



Aan
Provinciale Staten

Onderwerp
Wijziging Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning

1. Beslispunten

1. Artikel 7, tweede lid, te vervangen door de volgende leden:
 - "2. De vergoeding bedoeld in het eerste lid wordt bij wijze van voorschot in januari en in juli uitgekeerd.
 3. Het in enig jaar niet bestede gedeelte van de vergoeding toekomend aan een fractie wordt gereserveerd ter besteding door die fractie in volgende jaren.
 4. De reserve bedoeld in het derde lid is op 1 januari niet groter dan 30% van de bijdrage die de fractie in het voorgaande kalenderjaar toekwam ingevolge artikel 6, eerste lid, met dien verstande dat de reserve aan het einde van het laatste volle kalenderjaar van een zittingsperiode nihil is.
 5. Het beroep in enig jaar op de opgebouwde reserve komt tot uitdrukking in het verslag over dat jaar, als bedoeld in artikel 8, eerste lid.
 6. Het bedrag waarmee de maximale reserve bedoeld in lid 4 wordt overschreden vervalt aan de provincie en wordt teruggevorderd dan wel in mindering gebracht op het eerstvolgende uit te betalen voorschot."
2. Artikel 8, vierde en vijfde lid, worden vervangen door een nieuw lid 4, luidende:

"De accountant brengt hierover jaarlijks verslag uit aan PS in een rapport van bevindingen, voorzien van een verklaring over de rechtmatigheid van de uitgaven. PS beslissen naar aanleiding van het uitgebrachte accountantsverslag over de definitieve vaststelling van de verleende voorschotten per fractie. Lagere vaststelling van de definitieve vergoeding leidt voor een fractie tot verplichte terugbetaling van het verschil met de bevoorschotting."
3. Artikel 8, zesde lid, wordt vernummerd tot lid 5 en komt te luiden: "De verantwoordingsdocumenten fractievergoeding en het accountantsverslag worden openbaar gemaakt via publicatie op de website van Provinciale Staten."
4. In artikel 9 wordt het vijfde lid geschrapt onder vernummering van de daaropvolgende leden.
5. Artikel 12, eerste lid wordt geschrapt en vervangen door een nieuw lid 1, luidende: "In een jaar waarin verkiezingen plaatsvinden bestrijkt het eerste voorschot slechts het eerste kwartaal."
In het tweede lid wordt " het voorschot" vervangen door "het tweede voorschot".

2. Inleiding

Provinciale Staten hebben op 14 november 2012 een motie aangenomen, waarin werd uitgesproken dat 'het wenselijk is dat de verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning wordt aangepast op het punt van

Opinie- en besluitvormingsronde
Statendag
16 januari (ov)/6 februari
2013

Agendapunt

Lelystad
11 december 2012

Registratienummer
1289917

Inlichtingen
drs. I.M. Rozema

Afdeling/Bureau
SGR

terugstorten van (een deel) van het overschot". De motie verzoekt het Presidium om met een voorstel terzake te komen, om dit met ingang van de verantwoording over 2012 al mogelijk te maken.

Onderhavige wijziging van de verordening beoogt uitvoering te geven aan deze motie.

In het kielzog van deze wijzigingen heeft het Presidium gemeend nog een tweetal andere zaken die wijziging behoeften mee te nemen in deze voorstellen. Dat betreft de wijze van bevoorschotting en de jaarlijkse controle door de accountant.

Onderhavig statenvoorstel beoogt de genoemde Verordening voor genoemde aspecten aan te passen.

3. Beoogd effect

Beperking van de mogelijkheid voor fracties om reserves aan te houden.

Aanpassing van de bevoorschotting en van de verantwoordingsprocedure.

Jaarlijkse controle door de accountant, zodat een transparante en rechtmatige verantwoording gewaarborgd blijft.

4. Argumenten

1.1. De aanpassing van artikel 7, tweede lid, en toevoeging van de nieuwe leden 3 tot en met 6 beogen de door de fracties aan te houden reserves te maximeren op 30 % van de jaarlijkse vergoeding. Na afloop van een zittingsperiode dienen alle reserves te worden teruggestort.

Het is niet de bedoeling van de toekenning van fractievergoedingen, dat de fracties de betreffende gelden gaan oppotten of er van gaan sparen. Het aanhouden van een reserve is goed te verdedigen om schommelingen in het uitgavenpatroon over een aantal jaren uit te kunnen smeren. Maar als een fractie structureel meer dan voldoende blijkt te hebben aan de jaarlijkse bijdrage, dan is het niet meer dan logisch, dat publiek geld wordt teruggestort.

