

*Onderwerp*

Toetsing inspraakrijpheid concept Algemene Subsidieverordening Flevoland 2012 (ASF 2012)

*Registratienummer*

1228810

*Datum*

17 oktober 2011

*Auteur*

mr. A.A.G.E. Wolf

*Afdeling/Bureau*

ES/KBJZ

*Openbaarheid*

Passief openbaar

*Portefeuillehouder*

Lodders, J.

*Thema*

Bestuur

*Routing**Presidiumvergadering:*

6 maart 2012

*Opinieronde Statendag*

28 maart 2012

*Doel van deze notitie*

Vast te stellen dat bijgevoegd concept van de Algemene Subsidieverordening Flevoland 2012 (ASF 2012) rijp is voor inspraak.

*Inleiding*

De huidige Algemene Subsidieverordening Flevoland 2006 dateert van 2006 (ASF 2006).

Deze ASF 2006 is aan vervanging toe. De belangrijkste aanleiding is gelegen in het feit dat op rijksniveau een zogenaamd Rijksbreed subsidiekader (RBSK) is verschenen en in Interprovinciaal verband is afgesproken dat provincies dit RBSK overnemen in hun algemene subsidieverordening.

Verder hebben Provinciale Staten op 16 november 2011 een motie aangenomen waarin gedeputeerde staten worden opgeroepen in haar subsidiebeleid op te nemen dat er geen subsidie wordt verstrekt aan instellingen waarvan de bestuurders meer dan de Balkenende norm verdienen.

Wat houdt het RBSK precies in?

Op Rijksniveau is in het kader van de vermindering van administratieve lasten een RBSK ontwikkeld. Doel van dit RBSK is te komen tot een eenvoudiger uitvoering en financieel beheer van rijkssubsidies. Het RBSK gaat uit van verantwoord vertrouwen in de subsidieontvanger en is gebaseerd op de volgende uitgangspunten:

Het RBSK gaat uit van verantwoord vertrouwen in de subsidieontvanger en is gebaseerd op de volgende uitgangspunten:

1. **Proportionaliteit:** hoe lager het subsidiebedrag per ontvanger, hoe minder of eenvoudiger voorwaarden worden gesteld en hoe efficiënter de verantwoording wordt ingericht.
2. **sturen op prestaties en hoofdlijnen:** op grond van dit uitgangspunt wordt niet meer gestuurd op verantwoording van kosten, omdat dan complexe administratieve verplichtingen aan de subsidieontvanger worden opgelegd. Er wordt uitgegaan van geleverde prestaties of de uitvoering van activiteiten.
3. **uniformering en vereenvoudiging** van regels, begrippen, verplichtingen zoals automatische bevoorschotting, werken met standaardtermijnen;
4. **verantwoord vertrouwen:** niet meer standaard achteraf controleren, maar steekproefsgewijs. Dit betekent het aanvaarden van een zeker risico dat de subsidie niet op de juiste wijze wordt besteed.

Deze uitgangspunten zijn in het RBSK vertaald in drie arrangementen die in hoofdlijnen op het volgende neerkomen:

- I. tot 25.000 :subsidie direct vaststellen en enkel desgevraagd verantwoording over de prestatie leveren;
- II. van 25.000 tot 125.000 :verantwoording over de prestatie;

III.vanaf 125.000 : verantwoording over kosten en prestatie.

In onderstaande tabel is aangegeven op welke wijze de drie subsidiearrangementen die het RBSK in hoofdlijnen zijn opgenomen in de ASF 2012.

Subsidies	Tot € 25.000	Van € 25.000 tot € 125.000	Vanaf € 125.000
Verlenen/vaststellen	Direct vaststellen of verlenen en ambtshalve vaststellen <i>artikel 22</i>	Verlenen en ambtshalve vaststellen op aanvraag <i>artikel 23</i>	Verlenen en ambtshalve vaststellen op aanvraag <i>artikel 24</i>
Verantwoording: overleggen Inhoudelijk/financieel verslag	Geen, wel mogelijkheid gedeputeerde staten om hier bij wijze van steekproef om te vragen <i>artikel 22, tweede lid</i>	Overleggen inhoudelijk verslag, met daarbij ter informatie afschrift financieel verslag of jaarrekening. <i>artikel 23, tweede lid</i>	Overleggen inhoudelijk en financieel verslag <i>artikel 24</i>
Bevoorschotting/betaling	Betaling gehele subsidie in een bedrag of 100% bevoorschotting <i>artikel 17</i>	Ambtshalve bevoorschotting <i>artikel 17</i>	Ambtshalve bevoorschotting <i>artikel 17</i>

In [bijlage 1](#) bij deze nota wordt ingegaan op de hoofdlijnen van de concept ASF 2012 (ASF 2012) en de belangrijkste verschillen tussen de ASF 2006 en de ASF 2012

In [bijlage 2](#) bij deze nota wordt een indruk gegeven van het aantal subsidies dat Gedeputeerde Staten de afgelopen vijf jaar heeft verstrekt uitgesplitst naar de drie arrangementen die het RBSK kent.

