

Bijlage 1. Hoofdpijnen concept ASF 2012 (ASF 2012)/verschillen ASF 2006 en ASF 2012¹

In deze bijlage wordt ingegaan op:

- a. hoofdpijnen ASF 2012, waarbij wordt aangegeven:
 - I. op welke wijze het Rijksbredesubsidiekader (RBSK) is vertaald in de ASF 2012 en
 - II. op welke wijze uitvoering is gegeven aan de door provinciale staten op 16 november 2011 aangenomen motie dat het onwenselijk is dat de provincie Flevoland publieke instellingen zou gaan subsidiëren waarbij de salariskosten van de bestuurders de Balkenendenorm overschrijdt.
- b. verschillen aangeduid tussen ASF 2006 en ASF 2012.

Ad a. Hoofdpijnen ASF 2012

- Twee soorten subsidies
er worden *twee soorten subsidies onderscheiden*: eenmalige subsidie (subsidie die incidenteel voor een bepaalde in tijd begrensde activiteit wordt verstrekt) en subsidie per boekjaar (subsidie die per boekjaar of voor een bepaald aantal boekjaren aan een instelling voor een periode van maximaal vier jaar wordt verstrekt). Omdat voor zowel een eenmalige subsidie als een subsidie per boekjaar dezelfde subsidieprocedure moet worden doorlopen van het indienen/beoordelen van een aanvraag tot het beschikken op de aanvraag is - uit een oogpunt van deregulering - geen apart hoofdstuk opgenomen voor een eenmalige subsidie en een per boekjaar verstrekte subsidie. Daar waar aparte regels gelden voor een subsidie per boekjaar is dat in de betreffende artikelen opgenomen. Zo is in artikel 12 - dat gaat over de aanvraagtermijn - aangegeven dat een aanvraag voor een subsidie per boekjaar op een ander moment moet worden ingediend dan een aanvraag voor een eenmalige subsidie.

- Drie subsidie-arrangementen in de ASF 2012

In de ASF 2012 is een subsidiesysteem opgenomen dat uitgaat van de *drie arrangementen* die het RBSK kent:

- kleine subsidies tot € 25.000;
- middelgrote subsidies van € 25.000 tot € 125.000;
- grote subsidies vanaf € 125.000

Het is de bedoeling dat gedeputeerde staten in het besluit tot verlening van subsidie aangeven op welke wijze de verantwoording van de ontvangen subsidie dient plaats te vinden. Uitgangspunt daarbij is het subsidiebedrag.

- Verantwoordingsregime

Voor *subsidies tot € 25.000* geldt het volgende *verantwoordingsregime*:

- a. als de subsidie direct wordt vastgesteld bestaat de verantwoording uit een melding door de subsidieontvanger dat de gesubsidieerde activiteiten zijn uitgevoerd en de verplichtingen zijn nagekomen. Dit kan door bewijsstukken mee te sturen.
- b. als de subsidie eerst wordt verleend, wordt bij de verlening bepaald wanneer de gesubsidieerde activiteit moet zijn verricht. Daarna stellen gedeputeerde staten de subsidie ambtshalve vast.

Gedeputeerde staten kunnen bij wijze van steekproef om nadere informatie vragen. Wanneer gedeputeerde staten daarom vragen moet de subsidieontvanger aantonen dat de activiteit is uitgevoerd en aan de verplichtingen is voldaan. Het begrip 'aantonen' houdt in dat meer gevraagd wordt dan 'aannemelijk maken'. Gedeputeerde staten dienen ervan overtuigd te zijn dat daadwerkelijk uitvoering is gegeven aan de activiteiten en dat is voldaan aan de verplichtingen. Daarbij moet vooraf in de subsidiebeschikking al zijn aangegeven op welke manieren het aantonen van het verricht zijn van de activiteiten dan wel het voldaan hebben aan de verplichtingen kan gebeuren, bijvoorbeeld door het overleggen van een factuur,

¹ Docuivnummer 1228205

congresprogramma e.d. Eventueel wordt ter plekke door de provincie een controle uitgevoerd.

