

*Onderwerp*

Mededeling met betrekking tot ingewonnen adviezen mbt de Verordening groenblauwe zone

Doel van deze mededeling:

Provinciale Staten kennis te laten nemen van de ingewonnen adviezen met betrekking tot de Verordening groenblauwe zone.

*Toezegging/motie/amendement:**Inleiding:*

Zoals in het voorstel dat 9 mei 2012 in de opinieronde voorlag is aangekondigd, zijn met betrekking tot het aanpassen van de verordening verschillende adviezen ingewonnen.

Inzake de natuurcompensaties waarvoor de provincie realisatieverplichtingen is aangegaan, is het bureau Stibbe verzocht aan te geven hoeveel ruimte er zit in de contractuele afspraken met het Rijk en Staatsbosbeheer en voorts in hoeverre de contractuele afspraken met het Rijk en Staatsbosbeheer de Verordening groenblauwe zone noodzakelijk is. Dit advies is bijgevoegd.

In het Statenvoorstel is de kanttekening gegeven dat het aanpassen van de verordening mogelijk de positie van de provincie kan beïnvloeden. Hierover is in het kader van het al dan niet instellen van hoger beroep extern advies gevraagd aan de bureaus AKD en Nysingh. Deze adviezen worden in het kader van het voorstel over het hoger beroep OostvaardersWold dat staat geagendeerd voor de opinieronde op de Statendag van 30 mei 2012 vertrouwelijk in de leeskamer voor u ter inzage gelegd.

Mededeling:

Hierna wordt ingegaan op de conclusies van de ingewonnen adviezen en de gevolgen voor partijen in het gebied.

Ingewonnen adviezen

In alle adviezen wordt ingegaan op een koppeling tussen beleid en verordening. Aangegeven is dat het in de rede ligt eerst het beleid te wijzigen en dan pas de verordening, danwel beleid en verordening gelijktijdig te wijzigen. In voorliggende situatie wordt het instrument verordening - welke is bedoeld voor uitvoering van beleid - vooruitlopend op het beleid inzake het vervolg voor OostvaardersWold gewijzigd.

Inzake de mogelijke invloed van de aanpassing van de verordening op de positie van de provincie hebben de bureaus AKD en Nysingh geadviseerd.

Er wordt erop gewezen dat er nog geen helderheid is over de financiële afwikkeling van het OostvaardersWold. Een aanpassing van de verordening is pas aan de orde als eerst duidelijk is wat de financiële consequenties zijn van de afwikkeling van het OostvaardersWold en de wat de toekomst van het OostvaardersWold wordt. Uit strategisch oogpunt wringt het dat enerzijds de provincie tracht te bewerkstelligen dat het OostvaardersWold op een redelijke wijze (weliswaar versoberd) wordt afgewikkeld; anderzijds neemt de provincie al een soort voorschot op de uitkomst door de Verordening groenblauwe zone te beperken tot de realisatie van de natuurcompensaties waarvoor de provincie contractuele verplichtingen is aangegaan. Geadviseerd wordt niet te veel op de discussie met het rijk over de afwikkeling van OostvaardersWold vooruit te lopen.

Registratienummer

1333052

Datum

24 mei 2012

Auteur

Johan van Damme

Afdeling/Bureau

CP / OVW

Openbaarheid

Passief openbaar

Portefeuillehouder

Witteveen, M.J.D.

Ter kennisname aan PS en burgerleden

Mededeling

Bladnummer

2

Documentnummer

1333052

Verder wordt erop gewezen dat een aanpassing van het plangebied en/of beschermingsgebied van de verordening kan inhouden dat de toekomst van OostvaardersWold wordt beïnvloed, in die zin dat een aanpassing daarvan de realisatie van een toekomstig OostvaardersWold mogelijk kan bemoeilijken omdat de bescherming wijzigt.

De volgende mogelijkheid wordt genoemd.

