

*Onderwerp*

Investeringsimpuls Flevoland Almere 2 (IFA2)

Registratienummer

1297047

Datum

6 maart 2012

Auteur

Angélica van der Heijden

Afdeling/Bureau

CP

Doel van deze mededeling:

Provinciale Staten te informeren over de betrokkenheid van PS bij het IFA-programma, gebaseerd op het PS-besluit over IFA2 d.d. 27-1-2011 (HB1077130), en nader toe te lichten op welke wijze bij IFA2 de aansturing is aangescherpt ten opzichte van de eerste IFA tranche.

Openbaarheid

Passief openbaar

Toezegging/motie/amendement:

Tijdens de informatie voucher over de Investeringsimpuls Flevoland Almere 2011-2015 (IFA2) d.d. 28-11-2011 en in een recente mededeling over het IFA-project Boshart Almeerderhout d.d. 14-2-2012 is een informerende notitie toegezegd aan PS over IFA-2.

Portefeuillehouder

Verbeek, L.

Inleiding en mededeling:

1. Rol en betrokkenheid PS bij IFA

Provinciale Staten hebben op 27-1-2011 in haar kaderstellende rol het Investeringsprogramma IFA-2 vastgesteld. Binnen de kaders van het programmaplan is Gedeputeerde Staten verantwoordelijk voor de uitvoering van het programma. Afgesproken is dat indien van het programma afgeweken wordt, er een voorstel wordt gedaan aan Provinciale Staten.

Eveneens vanuit uw kaderstellende rol heeft PS bij de behandeling van het IFA-2 voorstel budget beschikbaar gesteld. Daar waar voor IFA-1 destijds een delegatiebesluit is genomen, waarbij GS binnen het programmabudget vrijelijk kon besluiten over toekenning van subsidies aan projecten, heeft PS bij de besluitvorming over IFA-2 bewust gekozen om niet opnieuw een dergelijk ruim mandaat te verlenen. Voor IFA-2 is de programmabegroting het instrument waarmee PS toestemming geeft aan GS om de jaarlijkse budgetten aan te wenden voor IFA subsidies. Wanneer dit budget niet toereikend is, zal GS aan PS toestemming vragen de begroting te wijzigen.

Door vaststelling van het programma en beschikbaarstelling van een jaarlijks programmabudget stelt PS kaders voor de uitvoerende taak van GS.

Verder vervult PS een controlerende rol. Om deze taak goed te kunnen uitvoeren is bij de behandeling op 27-1-2012 afgesproken dat uw Staten direct worden geïnformeerd over een besluit van GS, zoals onlangs is gebeurd bij het project Boshart Almeerderhout (mededeling 14-2-2012)

Voorts biedt GS u halfjaarlijks een voortgangsrapportage aan over de voortgang van het programma en de projecten die zijn gehonoreerd. Wij willen dit koppelen aan de P&C cyclus.

Aanvullend op de bestaande afspraken willen wij u deze informatie actief aanbieden via een panoramaronde. Tijdens de eerstvolgende panoramaronde kan tevens nader ingegaan worden op deze notitie, indien uw staten dat wensen.

2. Verscherpte aansturing IFA2

Bij het vaststellen van het programma IFA-2 door de Staten is met GS nadrukkelijk afgesproken dat de werkwijze van IFA-1 niet wordt gecontinueerd, maar dat de regie op projectkeuze en uitvoering van projecten veel meer bij de provincie ligt in plaats van bij de gemeente.

Conform de aanbevelingen van de evaluatie naar de eerste IFA tranche (HB1038615) is een aantal wijzigingen in de organisatie van het programma doorgevoerd die een strakkere sturing op beheersing en uitvoering van de projecten mogelijk maken

De belangrijkste aanpassingen zijn:

1. Provincie treedt op als managementautoriteit voor IFA-2

Daar waar IFA-1 hoofdzakelijk door de gemeente Almere werd uitgevoerd en de rol van de provincie met name financier was, heeft de provincie bij IFA-2 een directe relatie met de subsidieontvanger en kan beter worden gestuurd op doelstellingen, activiteiten en financiën. Daarbij wordt gebruik gemaakt van de ervaring en expertise die bij de uitvoering van diverse programma's is opgebouwd, zoals bijvoorbeeld het Provinciaal Investeringsprogramma Landelijk Gebied (p-MJP) en het Operationeel Programma West (OP-West).

