Statenvoorstel

Aan
Provinciale Staten

Onderwerp
Aanwijzing Omroep Flevoland als regionale publieke media-instelling

1. Beslispunten
   1. Het Commissariaat voor de Media positief te adviseren over de aanvraag van Omroep Flevoland tot concessieverlening voor de periode 2013-2018;
   2. Aan het Commissariaat voor de Media te verklaren bereid te zijn gedurende deze concessieperiode of zoveel eerder als de door het Rijk aangekondigde recentralisatie van de regionale omroepen is gerealiseerd, te voldoen aan de zorgplicht voor de bekostiging;
   3. Gedeputeerde Staten te mandateren het Commissariaat voor de Media te informeren over de besluitvorming.

2. Inleiding
Op 21 januari 2013 is van het Commissariaat voor de Media (CvdM) het verzoek ontvangen advies uit te brengen over een nieuwe concessieverlening aan Omroep Flevoland voor de komende vijf jaar (2013-2018). Dezelfde vraag heeft u ook in 2008 voorgelegd gekregen advies uit te brengen over de concessieperiode 2008-2013.

Omroep Flevoland heeft het CvdM op 19 december 2012 te kennen gegeven in aanmerking wensen te komen voor aanwijzing als regionaal publieke media instelling. Voor deze aanwijzing heeft het CvdM, naast een positief advies door u over de aanvraag van Omroep Flevoland, ook uw bereidheidverklaring nodig zorg te dragen voor de bekostiging van Omroep Flevoland.

In uw besluitvorming is het raadzaam rekening te houden met het Rijksvoornemen tot recentralisatie van de regionale omroepen vanaf 2014. De Tweede Kamer heeft bij de bespreking van de Mediabegroting 2013 aangegeven welwillend te staan tegenover het voorstel de financiering van de regionale omroepen onder te brengen bij het Rijk.
De provincies hebben in IPO verband aangegeven gezamenlijk op te trekken richting het Rijk in hun pleidooi voor het waarborgen van eigenheid en onafhankelijkheid van de regionale omroepen. Uitgangspunt voor de provincies is dat de regionale identiteit behouden blijft.

3. Beoogd effect
Met Omroep Flevoland heeft de provincie Flevoland één regionale publieke nieuwsvoorziening die provinciaal gebonden informatie verschaft en fungeert als communicatiemogelijkheid voor inwoners uit Flevoland.

4. Argumenten
1. Voldoen aan belangrijkste eis van representativiteit
De provincie heeft op grond van artikel 2.62 uit de Mediawet 2008 de bevoegdheid advies uit te brengen over de vraag of Omroep Flevoland voldoet aan de eisen die de Mediawet 2008 stelt. Deze eisen zijn:
   a) rechtspersoon naar Nederlands recht met volledige rechtsbevoegdheid;
   b) uitsluitend of hoofdzakelijk ten doel stellen het op regionaal niveau uitvoeren van de publieke mediaopdracht;

Besluitvormingsronde Statendag
15 mei 2013 (ov) / 5 juni 2013

Agendapunt

Lelystad
26 maart 2013

Registratienummer
1470839

Inlichtingen
MF Ramaker

Afdeling/Bureau
ES

Portefeuillehouder
Lodders, J.

Thema
Bestuur en Samenleving

Routing

Opinieronde Statendag
15 mei 2013

Statenvoorstel

c) het hebben van een orgaan dat het beleid voor het media-aanbod bepaalt en dat representatief is voor de belangrijkste in onze provincie voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen.

Omroep Flevoland voldoet aan de eisen a), b) en c). Het Commissariaat voor de Media heeft deze eisen getoetst en akkoord bevonden.

Kern van uw advies is beantwoording van de vraag of voldaan is aan de eis:

d) de representativiteit van de samenstelling van het orgaan dat het programmabeleid bepaalt zoals genoemd in c).

U dient de representativiteit van het Programma Beleidbepalend Orgaan (PBO) van Omroep Flevoland te motiveren. Vanaf 1 januari 2009 geschiedt de benoeming van de leden als gevolg van een wetswijziging door het PBO in plaats van door Gedeputeerde Staten. De samenstelling van het PBO is als volgt:

Naam	Woonplaats	Stroming, Organisaties, Instelling, Werk – opzoeken zendmachtigingnota 2008-2013
De heer J. Scheers	Dronten	onafhankelijk
De heer R. Canwood	Almere	Allochtonen
Mevrouw H. Kuper	Ens	Welzijn
Mevrouw J. van Tulder	Emmeloord	Zorg
Mevrouw M. Braat	Dronten	Onderwijs
Mevrouw W. Verbeek	Zeewolde	Landbouw
Mevrouw M. J. H. Rijs	Lelystad	Natuurbescherming
De heer J. Halsema	Dronten	Werkgeversorganisaties
Mevrouw S.B. Michielen	Dronten	Werknemersorganisaties
De heer J.M. Dalfsen	Dronten	Toerisme
De heer P.J. Hilbers	Zeewolde	Sport
De heer K. Bouma	Emmeloord	Kerken en levensbeschouwelijke organisaties
Vacature	-	Jongeren
Vacature	-	Cultuur