Zolang de discussie met het rijk nog loopt, naast de toepassing van de ontheffingsmogelijkheden van hoofdstuk 4 van de Verordening, zoals reeds door de provincie in haar brief van 1 mei 2012 aan het college van Zeewolde is aangegeven, de hardheidsclausule van hoofdstuk 5 van de Verordening uit te breiden waarmee de provincie nog meer ruimte krijgt om in specifieke situaties maatwerk te leveren. Die uitbreiding van de hardheidsclausule geeft dan meer helderheid en zekerheid voor belanghebbenden.

Inzake de natuurcompensaties heeft het bureau Stibbe geadviseerd.

Het bureau geeft aan dat - gelet op de overeenkomsten - de provincie eraan gehouden is de afspraken inzake realisatie van de compensaties na te komen.

Aangegeven wordt dat voor zover het de overeenkomst met Rijkswaterstaat betreft, de huidige omstandigheden niet kunnen worden aangemerkt als onvoorziene omstandigheid op grond waarvan nakoming van de overeenkomst niet meer van de provincie zou kunnen worden gevergd. Voor de overeenkomst met Staatsbosbeheer wordt aangegeven dat - ook al zouden de huidige omstandigheden als onvoorziene omstandigheid worden aangemerkt - er een duidelijke en vergaande (inspannings)verplichting voor de provincie bestaat om 225 ha natuurgebied te realiseren.

Geconstateerd wordt "Gelet op de verplichtingen uit de beide overeenkomsten ligt het voor de hand om de Verordening groenblauwe zone te handhaven voor zover het de ontwikkeling en in standhouding van 133 respectievelijk 225 hectare natuurgebied betreft (ervan uitgaande dat de provincie dit thans niet op andere wijze verzekerd heeft)."

De volgende mogelijkheid wordt gegeven - waarbij opgemerkt wordt dat de invloed van de aanpassing van de verordening op de positie van de provincie hierbij niet in beschouwing is genomen: Doel en strekking van de Verordening aan te passen zodat deze niet meer beoogt het project OostvaardersWold te realiseren doch slechts uitvoering te geven aan verplichtingen van de provincie tot het realiseren van natuurcompensatie, waaronder die verplichtingen die voortvloeien uit de overeenkomsten met Rijkswaterstaat en Staatsbosbeheer. In dat geval zijn er argumenten om te betogen dat de structuurvisie niet ook meteen hoeft te worden aangepast.

Gevolgen voor partijen met belangen in het gebied

Een verordening heeft alleen effecten voor het gebied waarop het betrekking heeft (het plangebied van de verordening ofwel genoemd het verordeningsgebied).

Agrariërs die niet hebben verkocht

De agrariërs die in het gebied zitten waarop de huidige "Verordening groenblauwe zone" betrekking heeft, willen graag hun bedrijven verder ontwikkelen.

Door de huidige invulling van de ontheffingsmogelijkheden van de Verordening groenblauwe zone wordt hieraan reeds tegemoet gekomen. Zodoende vormt ook onder de huidige "Verordening groenblauwe zone" feitelijk het geldende bestemmingsplan het kader voor de bouwplannen van deze agrariërs.

Bij het omzetten van de verordening naar de "Verordening provinciale natuurcompensatiegebieden" komen de agrariërs waarvan de gronden niet zijn aangekocht, buiten het gebied te liggen waarop de "Verordening provinciale natuurcompensatiegebieden" betrekking heeft. Dit houdt in dat bouwplannen van de agrariërs die niet verkocht hebben - net als in andere gemeenten - worden beoordeeld op grond van het geldende bestemmingsplan.

Mededeling

Bladnummer

3

Documentnummer

1333052

Contractpartijen inzake de natuurcompensaties

De partijen die ontwikkelingen hebben waarvoor natuurcompensatie nodig is en waarvan de provincie het op zich heeft genomen om aan de compensatieverplichtingen invulling te geven, verwachten dat tijdig invulling aan de compensatieverplichtingen wordt gegeven. Als compensatieverplichtingen niet worden nagekomen, kunnen deze hun weerslag krijgen op de ontwikkelingen waarvoor compensatie nodig is/was. Bij niet nakomen van de compensatieverplichtingen kunnen deze partijen en de provincie aansprakelijk stellen voor de schade die hieruit voort kan vloeien.