Voor *subsidies van € 25.000 tot € 125.000* geldt het volgende *verantwoordingsregime*: bij de aanvraag tot vaststelling moet de subsidieontvanger aantonen dat de activiteiten waarvoor subsidie is verleend, zijn uitgevoerd. Dit gebeurt met een inhoudelijk verslag. Er zijn verschillende mogelijkheden zoals bestuurs- en activiteitenverslagen, een managementverklaring, een deskundigenverklaring of andere bewijsstukken (bijvoorbeeld publicatie). Er wordt standaard geen financiële verantwoording over de werkelijke kosten van de gesubsidieerde activiteiten gevraagd. Wel wordt aan de subsidieontvanger gevraagd om ter informatie bij het inhoudelijk verslag een financieel verslag of een kopie van de jaarrekening te voegen. Dit dient alleen ter informatie en niet om op basis hiervan tot vaststelling van de subsidie over te gaan.

Voor *subsidies vanaf € 125.000* geldt een uitgebreide *verantwoording*. De vaststelling van de subsidie vindt plaats op basis van een inhoudelijke en financiële verantwoording. Daarbij moet een controleverklaring door een onafhankelijk accountant worden gevraagd.

- Berekening bedrag van de subsidie

Bij subsidies tot € 125.000 is de subsidie een vast bedrag voor een vooraf bepaalde prestatie. Dit bedrag kan op basis van de bij de aanvraag ingediende begroting bepaald. Uitgangspunt daarbij is of prijs/prestatieverhouding redelijk is. Een vast bedrag ligt het meest voor de hand bij kleinere subsidies (arrangementen 1 en 2) en is nooit meer dan de werkelijke kosten. Dit betreft voornamelijk subsidies waarbij de prestatie goed gedefinieerd kan worden. De subsidie is een vast bedrag dat de subsidieontvanger voor de prestatie krijgt. Hij hoeft geen bonnetjes te laten zien.

Bij subsidies vanaf € 125.000 is de subsidie een bijdrage aan de werkelijke kosten van de activiteiten. Daarbij is sprake van een traditionele verantwoording van de gerealiseerde kosten. Er moet een overzicht van inkomsten en uitgaven worden overgelegd.

- Balkenendenorm

In de ASF 2012 is voor de subsidieontvanger de verplichting opgenomen dat hij geen loon in welke vorm dan ook aan een persoon die voor hem werkzaam is verstrekt, dat uitgaat boven 130 procent van de bezoldiging, inclusief vakantie- en eindejaarsuitkering van een minister als bedoeld in artikel 1 en 2, eerste lid van de Wet rechtspositie ministers en staatssecretarissen. Op 6 december 2011 is een voorstel van wet ter regulering van bestuursinkomens in de publieke sector: de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen in de publieke en semi-publieke sector (Wnt) door de Tweede Kamer aanvaard. In dit voorstel is deze 130% norm opgenomen. Daarom is vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Wnt en ter uitvoering van de ingediende motie deze 130% norm in artikel 21 van de ASF opgenomen.

Op grond van artikel 4:46, tweede lid, artikel 4:48, eerste lid en artikel 4:49, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht kunnen gedeputeerde staten de subsidie lager vaststellen of de subsidieverlening of subsidievaststelling intrekken indien de subsidie-ontvanger niet aan deze verplichting heeft voldaan.