Aan het eind van een zittingsperiode zouden alle opgebouwde reserves moeten worden ingeleverd, om aan het begin van een nieuwe statenperiode weer met een schone lei te kunnen beginnen.

Tevens wordt in het nieuwe tweede lid geregeld, dat de bevoorschotting van de fractievergoeding in twee halfjaarlijkse termijnen zal plaatsvinden in plaats van in één keer. Dit is meer in lijn met gebruikelijke bevoorschottingsritmes en met de liquiditeitsbehoefte van de fracties. Het rentevoordeel komt hierdoor deels bij de provincie te liggen.

1.2. In de huidige regeling wordt de jaarlijkse administratieve controle van de fractieverantwoordingen bij de griffie gelegd en brengt de accountant slechts eens in de vier jaar verslag uit over de rechtmatige besteding van de vergoedingen. Dit is om een aantal redenen geen te prefereren aanpak:

- de griffie ontbeert de kennis om op een correcte wijze de administratieve controle uit te voeren, en de griffie heeft voor deze jaarlijkse klus te weinig capaciteit beschikbaar. Bovendien brengt het de griffie in een lastig parket indien er onregelmatigheden zouden worden geconstateerd. Die rol past beter bij een onafhankelijke accountant, dan bij de werknemers van PS.

- een jaarlijkse controle op rechtmatigheid bevordert de transparantie in de verantwoording van de fracties over hun besteding van gemeenschapsgeld.

- een vierjaarlijkse controle kost relatief meer tijd van de accountant, omdat achtergrondinformatie over gegevens van een paar jaar geleden lastiger te reconstrueren c.q. te

achterhalen zijn, zeker als er tussentijdse mutaties in fracties en/of penningmeesters hebben plaats gevonden.

- 1.3. Op grond van het rapport van bevindingen van de accountant dienen PS jaarlijks de verleende voorschotten aan de fracties definitief vast te stellen. Eventueel door de accountant geconstateerde onrechtmatigheden in de verantwoording van een fractie, kan leiden tot een lagere vaststelling van de definitieve vergoeding over het afgelopen jaar, hetgeen tot gevolg heeft, dat de fractie het betreffende verschil moet terugbetalen. Dat kan door terugstorting, ofwel door middel van verrekening met het eerstvolgende voorschot.
- Een jaarlijkse controle door de accountant brengt wel meer kosten met zich mee. Deze dienen te worden gedekt uit het budget voor de accountantscontrole.
- 1.4. De aanpassing van artikel 9 is noodzakelijk om consistentie binnen de Verordening te betrachten, aangezien in het vijfde lid nu nog wordt gesproken van beschikbaar blijvende reserves aan het eind van een zittingsperiode. In het nieuw voorgestelde artikel 7 is daar geen sprake meer van.
- 1.5. In artikel 12 eerste lid wordt een bevoorschottingsschema geregeld, dat uitgaat van éénmaal per jaar uitkeren van het totale voorschot, en dat pas nadat de verantwoording van een fractie binnen is. Onder 1.1 is al toegelicht, waarom het bevoorschottingsschema aangepast zou moeten worden. Pas uitkeren nadat de verantwoording van een fractie binnen is (deadline is 1 april) kan een fractie in liquiditeitsproblemen brengen nu de reserves worden beperkt. Het 'stok-achter-de-deur' effect dat was beoogd, zal blijven gelden: als een fractie niet tijdig zijn verantwoording indient, kan de accountant die niet controleren en zal het voorschot uiteindelijk door PS moeten worden teruggevorderd wegens onzekerheid over de rechtmatigheid van de uitgaven.
Wel moet onder artikel 12 nog apart iets geregeld worden voor de bevoorschotting in een verkiezingsjaar. Omdat daar sprake is van een gebroken boekjaar en er onduidelijkheid is of alle fracties na de verkiezingen weer zullen terugkeren in de Staten, wordt hier ook de bevoorschotting aangepast: het eerste voorschot bestrijkt alleen het eerste kwartaal van het verkiezingsjaar. Het tweede voorschot zal dan aan de 'nieuwe' fracties de (aangepaste) bijdrage uitbetalen voor de rest van het jaar.

5. Ontwerp-besluit
Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van het Presidium van 17 april 2012, nummer 1289917.