De samenstelling van het PBO moet qua stromingen representatief zijn, alleen de Mediawet geeft geen nadere omschrijving van het begrip representativiteit. Daarom zal de beoordeling van de representativiteit van de samenstelling van het PBO gaan aan de hand van:

1. <u>het advies dat Provinciale Staten in 2008 aan het CvdM hebben uitgebracht bij de concessieverlening aan Omroep Flevoland voor de periode 2008-2013;</u>
   U hebt op 4 september 2008 besloten dat het PBO van Omroep Flevoland samengesteld dient te worden uit personen die geacht kunnen worden het vertrouwen te genieten van de volgende maatschappelijke sectoren en doelgroep: welzijn, allochtonen, gezondheidszorg, ouderen, jongeren, onderwijs, cultuur, landbouw, vrouwenorganisaties, natuurbescherming, kerken, werkgevers, werknemers, toerisme en sport.

2. <u>de statuten van Omroep Flevoland waar de eisen van het PBO zijn vastgelegd.</u>
   In de statuten van Omroep Flevoland (laatst gewijzigd op 16 maart 2009) zijn opgenomen deze door u onder 1. benoemde stromingen. Tevens melden de statuten dat gestreefd wordt naar een evenwichtige spreiding voor zover het de woonplaats van de leden betreft. En dat een derde van het totaal aantal leden van het PBO mag bestaan uit onafhankelijke leden.

Statenvoorstel

Vanaf het besluit door Provinciale Staten op 4 september 2008 hebben zich geen wijzigingen voorgedaan in de samenstelling van het PBO qua stromingen en daarmee dus geen wijzigingen in de representativiteit.
U kunt dan ook een positief advies uitbrengen aan het CvdM.

2. Conform wet- en regelgeving
Provinciale Staten dienen zich op grond van artikel 2.61 lid 2 uit de Mediawet 2008 bereid te verklaren zorg te dragen voor de bekostiging van de Stichting Regionale Omroep Flevoland. Oftewel u verklaart zich bereid te voldoen aan de zorgplicht voor de bekostiging van Omroep Flevoland gedurende de concessieperiode.
Het advies is bereid te zijn de zorgplicht te vervullen, totdat deze voorgenomen recentralisatie een feit is. Vanaf dat moment wordt uw verklaring geacht nietig te zijn, omdat de zorgplicht dan onder verantwoordelijkheid van het Rijk valt.

3. Houden aan gestelde reactietermijn
Uit efficiencyoverweging is het verzoek het CvdM te informeren over het Statenbesluit.

5. Kanttekeningen

Invulling samenstelling PBO
De invulling van eventueel openstaande vacatures valt onder verantwoordelijkheid van het PBO. De stromingen zijn de leidraad voor bezetting van vacante zetels in het PBO. Ambtelijk is contact gezocht met het PBO over de invulling van de huidige vacature(s). Het PBO meldt op zoek te zijn naar leden die de stromingen representeren zoals in de statuten staan vermeld. De provincie vervult hierin geen rol, hooguit toetsend of daadwerkelijk gehouden wordt aan de representativiteit zoals vastgelegd is in de statuten van Omroep Flevoland. Alleen de provincie acht het wel van belang voor de uitoefening van de representativiteit door het PBO dat de huidige vacatures met het ingaan van de nieuwe zendmachtiging daadwerkelijk vervuld zijn en attendeert het CvdM waarde te hechten aan volledige representativiteit door het PBO conform de statuten van Omroep Flevoland.

6. Vervolgproces

De provincie heeft 18 weken de tijd advies uit te brengen door Provinciale staten conform artikel 6 2^{e} lid uit de Mediaregeling. In week 4 heeft de provincie het verzoek van het CvdM ontvangen. Tot en met week 22 (tot en met 31 mei 2013) is de tijd gegeven het verzoek in besluitvorming te brengen aan Provinciale Staten.
Gelet op de recente ontwikkelingen rondom recentralisatie van de regionale omroepen is afstemming met provincies gezocht die net zoals Flevoland dit jaar een verzoek tot concessieverlening aan de regionale omroep hebben ontvangen.

7. Advies uit de Opinieronde

8. Ontwerp-besluit

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 26 maart 2013, nummer 1470839.

BESLUITEN:

1. Het Commissariaat voor de Media positief te adviseren over de aanvraag van Omroep Flevoland tot concessieverlening voor de periode 2013-2018;
2. Aan het Commissariaat voor de Media te verklaren bereid te zijn gedurende deze concessieperiode of zoveel eerder als de door het Rijk aangekondigde recentralisatie van de regionale omroepen is gerealiseerd, te voldoen aan de zorgplicht voor de bekostiging;

Statenvoorstel

3. Gedeputeerde Staten te mandateren het Commissariaat voor de Media te informeren over de besluitvorming.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 15 mei 2013 (ov) / 5 juni 2013.

griffier, voorzitter,

9. Bijlagen

10. Ter lezing gelegde stukken

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

secretaris, voorzitter,

Statenvoorstel