

**Onderwerp**

Decentralisatie natuurbeleid - stand van zaken

Registratienummer

1502732

Datum

25 juni 2013

Auteur

Drs. J. van den Bos

Afdeling/Bureau

RM

Openbaarheid

Passief openbaar

Portefeuillehouder

Gijsberts, A.

Ter kennisname aan PS en

burgerleden

Doel van deze mededeling:

Ter kennisname

Inleiding:

Op 2 april 2013 (mededeling nr 1478693) bent u geïnformeerd over het bestuursakkoord decentralisatie natuur en de vervolgfafspraken tussen het ministerie van EZ en het IPO.

De afspraken met het ministerie zijn vrijwel afgerond en in het verlengde daarvan heeft het IPO-bestuur op 20 juni j.l. een besluit genomen over verdeling van de rijksmiddelen die beschikbaar komen voor de decentralisatie tussen de provincies onderling.

Met de staatssecretaris, mevr Dijkma, is afgesproken dat de stukken nog onder embargo blijven totdat zij de Tweede Kamer geïnformeerd heeft. Hierop vooruitlopend wil ik u vast op hoofdlijnen informeren.

Mededeling:

Het IPO-bestuur heeft op 20 juni 2013 het advies van de commissie Jansen-2 vastgesteld en daarmee een besluit genomen over de onderlinge verdeling van de rijksmiddelen die beschikbaar komen voor de decentralisatie van het natuurbeleid.

Achtergrond

De decentralisatie van het natuurbeleid naar de provincie heeft in twee fasen plaatsgevonden.

In 2010 heeft het kabinet Rutte I, met staatssecretaris Bleker, besloten tot een inkrimping van de Ecologische Hoofdstructuur en tot een (verdere) decentralisatie van taken naar de provincies.

Dit besluit heeft geleid tot het bestuursakkoord decentralisatie natuur, een akkoord gesloten tussen het ministerie van EZ en het IPO, dat eind 2011 door 8 van de 12 provincies is onderschreven.

In 2012 is in het regeerakkoord van kabinet Rutte II opgenomen dat het Rijk extra tijd wil nemen voor de realisatie van een robuuste ecologische hoofdstructuur en daarvoor aanvullend € 200 miljoen per jaar extra beschikbaar stelt, toe te kennen via het provinciefonds. Op basis hiervan zijn de gesprekken tussen IPO en EZ hervat en aanvullende afspraken gemaakt die in de vorm van een hoofdlijnennotitie natuur aan de Tweede Kamer aangeboden zullen worden.

Per 1-1-2014 treedt de decentralisatie in werking.

Verdeling rijksbijdrage tussen provincies op basis van advisering door externe commissie.

In de eerste fase van de decentralisatie, die is vastgelegd in het bestuursakkoord decentralisatie natuur, was sprake van een beheeropgave (financiering van beheer van de bestaande natuur) en een ontwikkelopgave (de voltooiing van de Ecologische Hoofdstructuur, met prioriteit bij de realisatie van internationale doelstellingen). Voor de beheeropgave werd €105 miljoen aan rijksmiddelen beschikbaar gesteld en voor de ontwikkelopgave werd afgesproken dat deze gerealiseerd zou worden via een grond-voor-grond-constructie.

Het IPO heeft een externe commissie, de commissie Jansen, gevraagd advies uit te brengen over een rechtvaardige verdeling van zowel de opgave als de dekking

1502732



over de 12 provincies.

Dit advies onder de titel: Provincies natuurlijk ...! is op 2 oktober 2012 vastgesteld door het IPO bestuur en op 9 oktober 2012 aan u toegezonden (mededeling 1404209)

De tweede fase van de decentralisatie, gebaseerd op de besluitvorming van kabinet Rutte II, betekent een extra bijdrage van €200 miljoen per jaar voor de te decentraliseren taken. Met staatssecretaris Dijkma zijn afspraken gemaakt hoe dit budget te verdelen over verschillende onderdelen van zowel de beheeropgave als de ontwikkelopgave. De commissie Jansen is gevraagd om opnieuw advies uit te brengen over de onderlinge verdeling tussen de provincies.

