



Betreft: vergadering van Opinieronde 4
Datum: woensdag 7 maart 2012
Tijd: 19:00
Locatie: Kamer van Almere, Provinciehuis, Visarenddreef 1 in Lelystad

Verslag van Opinieronde 4 van de Statendag gehouden op 7 maart 2012

Aanwezig zijn:

De heer C.A. Jansen (PVV), voorzitter.

Mevrouw M.C. Bax (PvdD), de heren M. Bongers (SP), W. Boutkan (PVV), I.C. van Ginkel (PVV), A. Manar (PvdA), J.J.T.M. S. Miske (GroenLinks), R.T. Oost (CDA), E.F. Plate (VVD), de dames G. Popma (D66), M.J. Rottschäfer (PvdD), de heren R.J. Siepel (CU), E. Sloot (PvdA), F. van Staa (SP), mevrouw G. van der Struijk (50PLUS), de heren E.P. Vels (CDA), H.W.E. van Vliet (VVD) en mevrouw I. Rozema (rondegriffier)

Ook aanwezig is:

Lid van Gedeputeerde Staten: de heer J.N.J. Appelman

Inspreker:

De heer C. Beers

De voorzitter opent de vergadering en heet iedereen welkom. Hij geeft de heer Beers de gelegenheid om in te spreken.

De heer Beers vraagt om meer aandacht voor de composietbedrijven in Flevoland als het gaat om de besteding van de ZZL-gelden. Al vele jaren ziet hij gelden bedoeld voor het MKB wegvloeien naar andere instanties of grotere concerns. Het is naar zijn oordeel nodig dat de provincie een kader stelt voor de € 30,5 miljoen aan ZZL-gelden die naar de verschillende industrieën gaan. Met name Compoworld zou daarvan een groot deel opslokken. Dat geld gaat niet naar het MKB wat wel de bedoeling is. De Statenleden stellen enige aanvullende vragen, waarna de voorzitter de heer Beers dankt voor zijn heldere bijdrage.

Programma Noordelijk Flevoland 2012-2020

Eerste termijn

De voorzitter geeft de gedeputeerde de gelegenheid om kort in te gaan op het onderwerp. Gedeputeerde Appelman zegt in een reactie naar de heer Beers dat het inderdaad gaat over toegankelijkheid voor het MKB. Voor de composietindustrie zijn bij uitstek in Flevoland kansen aanwezig. Op dit moment is bij NLR een fantastische faciliteit om samen met kennisinstellingen, de onderzoeksinstellingen en de private sector een cluster te vormen dat zich richt op de toekomst van de composietindustrie. Het is dus zaak ook voor het MKB om aansluiting te zoeken bij dat cluster. Daarvoor wordt Compoworld opgericht, waarbij ook een grote inspanning plaatsvindt om het MKB die toegankelijkheid tot de faciliteiten te geven die zij nodig hebben. Het is aan het MKB zelf om te bepalen met welk businessmodel zij in de industrie stappen en met welk businessmodel zij bij die faciliteiten willen komen. Wel kan men als provincie het klimaat voor de composietindustrie in Flevoland zodanig maken, dat bijvoorbeeld de heer Beers met zijn bedrijf daarin optimaal kan functioneren. Als de heer Beers daarbij belemmeringen ondervindt, dan hoort hij dat graag, maar de terugkoppeling die hij krijgt uit de industrie is dat men in overgrote meerderheid het initiatief van Compoworld en alle daarbij betrokken partijen steunt. Mocht de heer Beers daar anders over denken, dan kan daarover een gesprek plaatsvinden.

De voorzitter geeft het onderwerp in bespreking.

Eerste termijn



VVD is blij met de prioritering die is aangebracht. Niettemin blijven er veel primaire aandachtsectoren over. Een vraag: is het mogelijk om de 7 punten die er nog staan, terug te brengen tot een heldere focus. De fractie geeft de complimenten voor de herkenbare punten die in de brainstormsessie genoemd zijn, evenals voor de drie maatregelen die gegeven zijn. Daarnaast is hij blij met de extra aandacht die MKB krijgt. De gedachten van inspreker zijn nieuw voor de fractie en is een punt dat naar zijn oordeel in de gaten moet worden gehouden. Verder vindt hij het belangrijk om de meetbaarheid en de doelstellingen wat verder aan te scherpen. Innovatie en techniek is als specifiek punt komen te vervallen, het loopt nu door alle punten heen. Is die afweging nog enigszins te verduidelijken?