BESLUITEN:

De 'Verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2011' als volgt te wijzigen:

1. Artikel 7, tweede lid, te vervangen door de volgende leden:
 - "2. De vergoeding bedoeld in het eerste lid wordt bij wijze van voorschot in januari en in juli uitgekeerd.
 3. Het in enig jaar niet bestede gedeelte van de vergoeding toekomend aan een fractie wordt gereserveerd ter besteding door die fractie in volgende jaren.
 4. De reserve bedoeld in het derde lid is op 1 januari niet groter dan 30% van de bijdrage die de fractie in het voorgaande kalenderjaar toekwam ingevolge artikel 6, eerste lid, met dien verstande dat de reserve aan het einde van het laatste volle kalenderjaar van een zittingsperiode nihil is.

-
5. Het bedrag waarmee de maximale reserve bedoeld in het vierde lid wordt overschreden, vervalt aan de provincie en wordt teruggevorderd dan wel in mindering gebracht op het eerstvolgende uit te betalen voorschot.
 6. Het beroep in enig jaar op de opgebouwde reserve komt tot uitdrukking in het verslag over dat jaar, als bedoeld in artikel 8, eerste lid."
 2. Artikel 8, vierde en vijfde lid, worden vervangen door een nieuw lid 4, luidende:
"De accountant brengt hierover jaarlijks verslag uit aan PS in een rapport van bevindingen, voorzien van een verklaring over de rechtmatigheid van de uitgaven. PS beslissen naar aanleiding van het uitgebrachte accountantsverslag over de definitieve vaststelling van de verleende voorschotten per fractie. Lagere vaststelling van de definitieve vergoeding leidt voor een fractie tot verplichte terugbetaling van het verschil met de bevoorschotting."
 3. Artikel 8, zesde lid, wordt vernummerd tot lid 5 en komt te luiden: "De verantwoordingsdocumenten fractievergoeding en het accountantsverslag worden openbaar gemaakt via publicatie op de website van Provinciale Staten."
 4. In artikel 9 wordt het vijfde lid geschrapt onder vernummering van de daaropvolgende leden.
 5. Artikel 12, eerste lid wordt geschrapt en vervangen door een nieuw lid 1, luidende: "In een jaar waarin verkiezingen plaatsvinden bestrijkt het eerste voorschot slechts het eerste kwartaal."
In het tweede lid wordt " het voorschot" vervangen door "het tweede voorschot".

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 30 mei 2012.

griffier,

voorzitter,

Bijlage

De huidige Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning (Provinciaal Blad nr. 31, 2011)

Paragraaf 1: Ambtelijke bijstand

Artikel 1

1.a. Een Statenlid wendt zich tot de griffier of de behandelend ambtenaar met een verzoek om:

- i. feitelijke informatie van geringe omvang met betrekking tot een voor de panorama-, opinie- of besluitvormingsronde geagendeerd stuk;
- ii. inzage in of afschrift van documenten die openbaar zijn;

b. Een statenlid wendt zich tot de griffier met alle verzoeken om bijstand anders dan in artikel 1, lid 1a, i en ii vermeld.

2. De ambtenaar stelt het afdelingshoofd en de griffier in kennis van het contact als bedoeld onder het eerste lid, i en ii.

3. Indien de ambtenaar twijfelt of het verzoek betrekking heeft op informatie bedoeld onder het eerste lid, i en ii, stelt hij de griffier en secretaris of de door deze daartoe aangewezen ambtenaar daarvan in kennis. De secretaris of de door deze daartoe aangewezen ambtenaar beslist, na overleg met de griffier.

4. De bijstand, bedoeld in lid 1b, wordt verleend door de griffier of een medewerker van de griffie. Indien de gevraagde bijstand vanwege de vereiste specifieke expertise niet door de griffier of een medewerker van de griffie kan worden verleend kan de griffier de secretaris verzoeken, één of meer ambtenaren aan te wijzen, die de gevraagde bijstand zo spoedig mogelijk verlenen.

Artikel 2

1. Een ambtenaar verleent op verzoek van de griffier of de secretaris ambtelijke bijstand tenzij:

- a. het Statenlid niet aannemelijk heeft gemaakt dat de bijstand betrekking heeft op de werkzaamheden van de provinciale staten;
- b. dit het belang van de provincie kan schaden;

2. De secretaris beoordeelt of ambtelijke bijstand op grond van het eerste lid geweigerd wordt.

3. Indien de bijstand op grond van het eerste lid wordt geweigerd deelt de secretaris dit met redenen omkleed mee aan de griffier en aan het Statenlid dat het verzoek heeft ingediend.

Artikel 3

Indien het verzoek om bijstand van een ambtenaar door de secretaris wordt geweigerd kan de griffier of het betrokken Statenlid het verzoek voorleggen aan de Commissaris van de Koningin. De Commissaris van de Koningin beslist, gehoord het Presidium, zo spoedig mogelijk over het verzoek.