De commissie Jansen heeft per deelbudget een verdeelsleutel uitgewerkt, gebaseerd op de ontwikkelopgave per provincie, bestaande uitgaven en/of CBS-gegevens.

Embargo

Met staatssecretaris Dijkma is afgesproken dat het rapport van commissie Jansen 2 niet openbaar wordt gemaakt voordat de staatssecretaris in de gelegenheid is geweest de hoofdlijnennotitie met de Tweede Kamer te bespreken.

Dit betekent dat wij uw Staten nog geen inzicht kunnen geven in de precieze uitwerking van de verdeelsleutels en de concrete consequenties voor het provinciefonds.

De staatssecretaris is voornemens de hoofdlijnennotitie rond de zomer aan de Tweede Kamer toe te sturen. Wij zeggen u toe dat zo gauw het embargo op het advies van de commissie Jansen komt te vervallen het rapport naar uw Staten zal worden toegezonden.

Het IPO-bestuur heeft, na advisering door de Bestuurlijke Adviescommissie Vitaal Platteland, unaniem besloten dit advies over te nemen.

Het advies van de Commissie Jansen 2 is op 18 juni 2013 besproken in de Bestuurlijke Adviescommissie Vitaal Platteland en op 20 juni 2013 in het IPO-bestuur. Het IPO-bestuur is unaniem van mening dat de commissie Jansen aan de opdracht heeft voldaan en een evenwichtig voorstel heeft gedaan voor de verdeling over de 12 provincies. Daarmee is er in IPO-verband overeenstemming over de onderlinge verdeling van de structurele rijksbijdrage van in totaal €305 miljoen per jaar (€105 miljoen Jansen-1 en €200 miljoen Jansen-2) op basis waarvan een toekenning naar het provinciefonds bij de septembercirculaire mogelijk is.

Als aanvulling op het hoofdrapport heeft de commissie Jansen ook een advies opgesteld over de onderlinge verdeling van BBL-oud gronden tussen de provincies. BBL-oud gronden zijn gronden verworven voor de uitvoering natuurbeleid in de periode voor 2007. Voor Flevoland is dit aanvullende advies niet van belang. Binnen het grondgebied van Flevoland liggen geen BBL-oud gronden en Flevoland wordt ook niet gevraagd financieel bij te dragen aan de overdracht van BBL-oud gronden naar de provincies.

Vaststelling door uw Staten

Op 18 december 2012 is in een opinieronde de decentralisatie natuur in uw Staten toegelicht en besproken. In overleg met het presidium is toen besloten verdere besluitvorming door uw Staten uit te stellen totdat er meer duidelijkheid zou zijn over de daadwerkelijk beschikbare middelen.

Ervan uitgaande dat de staatssecretaris haar planning haalt is die duidelijkheid na de zomer te geven. Ik hoop daarom in september of oktober u een meer gedetailleerd inzicht te kunnen geven in de bestuurlijke afspraken tussen het ministerie van EZ en het IPO, de consequenties die dat heeft voor het takenpakket van de provincie en de middelen die het Rijk beschikbaar stelt voor de uitvoering. Ik wil deze bespreking ook gebruiken om met uw Staten afspraken te maken over de wenselijkheid om het bestaande natuurbeleid te herijken aan de hand van een nog op te stellen visie op de Flevolandse natuur.



Het vervolg

1. Zo gauw het embargo op het advies van de commissie Jansen komt te vervallen zal het rapport naar uw Staten worden toegezonden.
2. September/oktober 2013, behandeling van de decentralisatie-afspraken in uw Staten. Deze planning is afhankelijk van het tijdstip waarop het embargo op het rapport van de commissie Jansen komt te vervallen.