D66 vraagt waarom het bedrijfsleven niet meteen betrokken is bij de totstandkoming van het convenant, gezien het belang van het betrekken van private gelden en private bedrijven in het hele programma. Bovendien hoort zij graag wat er inmiddels al is gebeurd in het benaderen van de bedrijven en hoe het pad eruit ziet. In het convenant wordt niets gezegd over hoe de acquisitierol van gemeenten en provincie is. Naar aanleiding van een artikel in de Stentor over een discussie in de gemeenteraad van Noordoostpolder heeft de fractie het idee dat er nog heel wat aan voorlichting gedaan moet worden naar gemeentebesturen. De fractie pleit voor een juist omgaan met de gelden; goede procedures, monitoring, planning, een goed plan. Het plan dat erbij zit met een slotanalyse vindt zij van ondermaatse kwaliteit. PVV is voor de uitgangspunten van dit programma. Wel een paar vragen en opmerkingen. De fractie denkt bij duurzame energie niet direct aan versterking van de economische structuur maar meer aan het verslinden van geld zonder meerwaarde. Tevens heeft hij zijn bedenkingen bij de € 9 miljoen die het bedrijfsleven moet bijdragen. Zijn er nu al harde toezeggingen? Als die er niet zijn, wie draagt dan het risico, of wat wordt er geschraapt? De fractie deelt de zorg die is uitgesproken in de programmabeschrijving over het aanmelden van projecten. Is er al iets concreets? Als er niet spontaan projecten worden aangemeld, gaat de provincie dan actief werven? Tot slot de vraag hoe PS inzicht krijgt in de projecten die worden aangemeld.

SP is kritisch als het gaat over de positionering van provincie Flevoland. Ook aan de acquisitie van het bedrijfsleven als drager van wat hier staat te gebeuren, wordt veel te weinig gedaan. De fractie mist in het voorstel concrete vragen die wel eerder benoemd zijn. Bijvoorbeeld: waar is de Zuiderzeerand, heeft Urk geen buitendijkse haven meer nodig. Graag zou hij in de periode die nog rest willen zien wat de samenhang is met andere financiële trajecten, zoals het Europees Visserij Fonds. Nu daar nog de tijd voor is, zou de fractie eerst de kaders van de Economische Agenda willen bepalen en aan de hand daarvan het voorliggend programma gaan invullen.

Bij ChristenUnie is veel waardering voor het feit dat vanavond kan worden gesproken over een programma voor Noordelijk Flevoland. De fractie is blij met het programma, blij met de focus die op de door de gezamenlijke partijen gekozen sectoren ligt. Hij wijst erop dat men als provincie al heel lang ervaring heeft met programmatische aanpak van projecten. De fractie heeft geen enkele aanleiding om zich zorgen te maken of de projecten zich zullen aandienen. Er is veel ondernemerschap in het gebied aanwezig. ChristenUnie is blij om als provincie daaraan samen met de beide gemeenten een bijdrage te kunnen leveren. Het is wel de vraag of men als provincie maar ook als raden voldoende knoppen heeft om in de loop der tijd bij te bijsturen. De doelstellingen in termen van hoeveel werkgelegenheid, hoeveel innovatiecapaciteit erbij, enzovoort, zouden iets puntiger gemaakt mogen worden. De fractie kan instemmen met het voorstel en wenst alle betrokkenen veel succes met de uitvoering van het programma. CDA vindt het nog steeds erg jammer dat de Zuiderzeelijn niet is doorgegaan. Het traject is nog ruimtelijk gereserveerd en de fractie verwacht dat het ooit nog eens wordt aangelegd. PS gaat nu kaders vaststellen en geen projecten, dus hij neemt aan dat onder al de projecten waarop gefocust wordt ook een buitendijkse haven voor Urk kan vallen. Het CDA kan instemmen met het voorstel.

SP zegt in een reactie dat zijn probleem juist is dat alles hierbinnen kan vallen. Het is te breed gedefinieerd.

