

Belangrijkste risico's bij de uitvoering van de gedecentraliseerde taken natuur

	Risico	Oorzaak/gevolg	Kans/effect	Beheersmaatregel
Bestuurlijk	Internationale doelstellingen worden niet gehaald. EZ legt 'schuld' bij provincie	Bestuursakkoord geeft aan dat partijen ervan uitgaan dat met het decentralisatieakkoord een wezenlijk bijdrage wordt geleverd aan de realisatie van internationale doelen. Het rijk is/blijft verantwoordelijk voor en door de EU aanspreekbaar op het voldoen aan internationale verplichtingen. Als doelen niet gehaald worden ontstaat discussie over verantwoordelijkheid.	Kans klein, Effect groot	Bij keuzes ten aanzien van inzet van middelen wordt prioriteit gelegd bij nakomen internationale verplichtingen, met name de beheerplanmaatregelen. Maatregelen uit de beheerplannen voor N2000-gebieden worden alleen geprogrammeerd als daar middelen voor zijn. Eventuele tekorten worden vooraf aan Rijk gemeld, zodat provincie geen nalatigheid is te verwijten.
Bestuurlijk	Flevoland zet geen eigen middelen in voor beheer en wordt daarop aangesproken door andere provincies en/of EZ	In het decentralisatieakkoord Natuur is afgesproken dat de provincies gezamenlijk €65 mln. uit eigen middelen inzetten voor natuurbeheer. PS Flevoland heeft aangegeven geen eigen middelen in te willen zetten om kortingen bij decentralisaties op te vangen. Daarmee wijkt Flevoland af van de afspraken die IPO met EZ gemaakt heeft in het bestuursakkoord natuur.	Klein	In natuurakkoord is niet afgesproken dat ALLE provincies samen €65 miljoen zullen bijdragen. Alleen dat de provincies gezamenlijk €65 miljoen bijdragen. De positie en besluitvorming in PS zijn vanaf het begin helder geweest en ook ingebracht in IPO-overleg. Eigen bijdrage zoals genoemd in rapport Cie Jansen 2 is haar advies omdat ze pijnpunten moest verdelen maar is geen formele toezegging om zelf iets bij te dragen.
Bestuurlijk	Agrarische natuurverenigingen willen zelfstandig	Agrarisch natuurbeheer moet vanaf 2016 worden georganiseerd door professionele collectieven. Agrarische natuurverenigingen worden daaraan	Klein	Zorgvuldig proces Ambtelijk en bestuurlijk wordt met ANV's besproken welke

	als collectief worden aangemerkt, maar kunnen niet voldoen aan gewenste professionaliteit	'ondergeschikt'. Sommigen zullen zelf als collectief aangemerkt willen worden, terwijl ze de benodigde omvang niet hebben om als professioneel collectief te kunnen opereren.		organisatievorm(en) in Flevoland haalbaar zijn. Inzet Flevoland is een organisatievorm die Flevoland-breed gaat werken.
Financieel	Rijksbijdrage is (op termijn) niet toereikend voor uitvoering taken.	<p>Toegekende budget is op dit moment toereikend voor de uitvoeringskosten in Flevoland. Op termijn kan dit veranderen door een aantal factoren:</p> <ul style="list-style-type: none"> - decentralisatie-uitkering wordt niet geïndexeerd, terwijl de uitgaven (beheersubsidies) wel geïndexeerd worden - internationale doelen worden niet gehaald waardoor extra maatregelen nodig zijn - nieuwe wet natuurbescherming kent extra taken aan provincie toe, waarbij uitvoeringslasten hoger zijn dan bedrag dat in bestuursakkoord is opgenomen - nieuwe regeling voor agrarisch natuurbeheer kent extra taken aan provincie toe, waarbij uitvoeringslasten hoger zijn dan bedrag dat in bestuursakkoord is opgenomen - provincies gaan meerjarige verplichtingen aan, terwijl Rijk jaarlijks besluit over bijdrage provinciefonds - rijk komt toezeggingen over extra budget in 2016 en 2017 niet na 	Middel	<p>Wanneer het gaat over extra kosten over nieuwe taken biedt het bestuursakkoord aanknopingspunten om met EZ in discussie te gaan over de rijksbijdrage.</p> <p>Discussies over indexering en provinciefonds zijn discussies die in bredere zin met rijk worden gevoerd en niet specifiek voor het dossier natuur.</p> <p>Uitgaven worden gebaseerd op de daadwerkelijke bijdragen in het provinciefonds, en anticiperen niet op verwachtingen</p>
Financieel	Kosten worden hoger dan geraamd, door oorzaken die	Het takenpakket van de provincie bevat een aantal onderdelen; beheerkosten zijn te sturen via subsidieplafonds, maatregelen N2000 zijn te sturen via beheerplannen.	Klein	<p>Provincie zal die maatregelen die ze kunnen nemen om wel te sturen op kosten benutten:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Provincie zal beleidsregels