Ad b. Belangrijkste verschillen ASF 2006 en ASF 2012

ONDERWERP	REGELING ASF 2006	REGELING ASF 2012	TOELICHTING VERSCHIL
Nadere uitwerking ASF (zoals vaststellen inhoudelijke criteria waaraan aanvragen om subsidie moeten voldoen)	Bepaald dat nadere uitwerking via door gedeputeerde staten vast te stellen beleidsregels gebeurt	Bepaald dat nadere uitwerking via door gedeputeerde staten vast te stellen nadere regelingen gebeurt	Uit jurisprudentie is gebleken dat uitwerking via nadere regelingen juiste juridische vorm is omdat bij nadere regelingen sprake is van aanvulling regeling in ASF en bij beleidsregel juist sprake is van invulling van de wijze waarop gedeputeerde staten hun bevoegdheid tot subsidiëren uitoefenen. Beleidsregel hebben daardoor meer interne werking en nadere regeling externe werking. Door nadere regeling worden derden gebonden, door beleidsregels niet.
Soorten subsidie: eenmalige subsidie en per boekjaar verstrekte subsidie	Apart hoofdstuk opgenomen voor project subsidie en apart hoofdstuk opgenomen voor per boekjaar verstrekte subsidie	In plaats van projectsubsidie gesproken over eenmalige subsidie. Geen aparte hoofdstukken meer, maar opgenomen in relevante artikelen	Uit oogpunt deregulering geen aparte hoofdstukken opgenomen voor eenmalige subsidie en per boekjaar verstrekte subsidie
Termijn waarop gedeputeerde staten beschikking tot subsidieverlening moeten afgeven	13 weken na ontvangst complete aanvraag	Standaard: maximaal 13 weken na aanvraag of sluiting aanvraagtermijn Uitzonderingen: maximaal 22 weken bij: a. subsidieverlening bij Eu cofinanciering; b. subsidieverlening waarbij advies wordt ingewonnen; c. nadere controle maximaal 40 weken bij: a. internationale peerreviews en beoordelingscommissie	Aangesloten bij systematiek RBSK.

ONDERWERP	REGELING ASF 2006	REGELING ASF 2012	TOELICHTING VERSCHIL
Termijn waarop gedeputeerde staten besluit tot subsidievestiging moeten nemen	Standaard 13 weken	Maximaal 13 weken na de aanvraag van de subsidie (bij directe vaststelling) Maximaal 22 weken na: a.het in de verleningsbeschikking opgenomen moment dat de gesubsidieerde activiteiten moeten zijn uitgevoerd (bij ambtshalve vaststelling) b.de aanvraag van de vaststelling	Aangesloten bij systematiek RBSK. Bij ambtshalve vaststelling en vaststelling op aanvraag wordt de Standaardtermijn van 13 weken verruimd naar 22 weken.
Termijn waarop subsidieontvanger bij eenmalige subsidie aanvraag tot vaststelling moet doen	18 weken na afloop van de activiteiten waarvoor subsidie is verleend of het tijdvak waarvoor subsidie is verleend.	(Speelt alleen bij subsidies vanaf € 25.000, tot € 25.000 is sprake van directe of ambtshalve vaststelling): 13 weken.	Termijn wordt ingekort van 18 weken naar 13 weken.
Bepalen hoogte subsidie: tot € 125.000	Op basis van redelijk aan te merken kosten	Vast bedrag	Uitgegaan van vast bedrag. Vantevoren geven gedeputeerde staten aan wat zij voor de prestatie over hebben. Bij vaststelling wordt alleen gekeken of prestatie heeft plaatsgevonden en wordt niet afgerekend op gemaakte kosten.
Bevoorschotting	Bij eenmalige subsidie : ten hoogste 75% en in bijzondere gevallen 90%	Bij eenmalige subsidie ten hoogste 90%	In praktijk blijkt dat bij eenmalige subsidie regelmatig tot 90% wordt bevoorschot. Daarom deze mogelijkheid standaard opgenomen.
Verantwoording eenmalige subsidies tot € 25.000	Standaard verantwoording door te vragen toezending beknopt inhoudelijk en financieel verslag	In beginsel geen verantwoording over prestatie. Gedeputeerde staten kunnen hier wel bij wijze van steekproef om vragen	Standaard verplichting tot verslaglegging vervalt.

ONDERWERP	REGELING ASF 2006	REGELING ASF 2012	TOELICHTING VERSCHIL
Verantwoording eenmalige subsidie van € 25.000 tot € 125.000	Standaard inhoudelijke en financiële verantwoording voorzien van accountantsverklaring	Standaard inhoudelijke verantwoording met ter kennisneming afschrift van financieel verslag	Accountantsverklaring vervalt. Financieel verslag wordt alleen ter kennisneming toegezonden.