Volgens het CDA komt er wel focus op een aantal projecten. De fractie heeft er wel vertrouwen in. GroenLinks lijkt het goed om bij de midterm review de Economische Agenda ernaast te leggen en te kijken of er aanpassing nodig is. Tevens hoopt hij dat bij de midterm review niet al het geld al is weggezet en er gelden opnieuw ergens ingezet kunnen worden. Om een goede evaluatie te kunnen doen, is het belangrijk dat de doelstellingen en de resultaten SMART geformuleerd worden en dat is in dit stuk niet het geval. Hij ziet graag dat daarop een sterke verbetering gaat plaatsvinden. De fractie vraagt zich af of er wel voldoende focus is. Een aantal gebieden zou gecombineerd kunnen worden. Ten aanzien van Urk de vraag



of wel eens wordt gedacht aan een duurzame vorm van geïntegreerde viskweek. Bij majeure projecten wordt gesproken over een minimum van € 2,5 ton. Het risico daarbij is dat je bij dit soort kleine projecten veel procesgeld kwijtraakt en dat het effect navenant is. Zijn oproep zou zijn het minimumniveau enigszins op te schroeven dan wel minimaal te verdubbelen. In zijn visie zouden de ZZL-gelden juist bij het MKB terecht moeten komen. Als vooral wordt ingezet op Compoworld en het MKB daarbij buitenspel raakt, dan zou GroenLinks daar geen voorstander van zijn.

PvdD is min of meer enthousiast over het voorstel. Gezien de problemen in de visserijsector hoort zij graag waarom toerisme en recreatie op Urk geen prioriteit heeft boven de vissector. Vervolgens de vraag wat wordt verstaan onder duurzame visserij. Zij heeft namelijk begrepen dat daarover heel verschillende opvattingen bestaan.

PvdA is tevreden met de voorliggende nota. Toch mist hij een aantal zaken. Hij begrijpt dat de provincie penvoerder is in het programma en zou graag willen weten wat voor risico's men daarmee loopt. Het bedrijfsleven staat er voor € 9 miljoen. Hierbij opnieuw de vraag wat voor harde toezeggingen er zijn. Als een van de partners binnen het programma afhaakt, is er dan de mogelijkheid om de stekker eruit te trekken en wat voor kosten zijn er dan gemaakt door de provincie. Het Rijk levert met tranches van € 1,4 miljoen een bijdrage via het provinciefonds. Er zijn nog 8 jaar te gaan. Zijn er al middelen binnen of zijn er tranches die meer dan € 1,4 miljoen zullen bedragen? Vervolgens de vraag of er sturingsmomenten zijn voor PS en of er dan een mogelijkheid is om een ander besluit te nemen. Om de risico's enigszins te beperken, worden er geen middelen uitgegeven als er geen rijksgeld binnen is. Hij zou het nog strikter willen neerzetten: als provincie gaat men geen verplichtingen aan als er geen rijksgeld binnen is. Dat geldt in feite ook voor de overige partners.

Het stemt SGP vreugdevol dat er nu een programma is voor Noordelijk Flevoland. De Zuiderzeelijn was een majeur project, dus wil de fractie dit geld ook aan majeure projecten uitgeven. Richting GroenLinks: € 2,5 ton subsidie betekent een investering van minstens € 375.000 voor een MKB-bedrijf en dat zal niet ieder jaar gebeuren, het is toch een behoorlijk majeur bedrag voor de MKB-sector. Evenals D66 is hij van mening dat hieraan meer informatie ten grondslag zou moeten liggen, zodat bedrijven zodra het geld beschikbaar is zo snel mogelijk erop kunnen inspelen en gebruik ervan kunnen maken. Tot slot de vraag wat er wordt gedaan als het geld niet uitgegeven wordt.

50PLUS wil weten of er een bepaalde lijn is in de verdeling van het geld over de verschillende sectoren. Is er een verdeelmodus of wordt het per aanmelding bekeken? Verder sluit zij zich aan bij de PvdA als het gaat om het risico voor de provincie.