	provincie niet in de hand heeft	<p>Posten die kunnen fluctueren zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Schade-uitkeringen faunafonds - Bijdragen aan gezamenlijke werkorganisatie voor uitvoering - Organisatiekosten nieuwe collectieven - Tarieven natuurbeheer - Tarieven agrarisch natuurbeheer 		<p>faunaschade opstellen om daarmee zoveel mogelijk te kunnen sturen op kosten.</p> <ul style="list-style-type: none"> - bijdrage aan werkorganisatie wordt gerelateerd aan de opgave per provincie. Hier zullen we niet van afwijken. - Via IPO-bestuur wordt kritisch gekeken naar omvang gezamenlijke werkorganisatie - Provincie stuurt op beperken aantal collectieven bv. door samenwerking - GS stellen de tarieven natuurbeheer en agrarisch natuurbeheer vast en kunnen daarbij afwijken van landelijke voorstel (levert wel juridisch risico op) <p>In de begroting wordt een risicoparagraaf opgenomen, waar zo nodig (bv. bij onverwachte faunaschade door een plaagsoort) gebruik van kan worden gemaakt.</p>
Maatschappelijk	Kwaliteit natuur voor beleving gaat achteruit als gevolg van kortingen op beheer	<p>Decentralisatie-akkoord betekent sowieso een korting op beheersubsidie voor natuurterreinen van 84% werkelijke kosten naar 75%. Provincie Flevoland kan hier nog onder gaan zitten vanuit kostenoverweging.</p> <p>Beheerders zullen daarop reageren door beheerinspanningen te extensiveren, met mogelijk consequenties voor toegankelijkheid en onderhoud.</p>	Klein	<p>Met terreinbeherende organisaties wordt gekeken naar mogelijkheden om de beheerkosten te verlagen danwel extra financieringsbronnen aan te spreken. Beleefbaarheid van natuur is ook voor terreinbeheerders een belangrijk uitgangspunt, in verband met betrokkenheid leden/maatschappelijk draagvlak.</p> <p>Via het natuurbeheerplan stuurt de</p>

				provincie op het beheer.
Organisatie	Aantal taken wordt neergelegd bij gezamenlijke werkorganisatie provincies, maar niet naar tevredenheid uitgevoerd.	Deel van natuurtaken worden (mede in verband met belang van eenheid over provinciegrenzen heen) blijvend uitgevoerd door Dienst Regelingen en/of de nog op te richten gezamenlijke werkorganisaties provincies (GWO) Deze organisaties werken voor 12 provincies en zullen daarom minder makkelijk maatwerk per provincie kunnen leveren (of alleen tegen extra kosten).	Kans middel Effect klein	Door middel van aansturingsprotocollen en prestatie-afspraken wordt aansturing geregeld. Via jaarlijkse gesprekken wordt per provincie ook de werkwijze en voortgang geëvalueerd wat kan leiden tot aanpassingen in prestatie-overeenkomsten voor het volgende jaar