoanalyse uit te voeren en beheersmaatregelen te benoemen. Eind mei heeft JVEI deze opdracht uitgevoerd (HB 1339843). Twynstra Gudde heeft hiervoor een positieve beoordeling afgegeven (1339844).

De belangrijkste uitdaging is om de gewenste omzetgroei te realiseren zodat JVEI na 2014 zelfstandig kan functioneren. Uit de risicoanalyse blijkt dat geïnvesteerd moet worden in:

- a. het versterken van de acquisitiekracht;
- b. het binden van financiers, opdrachtgevers en netwerk van kenniswerkers;
- c. het invoeren van risicomanagement.

De uitwerking van de risicoanalyse door JVEI en de beoordeling door Twynstra Gudde bieden voldoende vertrouwen dat JVEI na 2014 zelfstandig zal kunnen functioneren. Er zijn voldoende aanknopingspunten om een nieuwe IFA-aanvraag voor te bereiden.

## 2.3 Overbrugging 2012

De jaarbegroting 2012 van JVEI bedraagt € 635.900. Naast 5,7 fte vast personeel maakt JVEI gebruik van ongeveer 3 fte flexibele kenniswerkers (zelfstandigen zonder personeel).

Om te voorkomen dat JVEI voortijdig in financiële problemen geraakt, hebben gemeente Almere en provincie Flevoland in juli 2012 een overbruggingskrediet beschikbaar gesteld van € 210.000. Dit overbruggingskrediet wordt door provincie en gemeente gelijkelijk verdeeld en wordt niet uit IFA middelen gedekt. Deze bijdrage zal JVEI gebruiken voor de doorontwikkeling van instrumenten en indicatoren voor de benchmark en het opzetten van een landelijke database. Indien de IFA2 bijdrage daadwerkelijk beschikbaar wordt gesteld, zal dit worden verrekend met het overbruggingskrediet zodat de maximale bijdrage niet hoger wordt dan € 600.000.

## 3. Projectidee IFA2

Conform de werkafspraken voor een aanvraag in het kader van IFA2 dient eerst een projectidee goedgekeurd te worden voordat de aanvraag inclusief een uitgewerkte businesscase in behandeling wordt genomen. Voor dit moment ligt besluitvorming over het projectidee JVEI 2.0 voor.



### 3.1 Doel van het projectidee JVEI 2.0

Het project heeft als doel het stimuleren van de kennisontwikkelingsfunctie JVEI voor een periode van 3 jaar. Renderende acquisitieactiviteiten en het binden van financiers, opdrachtgevers en kenniswerkers start met aansprekende concepten, methoden en instrumenten. Dit vraagt om investeringen in kennisontwikkeling, onderzoek en innovatieve toepassingen. Hierbij richt JVEI zich voornamelijk op de onderwerpen: populatiegerichte zorg, substitutie van zorg en aansluiting bij de behoefte van de patiënt/cliënt.

In de afgelopen twee jaar heeft het JVEI haar bestaansrecht bewezen. In een interne en externe evaluatie is aangetoond dat het een grote opportunity is om een onafhankelijk kennisinstituut voor de geïntegreerde eerste lijn te laten bloeien. Belangrijke constatering is dat

- (1) de geïntegreerde eerste lijn de komende jaren maatschappelijk volop in de belangstelling zal staan, gegeven de kostenproblematiek in de gezondheidszorg. De omvang van de eerste lijn zal groeien en de inrichting van de organisatie behoeft aanpassingen. Kennis over de meest efficiënte inrichtingsvormen in diverse contexten en over de weg naar deze efficiënte inrichtingen ontbreekt vooralsnog;
- (2) JVEI een uniek profiel heeft van de combinatie van kennis ontwikkelen, verrijken en verspreiden. Andere kennisinstellingen bedienen slechts één van de onderdelen van JVEI en dan ook nog niet specifiek gericht op de geïntegreerde eerste lijn;
- (3) het marktpotentieel voor de komende periode groeit in een snel tempo, gegeven de beleidsrichting van de komende jaren. Eerstelijnsorganisaties zullen zich ook bedrijfsmatig gezien moeten omvormen tot geïntegreerde bedrijven.