Gedeputeerde Appelman is blij dat men nu aan de vooravond staat van besluitvorming over de besteding van de Zuiderzeelijngelden. Hij heeft in lijn met de motie van de VVD urgentie op dit programma gezet zodanig, dat ook de gemeenten Urk en Noordoostpolder zich konden conformeren aan de afspraken die nu voorliggen. De toegankelijkheid voor het MKB is een belangrijk punt. De gedeputeerde zal toezien en zo mogelijk sturen op projecten die die toegankelijkheid waarborgen. Het gaat idealiter om projecten waarin verschillende spelers samenwerken; kennisinstellingen, private instellingen, onderwijsinstellingen. Anderzijds zijn er heel veel andere typen projecten denkbaar; waarvan hier ook al een paar zijn genoemd. Het punt is dat eerst het kader moet worden vastgesteld. Hij wil wegblijven van het bespreken van concrete initiatieven en projecten. Men heeft een rijksconvenant en een rijkskader meegekregen, waarin een twaalftal programmalijnen waren benoemd. Gekozen is om daarmee pragmatisch om te gaan en de rijksprogrammalijnen te prioriteren op basis van de economische kenmerken van het gebied. Innovatie en techniek, door alle punten heen. Dat is maatregel één. Innovatie is in feite de rode draad door al dit type programma's. Genomd is de monitoring en het SMART maken van het programma. De monitoring wordt met een nulmeting begonnen. De doelstellingen zitten er inderdaad niet heel hard in. De resultaten zal het college uiteraard voortdurend monitoren en worden ook met PS gedeeld en met de partners. Als op enig moment wordt geconstateerd dat men niet op de goede weg zit, dan komt men in gesprek over het programma, de focus, de prioritering. In dit programma zit men met drie partners; provincie Flevoland, de gemeente Urk en de gemeente Noordoostpolder. Het is goed dat PS begrip heeft voor de positie en de economische kaders die bij die verschillende partners gelden. D66 wees op een artikel in de Stentor over de gemeente Noordoostpolder. De gedeputeerde stelt vast dat met de gemeente Noordoostpolder een goed programma is vastgesteld. Het is verder aan het college van B&W van Noordoostpolder om dat met de raad te delen. Als in die verhouding misverstanden ontstaan, voelt hij zich daar niet verantwoordelijk



voor. De betrokkenheid van het bedrijfsleven is inderdaad cruciaal. Het is een convenant tussen overheden, waarbij een analyse van het gebied is gemaakt, mede in samenspraak met het bedrijfsleven, die gebaseerd is op de economische kracht en sterktes en groeipotentieel. De rol van acquisitie gaat over het innemen en initiëren van projecten. Dan de vraag wat er al is gedaan aan het benaderen van het bedrijfsleven. Hij noemt als voorbeeld dat voor Compoworld wordt gekeken of het mogelijk is om te komen tot een ZZL-geld aanvraag en daar is een breed cluster aan bedrijven bij betrokken. Wat betreft de vraag van de PVV over duurzame energie. Het college vindt dit een uitdrukkelijke kans en ook een uitdrukkelijke groeisector.

Naast de jaarverslagen zal halfjaarlijks, zoals ook in de motie van de VVD is aangegeven, worden gerapporteerd. Na verloop van tijd zullen de Staten worden geïnformeerd over de gehonoreerde projecten en in informerende zin worden betrokken. Als binnen afzienbare tijd tot besteding en beschikking van projecten wordt gekomen, meldt hij dat. Richting SP: Zuiderzeerland is een apart traject, geen onderdeel van de ZZL-gelden. Volgens ChristenUnie kunnen de doelstellingen puntiger. Die uitdaging wil hij opnemen en hij stelt zich voor dat men daarover nog een gesprek heeft. SP en CDA noemden een buitendijkse haven voor Urk. Hij kan zich voorstellen dat dat een project is dat zou passen binnen dit programma, maar ook daar geldt: realistische businesscase, enzovoort. Dan de door SP en GroenLinks genoemde relatie met de Economische Agenda. Dat is altijd een spanningsveld. Op enig moment moet je over de programma's een besluit nemen. Het is evident dat als straks de Economische Agenda is vastgesteld, het voor de gedeputeerde als lid van de stuurgroep een belangrijk sturingsdocument is in het uiteindelijk beoordelen van de projecten. Vervolgens zal hij geconfronteerd worden met de inbreng vanuit Noordelijk Flevoland; Urk en Noordoostpolder. Daarvoor zal men met elkaar een modus moeten vinden. PvdD sprak over de visserij op Urk. In die sector zijn in de achterliggende periode al heel grote stappen gezet. Duurzaamheid is een rode draad in de hele sector aan het worden. Op het niveau van duurzame viskweek wil hij dit programma nog niet gaan beoordelen, maar hij sluit niet uit dat initiatieven daaromtrent ontstaan. Richting PvdA: men is als provincie inderdaad penvoerder. Dat wil zeggen, als provincie geeft men de beschikkingen af en de uitvoeringsdocumenten bij de projecten. Dat is omdat men als provincie uitermate veel ervaring heeft via het programma management Europa in het sturen op projecten. De middelen komen inderdaad in tranches binnen. Er kan niet meer worden uitgegeven dan er binnenkomt, dus er moet een investeringstempo worden gehanteerd en een projectenpijplijn die in lijn is met het kasritme van zowel de provincie als het Rijk. In 2010 en 2011 zijn middelen binnengekomen. Gevraagd is: wat als er partners afhaken. In de beschikking zit een aantal harde voorwaarden. Als er projecten omvallen loop je inderdaad het risico dat je middelen niet succesvol hebt besteed. Dat is een risico bij dit type programma's en daar probeert men uiteraard op te sturen. In antwoord op 50PLUS: er is geen verdeling tussen sectoren.