Onder de Verordening groenblauwe zone hebben ze de zekerheid dat invulling gegeven kan worden aan de compensatieverplichtingen. Dat blijft zo als de Verordening provinciale natuurcompensatiegebieden daar ook in blijft voorzien zoals bij de uitgangspunten is aangegeven.

Eigenaren van windmolens in het gebied

Voor windenergie staat de provincie het beleid voor opschalen en saneren voor. Het beleid hiervoor wordt uitgewerkt in samenspraak met de betrokkenen. Op korte termijn wordt binnen dit gebied nog geen project voor opschalen en saneren verwacht.

In de Verordening groenblauwe zone is bepaald dat voldaan moet worden aan het beleid van opschalen en saneren en dat een nieuw bestemmingsplan de plaatsing van nieuwe windmolens uitsluit. De Verordening groenblauwe zone staat het positief bestemmen van de bestaande windmolens conform het reguliere provinciale beleid niet in de weg. De Verordening groenblauwe zone heeft daarom geen effect op het behoud van de bestaande windmolens in het gebied.

Ook een omzetting naar een Verordening provinciale natuurcompensatiegebieden heeft geen effect op het behoud van de bestaande windmolens.

Stichting Flevolandschap en Staatsbosbeheer als grondeigenaren

Stichting Flevolandschap en Staatsbosbeheer zijn eigenaren van verschillende gronden in het gebied. Deze gronden zijn verworven met de bedoeling deze in te richten voor natuur. Een deel van deze gronden is niet nodig voor de natuurcompensaties. Wat met deze gronden gebeurt, is afhankelijk van de keuzen die worden gemaakt inzake het vervolg voor het OostvaardersWold.

Het rijk

Het rijk heeft verschillende belangen in het gebied. Een daarvan is Rijkswaterstaat als contractpartij inzake natuurcompensatie.

Verder heeft het rijk in het kader van de ILG-bestuursovereenkomst met de provincie afgesproken om een robuuste verbinding aan te leggen. Over het vervolg van deze bestuursovereenkomst en de robuuste verbinding zal nog besluitvorming moeten plaatsvinden. De uitkomst van de afronding bepaalt mede de (financiële) kaders voor het vervolg van OostvaardersWold. Gelet op het demissionaire kabinet is het de vraag of op dit moment tot afronding kan worden gekomen. Of tot afronding kan worden gekomen of eerst de Tweede Kamer verkiezingen moet worden afgewacht, zal onder meer blijken uit de lijst van controversiële onderwerpen. Deze lijst wordt eind mei verwacht.

Conclusie:

Gelet op het voorgaande is het aanpassen van de Verordening groenblauwe zone niet in lijn met de ingewonnen adviezen die betrekking hebben op de mogelijke beïnvloeding van de positie van Flevoland inzake de afronding van de ILG-bestuursovereenkomst.

In deze adviezen wordt bepleit om de verordening (nog) niet aan te passen, dan wel om deze nu aan te vullen ter uitbreiding van de mogelijkheid om maatwerk te verlenen aan initiatieven en meer helderheid en zekerheid te bieden aan initiatiefnemers.

Doordat medewerking kan worden verleend aan initiatieven levert dit op korte termijn geen problemen op.

De provincie neemt bij het aanpassen van de Verordening groenblauwe zone (anders dan de aanvulling) risico's op zich die zij bij het behouden van de verordening niet heeft.

Mededeling

Bladnummer

4

Documentnummer

1333052

Het vervolg

Zie statenvoorstel Beoordelen inspraakrijpheid van de aanpassing van de Verordening groenblauwe zone ten behoeve van ter inzage legging.

Ter inzage in de leeskamer

- Advies van AKD en Nysingh (liggen vertrouwelijk ter inzage).

Verdere informatie

- zie Statenvoorstel Beoordelen inspraakrijpheid van de aanpassing van de Verordening groenblauwe zone ten behoeve van ter inzage legging.

- bijgevoegd is het advies Stibbe