De activiteiten betreffen ontwikkelen en ontsluiten van kennis en het toepasbaar maken van deze kennis voor de praktijk door het maken van producten en diensten ten behoeve van de praktijk. Concreet betekent dit: het ontwerpen en uitvoeren van (wetenschappelijk) onderzoek, op basis van de uitkomsten van dit onderzoek het ontwerpen en valideren van meetinstrumenten, die moeten leiden tot praktische en bruikbare tools en instrumenten voor geïntegreerde eerstelijnsorganisaties en andere betrokkenen bij de geïntegreerde eerstelijnsgezondheidszorg (verzekeraars, gemeenten, ziekenhuizen en andere zorgorganisaties). Tools en instrumenten die gemaakt worden zijn scholingen en cursussen, informatieproducten ten behoeve van de eigen bedrijfsvoering en benchmarktoepassingen. Met de ervaringen die de gebruikers van deze tools en instrumenten hebben worden de producten en dienstverlening verder doorontwikkeld.

De verspreiding en exploitatie van de ontwikkelde kennis- en informatieproducten en dienstverlening wordt door een afzonderlijke organisatie gerealiseerd, die een vergoeding aan JVEI betaald voor de ontwikkelde dienstverlening.

### 3.2 Aansluiting bij doelstellingen IFA2 en inhoudelijke beleidskaders

JVEI sluit aan bij maatregel 5 (Versterken aanbod Zorg) van het IFA2 programma. Het projectidee draagt bij aan het versterken van het voorzieningenniveau en hoogwaardige werkgelegenheid. JVEI heeft een bovenlokale uitstraling naar Flevoland en daarbuiten. Via het ontwikkelen en beschikbaar stellen van kennis over zorginnovatie levert JVEI bijvoorbeeld een directe bijdrage aan het verbeteren van zorginfrastructuur in Almere maar ook in Lelystad. JVEI staat als onafhankelijk landelijk kenniscentrum positief op de kaart. Via kennisontwikkeling draagt JVEI bij aan zorginnovatie: verbeteringen van geïntegreerde eerstelijnszorg, substitutie van ziekenhuiszorg naar gezondheidscentra dichterbij de burger. Ook maakt dit project werk van de kenniseconomie in Flevoland en sluit het derhalve aan bij de Economische Agenda en de beleidsnotitie *Een nieuw verzorgd Flevoland*.

### 3.3 Hardheidsclausule

Het projectidee voldoet op één punt niet aan het toetsingskader IFA2, namelijk voor het criterium dat de subsidiabele kosten van een project minimaal € 2 mln. bedragen. De totale subsidiabele kosten van JVEI 2.0 bedragen ruim € 1,7 mln. Voorgesteld wordt om bij de beoordeling van het projectidee de hardheidsclausule toe te passen voor het criterium van de minimale projectomvang.



De argumenten hiervoor zijn:

1. Het opstarten en ontwikkelen van JVEI is verdeeld over twee regimes (IFA1 en IFA2). Het voorliggend projectidee behelst dus eigenlijk de helft van het totale project. Als het project in zijn geheel wordt beschouwd (incl. het IFA1-deel), zijn de projectkosten ruimschoots hoger dan de vereiste € 2 mln.;
2. Het is onbillijk om JVEI te verzoeken het project groter te maken om zo te voldoen aan het genoemde criterium zonder dat daar een inhoudelijke reden voor is. Dit zou de kwaliteit en de haalbaarheid van het project niet ten goede komen.



Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 18 september 2012, nummer 1363516.

BESLUITEN:

1. In te stemmen met de voordracht van het projectidee Jan van Es Instituut 2.0 voor IFA2;
2. Gebruik te maken van de hardheidsclausule ten aanzien van het criterium "minimale omvang subsidiabele kosten".

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 17 oktober 2012.

de griffier,

de voorzitter,