Artikel 4

1. Indien een Statenlid niet tevreden is over door een ambtenaar verleende bijstand, doet hij hiervan mededeling aan de griffier.
2. Indien overleg van de griffier met de secretaris niet leidt tot een voor beide partijen bevredigende oplossing leggen zij de zaak voor aan de Commissaris van de Koningin. De Commissaris van de Koningin beslist, gehoord het Presidium, zo spoedig mogelijk over de zaak.

Artikel 5

1. Een ambtenaar is jegens zijn afdelingshoofd en/of de secretaris niet gehouden tot geheimhouding van verzoeken om ambtelijke bijstand als bedoeld in artikel 1, 3e lid en de door hem gegeven adviezen.
2. Indien een ambtenaar aan een Statenlid ambtelijke bijstand als bedoeld in het eerste lid heeft verleend informeert hij via zijn afdelingshoofd het college van gedeputeerde staten over de verstrekte adviezen.

Paragraaf 2: Fractieondersteuning

Artikel 6

1. De fracties, zoals bedoeld in artikel 5 van het reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van provinciale staten van Flevoland, ontvangen jaarlijks een algemene financiële bijdrage als tegemoetkoming in de kosten voor het functioneren van de fractie.
2. Fracties besteden de financiële bijdrage als bedoeld in lid 1 om hun volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol te versterken.
3. De fracties zijn vrij in het besteden van de bijdrage onder 1 onder voorwaarde dat ten allen tijde de relatie aangetoond kan worden tussen het bestede bedrag en het werk van de fractie.
4. De bijdrage mag niet gebruikt worden ter bekostiging van:
 - a. uitgaven die in strijd zijn met wettelijke bepalingen en overige regelingen;
 - b. betalingen aan politieke partijen, met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen anders dan ter vergoeding van prestaties (diensten of goederen) geleverd ten behoeve van de fractie op basis van een gespecificeerde, reële declaratie;
 - c. giften;
 - d. uitgaven welke dienen bestreden te worden uit vergoedingen die de leden ingevolge het rechtspositiebesluit staten- en commissieleden toekomen;

Artikel 7

1. De fractievergoeding zoals omschreven in artikel 6 van deze verordening bestaat uit een vast deel voor elke fractie van € 14.690,- per jaar (2013) en een bedrag per fractielid van € 2.918,- per jaar (2013).

~~2. De besteding van de fractievergoeding wordt niet gekoppeld aan één begrotingsjaar en kan verspreid over de gehele zittingsperiode van Provinciale Staten worden aangewend.~~

2. De vergoeding bedoeld in het eerste lid wordt bij wijze van voorschot in januari en in juli uitgekeerd.

3. Het in enig jaar niet bestede gedeelte van de vergoeding toekomend aan een fractie wordt gereserveerd ter besteding door die fractie in volgende jaren.

4. De reserve bedoeld in het derde lid is op 1 januari niet groter dan 30% van de bijdrage die de fractie in het voorgaande kalenderjaar toekwam ingevolge artikel 6, eerste lid, met dien verstande dat de reserve aan het einde van het laatste volle kalenderjaar van een zittingsperiode nihil is.

5. Het bedrag waarmee de maximale reserve bedoeld in lid 4 wordt overschreden vervalt aan de provincie en wordt teruggevorderd dan wel in mindering gebracht op het eerstvolgende uit te betalen voorschot.

6. Het beroep in enig jaar op de opgebouwde reserve komt tot uitdrukking in het verslag over dat jaar, als bedoeld in artikel 8, eerste lid.

Afrekening

Artikel 8

1. Jaarlijks, uiterlijk vóór 1 april leggen de fracties door tussenkomst van het Presidium schriftelijk verantwoording af aan Provinciale Staten over de besteding van de fractievergoedingen als bedoeld in artikel 6 in het daaraan voorafgaande kalenderjaar. De verantwoordingen volgen het kalenderjaar. In het jaar van de verkiezingen is er sprake van een gebroken boekjaar. De verantwoording bestaat uit het volledig ingevulde verantwoordingsdocument fractievergoedingen en onderbouwing van gemaakte kosten (gespecificeerd met o.a. bonnen en kwitanties).

2. Het beroep in enig jaar op de opgebouwde reserve komt tot uitdrukking in de afrekening als bedoeld in lid 1.

3. Het is niet toegestaan in enig jaar ten laste van een volgend begrotingsjaar werkzaamheden van de fractie te financieren.

