

Nota Discussie

Registratienummer

1319136

Datum

22 mei 2012

Auteur

D.C.J.M. Wellink

Afdeling/Bureau

RWN

Openbaarheid

Passief openbaar

Portefeuillehouder

Bliek-de Jong, A.E.

Thema

Ruimte en Leefomgeving

Routing

Presidiumvergadering:

29 mei 2012

Opinerende Statendag

20 juni 2012

Toepassing experimentenkader inzake 15 logiesgebouwen ten behoeve van tijdelijke arbeidsmigranten op de locatie Bosruiterweg 16 te Zeewolde

Doel van deze notitie

De leden van Provinciale Staten in de gelegenheid te stellen eventuele wensen en bedenkingen in te brengen tegen het voornemen om met toepassing van het experimentenkader medewerking te verlenen aan de huisvesting van tijdelijke arbeidsmigranten op de locatie bosruiterweg 16 te Zeewolde.

Inleiding

De laatste jaren is in Nederland sprake van een forse instroom van tijdelijke werknemers vanuit het buitenland, met name uit de Midden- en Oost-Europese nieuwe/aankomende EU -lidstaten als Bulgarije en Roemenië. Naar verwachting zal deze instroom de komende jaren onverminderd hoog blijven en zelfs toenemen. Binnen de gemeente Zeewolde zijn honderden werknemers te huisvesten die voor een belangrijk deel werken bij transportbedrijven op het nabijgelegen industriegebied Trekkersveld. De gemeente Zeewolde heeft medio 2011 gezocht naar een structurele oplossing voor het huisvestingsprobleem en heeft hiervoor een beleidsnotitie "huisvesting seizoenarbeiders" opgesteld. Op grond daarvan ziet de gemeente daarin goede mogelijkheden voor huisvesting van de tijdelijke werknemers op onderhavige locatie aan de Bosruiterweg 16, het terrein van de voormalige camping de Bosruiter. In 2008 is de exploitatie van de camping gestaakt en sindsdien is het terrein als zodanig niet meer in gebruik. Het terrein is gesitueerd in het buitengebied van de gemeente Zeewolde, namelijk in het Vaartbos ten noordwesten van de kern Zeewolde en wordt omsloten door de EHS (het terrein zelf valt daar dus buiten). De huisvesting zal uitsluitend gerealiseerd worden in de zuidwesthoek van het terrein.

Bij mededeling d.d. 21 februari 2012 zijn Provinciale Staten in kennis gesteld van het voornemen van de gemeente Zeewolde.

Het initiatief past niet in het provinciaal beleid omdat het voorziet in woonbebouwing buiten het stedelijk gebied. Door toepassing van het experimentenkader kan deze strijdigheid worden weggelaten. Het ter plaatse geldende bestemmingsplan voorziet ook niet in de voorgestane ontwikkeling en zal moeten worden aangepast. De gemeente heeft hiervoor een voorontwerp bestemmingsplan in procedure gebracht. De provincie heeft in het kader van het wettelijk vooroverleg gereageerd. Omdat de tervisielegging van het ontwerp bestemmingsplan nog enige tijd op zich laat wachten heeft de gemeente ervoor gekozen de ontwikkeling mogelijk te maken middels een omgevingsvergunning met toepassing van een projectbesluit. Als onderbouwing wordt het voorontwerp bestemmingsplan gebruikt. Het voorontwerp, dat inmiddels is aangepast aan de in het kader van het vooroverleg gemaakte opmerkingen, bevat een nadere uiteenzetting over de toetsing aan het Omgevingsplan en de toepassing van het experimentenkader.

Voor toepassing van het experimentenkader moet zijn ingegaan op:

- a) de ambities voor het versterken van de vitaliteit van het landelijk gebied;
- b) het waarborgen en verbeteren van de kwaliteit van het landelijk gebied;
- c) de wijze waarop met de bestaande situatie en functies in het gebied wordt omgegaan;
- d) de wijze waarop hierbij omgegaan wordt met natuurwaarden (saldobenadering);
- e) de wijze waarop het experiment past binnen de ontwikkelingsvisie 2030 en bijdraagt aan de provinciale opgaven voor de speerpunten.

Ad a) Met het plan wordt kwalitatief goede huisvesting geboden op één locatie. Op deze wijze wordt er voor gezorgd dat hinder voor bedrijven in het landelijk gebied niet zal optreden. Camping en bungalowparken kunnen hun toeristisch-recreatieve functie blijven uitvoeren in plaats van huisvesting van arbeidsmigranten. Dit komt de vitaliteit van het landelijk gebied ten goede.