#### Hoe is motie inzake Balkenendenorm in ASF 2012 verwerkt?

In het voorliggende concept is voor de subsidieontvanger de verplichting opgenomen dat hij geen loon in welke vorm dan ook aan een persoon die voor hem werkzaam is verstrekt, dat uitgaat boven 130 procent van de bezoldiging, inclusief vakantie- en eindejaarsuitkering van een minister als bedoeld in artikel 1 en 2, eerste lid van de Wet rechtspositie ministers en staatssecretarissen. Op 6 december 2011 is een voorstel van wet ter regulering van bestuursinkomens in de publieke sector: de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen in de publieke en semi-publieke sector (Wnt) door de Tweede Kamer aanvaard. In dit voorstel is deze 130% norm opgenomen. Daarom is vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Wnt en ter uitvoering van de ingediende motie deze 130% norm in artikel 21 van de ASF opgenomen.

Op grond van artikel 4:46, tweede lid, artikel 4:48, eerste lid en artikel 4:49, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht kunnen gedeputeerde staten de subsidie lager vaststellen of de subsidieverlening of subsidievaststelling intrekken indien de subsidie-ontvanger niet aan deze verplichting heeft voldaan.

Binnen de provincie Flevoland zijn er op dit moment geen instellingen waarbij dit speelt. Door het opnemen van deze verplichting wordt het signaal afgegeven dat dit ook niet geaccepteerd wordt.

## Kanttekeningen

### 1. *Uitgaan van verantwoord vertrouwen betekent het aanvaarden van een zeker risico dat de subsidie niet op de juiste wijze wordt besteed.*

Door niet meer alle subsidieontvangers te belasten met verantwoordingen, rapportages en controles, wordt het risico gelopen dat de subsidie niet op de juiste wijze wordt besteed. Bij subsidies tot € 25.000 komt immers standaard de inhoudelijke en financiële verantwoording te vervallen en bij subsidies tussen € 25.000 en € 125.000 kan de subsidieontvanger alleen volstaan met toezending van een inhoudelijk verslag.

### 2. *Instrumenten om dit risico zo klein mogelijk te laten zijn.*

Voor alle subsidies geldt dat door het werken met een checklist voor de beoordeling van een ingediende aanvraag om subsidie en het op een juiste wijze invulling geven aan het accounthouderschap een inschatting kan worden gemaakt van het risico dat de provincie bij subsidieverlening gaat lopen. Wanneer de inschatting is dat sprake is van het lopen van risico kan aan de subsidieontvanger een extra informatieplicht worden opgelegd.

### 3. *Overname RBSK impliceert ook strikter beleid bij constateren misbruik en oneigenlijk gebruik bij subsidiering*

Het RBSK gaat er vanuit dat daadwerkelijk handhavend wordt opgetreden (lager vaststelling/op nihil vaststellen van de subsidie en terugvordering van het verleende bedrag) wanneer uit een steekproefsgewijze controle blijkt dat de subsidieontvanger het vertrouwen heeft geschaad. Dat vraagt om een strikter handhavingsbeleid dat inhoudt dat consequent wordt overgegaan tot lager/op nihil vaststellen en terugvordering, ongeacht de hoogte van het terug te vorderen bedrag. In het kader van de implementatie van de ASF 2012 zal gewerkt worden aan de totstandkoming van beleid bij misbruik en oneigenlijk gebruik.

### 4. *is er relatie met ombuigingen, herbezinning op rol provincie?*

De vaststelling van de ASF 2012 staat los van het proces van ombuigingen en de herbezinning op de rol van de provincie.

De ASF is een procedurele verordening waarin - in aanvulling op de spelregels die over subsidiering in de Algemene wet bestuursrecht staan - spelregels zijn opgenomen waarmee een bestuursorgaan (in casu gedeputeerde staten) bij subsidiering rekening moet houden. In de ASF zijn geen inhoudelijke criteria opgenomen aan de hand waarvan gedeputeerde staten beoordelen of een aanvraag om subsidie past binnen het provinciaal beleid. Deze inhoudelijke criteria staan in beleidsregels/nota's.