Binnen de gewijzigde taakverdeling tussen provincie Flevoland en gemeente Almere wordt onder IFA-2 een strakke organisatie van de subsidietoekenning en monitoring toegepast. Daarin is onder meer aandacht voor verschillende controle instrumenten:

- onafhankelijke controles door de provincie;
- goede registratie en vastlegging van de projectadministratie door de begunstigde;
- aspecten als functiescheiding en 'vierogen principe' in het proces van subsidietoekenning;
- verslaglegging van de resultaten;

Deze controle taak is belegd binnen een aparte afdeling binnen de provinciale organisatie (afdeling PME).

2. Toetsingskader

Voor IFA2 is een toetsingskader vastgesteld met strenge criteria waaraan subsidieaanvragen dienen te voldoen voordat deze in aanmerking komen voor een subsidie uit IFA. Elk project wordt volgens een gestructureerd proces beoordeeld. Daarbij is o.m. aandacht voor de financieel economische haalbaarheid van een project.

3. Uitvoeringsovereenkomst

Naast de subsidiebeschikking - de publiekrechtelijke toekenning van de subsidie aan de begunstigde - sluit de provincie tevens een uitvoeringsovereenkomst met de begunstigde. Daarin worden de afspraken vastgelegd waaraan de subsidieontvanger dient te voldoen. Deze overeenkomst wordt door beide partijen ondertekend. Er wordt periodiek gecontroleerd of de afspraken worden nageleefd. Indien er afwijkingen zijn, kan de provincie op basis van de uitvoeringsovereenkomst nadere voorwaarden stellen en in het uiterste geval tot terugvordering van de subsidie overgaan.

4. Proces projectaanvragen IFA-2

Binnen IFA-2 wordt het volgende proces voor projectbeschikkingen gehanteerd:

1. Een projectidee wordt binnen de organisatie van provincie en gemeente, op eigen initiatief, of op initiatief van een derde partij aangedragen.
2. Het idee wordt voorgelegd aan de bestuurlijke duopartners (vakportefeuillehouders van Almere en Flevoland). Zij beoordelen samen bestuurlijke nut en noodzaak van het projectidee.
3. Als beide een positief oordeel hebben, wordt het projectidee zover uitgewerkt dat beide colleges een gefundeerd oordeel kunnen geven over de IFA-waardigheid en haalbaarheid van het idee. Een idee hoort daarmee voorzien te zijn van een businesscase, waaruit blijkt dat het pro-

Mededeling

Bladnummer

3

Documentnummer

1297047

ject binnen de spelregels van IFA-2 haalbaar is. Als beide colleges hierover positief oordelen start de fase van projectaanvraag.

4. De daadwerkelijke aanvraag (door gemeente of een derde partij) moet voorzien zijn van alle informatie die nodig is om de toetsing van de aanvraag aan het door GS vastgestelde toetsingskader mogelijk te maken. Pas als alle gegevens beschikbaar zijn, wordt de aanvraag in behandeling genomen en start de fase van toetsing en besluitvorming die maximaal 13 weken duurt.
5. Als de toetsing positief uitvalt neemt GS een beschikkingsbesluit. Indien het door PS beschikbaar gestelde budget niet toereikend is, zal GS aan PS toestemming vragen de begroting te wijzigen. Daarna kan het project van start gaan. De projectvoortgang wordt nauwlettend gemonitord door de provincie. Na afronding van het project wordt definitief afgerekend. De Staten worden geïnformeerd over de afgegeven beschikking en halfjaarlijks over de voortgang van het project. Alle stappen worden ambtelijk voorbereid; stap 3 en stap 5 worden voorbereid door de Adviescommissie IFA, bestaande uit ambtenaren (afdelingshoofden, programmamanagers) van Almere en Flevoland. Deze commissie beoordeelt de projectideeën en de projectaanvragen aan de hand van het programma en het toetsingskader en adviseert beide colleges hierover.

Het vervolg

In april a.s. willen wij u in een panoramaronde informeren over de voortgang van het programma en de projecten die zijn gehonoreerd.

Ter inzage in de leeskamer

n.v.t.

Verdere informatie

n.v.t.