Ad b) De verkavelingstructuur wordt ongemoeid gelaten en de bestaande infrastructuur wordt opnieuw benut. De ontwikkeling wordt goed ingebed in het bestaande landschap en tast de bestaande kwaliteiten niet aan. De landschappelijke inpassing en daarmee de kwaliteit van het landelijk gebied

wordt versterkt doordat er een groene buffer gemaakt wordt tussen de bebouwing en het overige deel van het terrein. Door concentratie wordt verrommeling van het landschap voorkomen.

Ad c) De huisvesting heeft vrijwel dezelfde ruimtelijke impact als de huidige functie; er is sprake van een tijdelijk verblijf van personen die elders hun hoofdverblijf hebben. De bebouwing is visueel niet zichtbaar, waardoor er sprake is van een goede landschappelijke inpassing.

Ad d) Er is getoetst aan de natuurwaarden zoals verwoord in de Natuurbeschermingswet, de Flora- en faunawet en de EHS. Geconcludeerd kan worden dat er geen belemmeringen zijn om de onderhavige ontwikkeling te realiseren. Dit komt onder meer door de aanleg van een 20 meter brede strook langs de Hoge Vaart voor de ontwikkeling van een moerasoever.

Ad e) De vitaliteit van het landelijk gebied en het economisch draagvlak wordt door de huisvesting vergroot. Veel bedrijven zijn afhankelijk van arbeidsmigranten. De huisvesting draag zo bij aan de vestiging van bedrijven in de gemeente Zeewolde.

De overgelegde stukken gaan uitgebreid in op al deze punten en voldoen daarmee aan de criteria voor de toepassing van het experimentenkader.

De vraagstelling

Hebben Provinciale Staten wensen en bedenkingen met betrekking tot het voornemen van het college het experimentenkader uit het Omgevingsplan Flevoland 2006 toe te passen.

Het speelveld

Zolang Provinciale Staten zich nog niet hebben uitgesproken over de toepassing van het experimentenkader om de door de gemeente gewenste ontwikkeling mogelijk te maken, voeren Gedeputeerde Staten het reguliere omgevingsbeleid uit. Dat gebeurt door toepassing van het Wro-instrumentarium dat voorziet in de mogelijkheid een zienswijze in te brengen en zo nodig in vervolgstappen als (bij het bestemmingsplan) het geven van een reactieve aanwijzing. Om deze reden hebben Gedeputeerde Staten tegen de ontwerp omgevingsvergunning die met ingang van 18 april tot en met 29 mei 2012 ter inzage is gelegd, een (pro forma) zienswijze ingediend.

Open vragen voor discussie

Scenario's

Niet van toepassing

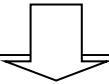
Voorkeursscenario met overwegingen

Niet van toepassing

Het vervolg

Mede op basis van de eventueel door Provinciale Staten in te brengen wensen en bedenkingen nemen Gedeputeerde Staten een besluit over het al dan niet medewerking verlenen aan het plan voor huisvesting van tijdelijke arbeidsmigranten.

Schematische weergave van het proces waarbij met een pijltje is aangegeven waar de procedure op dit moment zit:

Moment van proces:			
	Vooroverleg	Ontwerp omgevingsvergunning	Vastgestelde vergunning
Wie reageert inhoudelijk richting gemeente	Ambtelijke vooroverleg reactie	GS zienswijze	GS reactieve aanwijzing
Betrokkenheid Provinciale Staten	Actieve informatieplicht (art. 167 lid 2 Provinciewet)	Actieve informatieplicht (art. 167 lid 2 Provinciewet): "Wensen en bedenkingen" aan GS meegeven	

Verder informatie

De volgende documenten zijn ter lezing gelegd:

1. De ontwerp omgevingsvergunning van de gemeente Zeewolde met relevante stukken (HB 1317893)
2. Het voorontwerp bestemmingsplan De Bosruiter, waarin opgenomen de 'Visie tijdelijke arbeidsmigranten De Bosruiter d.d. april 2012, toetsing aan het Omgevingsplan/experimentenkader. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de kaderstelling m.b.t. toepassing van het experimentenkader (HB 1318145)
3. Kopie mededeling t.b.v. Provinciale Staten (HB 1280123)
4. Brief d.d. 22 februari 2012 aan de gemeente Zeewolde over initiatief (HB 1280275)
5. Brief d.d. 15 maart 2012 aan de gemeente Zeewolde betreffende reactie op voorontwerp bestemmingsplan (HB 1300359)
6. Zienswijze (HB 1318808)