Het proces van ombuigingen en herbezinning op de rol van de provincie kan wel leiden tot herziening/intrekking van de huidige beleidsregels/nota's. Deze wijziging van beleid kan er toe leiden dat er minder (kleine) subsidies worden verstrekt. Om deze subsidies via de juiste spelregels te kunnen verstrekken is de ASF nodig. Met andere woorden : de ASF is een juridisch fundament voor het handelen van de provincie waar het om subsidies gaat ten laste van autonome provinciale middelen. Voor een aantal beleidsterreinen van de provincie, zoals landelijk gebied, jeugdzorg vindt subsidiering plaats op grond van zogenaamde medebewindsverordeningen: zoals de Subsidieverordening Inrichting Landelijk Gebied Flevoland 2010 (Wet inrichting landelijk gebied verplicht provinciale staten om deze verordening vast te stellen) en de subsidieverordening jeugdzorg provincie Flevoland 2005. Bij de implementatie van het RBSK worden deze verordeningen (voorlopig) buiten beschouwing gelaten.

*5. meer controlelasten in het kader van de rechtmatigheidscontrole door de accountant?*

Het concept is voorgelegd aan de accountant van de provincie. De accountant heeft erop gewezen dat een ASF met een brede kaderstelling - waarbij provinciale staten in feite alleen in hoofdlijnen: het toepassingsbereik van de verordening aangeven en de verdere uitwerking aan gedeputeerde staten overlaten - bijdraagt aan lage controlelasten.

Binnen de provincie Flevoland hebben provinciale staten bij de totstandkoming van de huidige ASF 2006 hier niet voor gekozen, omdat :

- a. het efficiënt wordt geacht om de procedureregels die gelden voor een aanvraag om subsidie, vaststellen beschikking tot subsidieverlening/vaststelling vast te leggen in de ASF. Dit is ook klantvriendelijk voor de potentiële subsidieaanvragers doordat zij door raadpleging van één verordening zien hoe de subsidieprocedure verloopt;
- b. door het meer invullen van de kaderstellende rol, meer sturing aan gedeputeerde staten wordt gegeven hetgeen provinciale staten ook ondersteunt bij het vervullen van hun controlerende rol.

Het thans voorliggende concept borduurt voort op de ASF 2006 en is onder meer gebaseerd op de modelverordening van de VNG en de subsidieverordening van de provincies Utrecht en Drenthe. Bij deze verordeningen is al rekening gehouden met het Rijksbrede subsidiekader.

Het thans voorliggende concept bevat niet meer toetsingselementen dan de huidige ASF 2006. Er is derhalve sprake van een vergelijkbare controlelast in het kader van de rechtmatigheidscontrole die bij subsidiering door de accountant wordt uitgevoerd. Deze huidige controlelast kan worden verlicht door de interne controle vooraf structureel in te richten door middel van vooraf met de accountant af te stemmen checklists.

De vraagstelling

Concept wordt voorgelegd met het verzoek aan te geven of sprake is van inspraakrijpheid.

Het speelveld

Provinciale Staten zijn - gelet op hun kaderstellende rol - bevoegd tot vaststelling van een nieuwe Algemene subsidieverordening Flevoland 2012. Gedeputeerde Staten zijn belast met de voorbereiding van de door Provinciale Staten vast te stellen ASF 2012.

Gedeputeerde Staten hebben een concept ASF 2012 vastgesteld. Op grond van de inspraakverordening Flevoland dient dit concept nu ter inzage te worden gelegd.

Om te voorkomen dat een concept ter inzage wordt gelegd dat bij de statenleden nog veel stof tot discussie oproept, wordt aan de opinieronde gevraagd of sprake is van inspraakrijpheid .

Het vervolg

Na vaststelling van de inspraakrijpheid, wordt de volgende inspraakprocedure gevolgd:

Inspraak zal plaatsvinden door:

- aan de bij de provincie bekende subsidie-aanvragers een exemplaar van de concept ASF 2012 toe te sturen met het verzoek daarop - indien zij daaraan behoefte hebben - voor een bepaalde datum hun zienswijzen aan Gedeputeerde Staten kenbaar te maken;
- het concept gedurende zes weken ter inzage te leggen.

Na de inspraakronde wordt het een voorstel tot vaststelling van een ASF 2012 via de lijn van GS, opinieronde ter vaststelling aan provinciale staten aangeboden.

Verder informatie

Bijlage 1: Hoofdlijnen concept ASF 2012 (ASF 2012)/verschillen ASF 2006 en ASF 2012

-  
**Opinieronde**

*Registratie*  
1228810  
*Bladnummer*  
5

Bijlage 2: overzicht aantal subsidies die Gedeputeerde Staten de afgelopen vijf jaren verstrekt heeft

Bijlage 3: Concept ASF 2012