~~4. De administratieve controle van de jaarlijkse verantwoording vindt plaats door de griffier of diens plaatsvervanger.~~

~~5. De rekenkundige en rechtmatigheidscontrole van de vierjaarlijkse verantwoording vindt aan het eind van elke statenperiode plaats door de accountant. De accountant brengt advies uit aan Provinciale Staten.~~

4. De accountant brengt hierover jaarlijks verslag uit aan PS in een rapport van bevindingen, voorzien van een verklaring over de rechtmatigheid van de uitgaven. PS beslissen naar aanleiding van het uitgebrachte accountantsverslag over de definitieve vaststelling van de verleende voorschotten per fractie. Lagere vaststelling van de definitieve vergoeding leidt voor een fractie tot verplichte terugbetaling van het verschil met de bevoorschotting.

~~6. De jaarlijkse verantwoordingsdocument fractievergoeding en de resultaten van de vierjaarlijkse verantwoording worden openbaar gemaakt via publicatie op de website van Provinciale Staten.~~

5. De verantwoordingsdocumenten fractievergoeding en het accountantsverslag worden openbaar gemaakt via publicatie op de website van Provinciale Staten.

Ontstaan van nieuwe fracties/wijziging zetelaantal/opheffing fracties

Artikel 9

1. Vindt in een fractie een splitsing plaats die leidt tot de vorming van één of meer nieuwe fracties, dan worden de financiële tegemoetkomingen, genoemd in de artikelen 6 en 8 van de bij de splitsing betrokken fracties vastgesteld op de bedragen die worden gevonden door de tegemoetkoming, welke aan de ongesplitste fractie zou toekomen, te verdelen naar evenredigheid van de aantallen bij de splitsing betrokken leden.

2. Ontstaat een nieuwe fractie door samenvoeging, dan kan de tegemoetkoming van de nieuw gevormde fractie niet groter zijn dan de tegemoetkoming die toekomt aan een fractie van gelijke grootte, als bedoeld in artikel 6 van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van provinciale staten van Flevoland.

3. Indien op de financiële vergoedingen reeds voorschotten zijn verstrekt vindt verrekening van die voorschotten plaats op de wijze als omschreven in het eerste en tweede lid.

4. Teneinde voldoening aan verplichtingen die tegenover de medewerkers van de oorspronkelijke fractie bestaan, mogelijk te maken kan het Presidium, in afwijking van het eerste en tweede lid, een tijdelijke voorziening treffen.

~~5. Een opgebouwde reserve blijft na verkiezingen beschikbaar voor de fractie die onder dezelfde naam terugkeert, dan wel voor de fractie die naar het oordeel van Provinciale Staten als opvolger daarvan kan worden beschouwd.~~

5. Bij splitsing van een fractie, wordt de reserve verdeeld over de betrokken fracties naar evenredigheid van het aantal bij de splitsing betrokken leden.

6. Indien tijdens of na een zittingsperiode een fractie wordt opgeheven dient de opgebouwde reserve binnen drie maanden aan de Provincie te worden teruggestort.

Artikel 10

1. Indien het zeteltal van een fractie ten gevolge van verkiezingen verandert, wijzigt de bijdrage:

a. bij vermindering van het zeteltal: op de eerste dag van de maand na de maand waarin de eerste vergadering van de nieuw gekozen leden van provinciale staten plaatsvindt.

b. bij vermeerdering van het zeteltal: op de eerste dag van de maand waarin de eerste vergadering van de nieuw gekozen leden van provinciale staten plaatsvindt.

Jaarlijkse indexering

Artikel 11

De bedragen genoemd in artikel 7 worden jaarlijks, voor het eerst met ingang van 1 januari 2011 door het Presidium geïndexeerd overeenkomstig de daartoe in de provincie gebruikelijke wijze.

Bevoorschotting in verkiezingsjaar

Artikel 12

~~1. De bijdrage voor fractieondersteuning wordt, alleen na ontvangst van de verantwoording over het voorgaande jaar, als voorschot op dat kalenderjaar verstrekt.~~

1. In een jaar waarin verkiezingen plaatsvinden bestrijkt het eerste voorschot slechts het eerste kwartaal.

2. In een jaar waarin verkiezingen plaatsvinden wordt het tweede voorschot in de eerste maand na de maand waarin de eerste vergadering van de nieuw gekozen leden van provinciale staten plaatsvindt verstrekt voor de overige maanden van dat jaar.

Paragraaf 3: Slotbepaling

Artikel 13

De 'Verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2013' is van kracht met ingang van 1 januari 2013, onder gelijktijdige intrekking van de 'verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2011'.