Tweede termijn.

GroenLinks wil graag weten als er straks een midterm review is, of het dan bespreekbaar is om het cofinancieringspercentage dat nu op 70 staat, te verlagen, zodat met minder geld meer kan worden gedaan. Zijn opmerking over de geïntegreerde viskweek was bedoeld om aan te geven dat de provincie daarin een initiërende rol zou kunnen hebben. Hij heeft namelijk het idee dat Urk zich blijft focussen op de manier zoals ze dat al jarenlang doen en misschien is de viskweek wel een gat in de markt. Verder vraagt hij zich af als met het voorstel wordt ingestemd, of PS nog wel zeggenschap heeft over de middelen; is er nog wat te sturen bij de midterm review.

Gedeputeerde Appelman antwoordt dat de cofinancieringseis de maxime is. Als op enig moment wordt vastgesteld dat het niet werkbaar is, dan kan de discussie worden aangegaan om die eis bij te stellen. Ten aanzien van de viskweek worden nu uitspraken gedaan in de richting waarin de Urker economie zich zou kunnen ontwikkelen. Dat wil hij vooral overlaten aan de dynamiek van de Urker economie zelf. Bij de evaluatie heeft PS uitdrukkelijk weer een sturingsmoment. Over die evaluatie gaan PS en GS met elkaar in gesprek. Dat zal een bepaalde uitkomst hebben en vervolgens zal de gedeputeerde met die uitkomst weer naar zijn convenantpartners moeten.

SGP hoort dat Compoworld nadenkt over een aanvraag. Is het theoretisch mogelijk dat als ze vier aanvragen doen, het geld bij dezelfde partij terechtkomt onder een andere naam. Dan zou dat moeten worden geblokkeerd.



Gedeputeerde Appelman is het daarmee eens.

SP vraagt of het mogelijk is dat de provincie een deel van het geld reserveert voor eigen zaken.

Volgens gedeputeerde Appelman is dat niet het geval. De provincie kan wel eigen projecten inbrengen.

GroenLinks vraagt of de gedeputeerde kan garanderen dat indien subsidiegeld gaat naar Compoworld, er gekeken wordt of het daadwerkelijk bij het MKB terecht komt.

Gedeputeerde Appelman geeft geen garanties. Hij heeft reeds verklaard dat toegankelijkheid van het MKB cruciaal is. Hij ziet ook in tal van dit soort samenwerkingsverbanden dat het MKB goed bediend wordt.

GroenLinks heeft een punt, de heer Beers heeft een punt gemaakt en samen zal men erop letten dat dat punt goed geadresseerd wordt.

VVD zegt content te zijn dat er in ieder geval een programma is; een programma met inhoud en geld. Daar is vanavond nog eens nadrukkelijk het MKB bij genoemd. Het kan ook nog worden gemeten. De VVD heeft er vertrouwen in dat het goed komt.

GroenLinks vraagt wanneer de monitoring van start gaat. Naar zijn oordeel kunnen indicatoren pas worden benoemd als de doelstellingen SMART zijn geformuleerd.

Gedeputeerde Appelman zegt tot uitvoering te willen overgaan. Er is een zeer lang traject afgelegd. Nu komt weer de discussie naar voren over monitoren, doelstellingen SMART maken. Hij begrijpt heel goed de behoefte aan sturing, monitoring, SMART maken. Die behoefte heeft hij ook en daar gaat hij aan werken, maar de start van dit programma zal hij niet laten ophouden door dit soort vragen. Na de zomer zal er helderheid komen richting de Staten over de nadere invulling van de monitoring en scherper maken van de doelstellingen.

De voorzitter concludeert dat het onderwerp voldoende is besproken en vanavond naar besluitvorming kan.

Cofinancieringsbesluiten projectaanvragen in het kader van het Europees Visserij Fonds As-4

De voorzitter stelt vast dat er geen vragen zijn en dat het stuk rijp is voor besluitvorming.

De voorzitter dankt de aanwezigen voor hun komst en sluit de vergadering om 20.30 uur.

Vastgesteld in de vergadering van 28 maart 2012,

De griffier,

De voorzitter.