

*Onderwerp*

Decentralisatie natuur, hoofdlijnennotitie Rijk

*Doel van deze notitie*

Provinciale Staten te informeren over de afspraken die het IPO met de staatssecretaris van EZ heeft gemaakt over de decentralisatie natuur, en inzicht geven in de consequenties voor Flevoland.

*Inleiding*

Reeds twee maal eerder is de decentralisatie van het natuurbeleid besproken in PS (21 december 2011, 12 december 2012).

Beide keren is besloten tot uitstel van besluitvorming.

In december 2011 had dat met name te maken met de toen nog lopende gesprekken met het ministerie van EZ over de afwikkeling van het Oostvaarders-Wold.

In december 2012 werd er door uw Staten aangegeven dat er nog te veel onzekerheden waren om tot besluitvorming over te kunnen gaan.

Door middel van een tweetal mededelingen (april 2013 - nr 1478693 en juni 2013 - nr 1502732) heeft ons college u op de hoogte gehouden van de voortgang van de decentralisatieafspraken.

Met de publicatie van de hoofdlijnennotitie door de staatssecretaris van EZ (Prinsjesdag, 17 september 2013) en het vaststellen van de decentralisatie-uitkering in de rijksbegroting is de gewenste duidelijkheid verkregen.

*De vraagstelling*

Voor Provinciale Staten is van belang op welke wijze zij willen dat de provincie invulling gaat geven aan de gedecentraliseerde taken.

- Vinden de Staten dat de door het Rijk gestelde kaders voldoende (financiële en beleidsmatige) ruimte bieden om het Flevolandse natuurbeleid adequaat uit te kunnen voeren?
- Zijn de Staten ook van mening dat het gewenst is om op basis van het natuurakkoord en de duidelijkheid over de gedecentraliseerde middelen te komen tot richtinggevende uitspraken voor het toekomstige Flevolandse natuurbeleid?

Met een presentatie zal inzicht worden gegeven in de gemaakte afspraken en wat die betekenen voor Flevoland. Daarnaast zal de gedeputeerde een voorstel doen hoe hij samen met uw Staten wil komen tot een nieuwe natuurvisie als basis voor het beleid.

*Het speelveld*

*De hoofdlijnennotitie vormt het rijkskader voor de decentralisatie natuurtaken.*

De decentralisatie van natuurtaken per 1-1-2014 naar de provincies zal doorgang vinden op basis van de afspraken die in IPO-verband met de staatssecretaris van EZ zijn gemaakt. Deze afspraken zijn vastgelegd in de 'Hoofdlijnennotitie ontwikkeling en beheer van natuur in Nederland'.

*Registratienummer*

1531452

*Datum*

24 september 2013

*Auteur*

Drs. J. van den Bos

*Afdeling/Bureau*

RM

*Openbaarheid*

Passief openbaar

*Portefeuillehouder*

Gijsberts, A.

*Thema*

Ruimte en Leefomgeving

*Routing**Presidiumvergadering:*

23 september 2013

*Panoramaronde Statendag*

16 oktober 2013

Deze hoofdlijnennotitie, gepubliceerd op Prinsjesdag 2013, is een notitie van de staatssecretaris aan de Tweede Kamer. De notitie ligt niet voor ter besluitvorming aan Provinciale Staten. De hoofdlijnennotitie vormt een amendement en aanvulling op de oorspronkelijke 'onderhandelingsovereenkomst decentralisatie natuur'. Met de aanpassingen is tegemoet gekomen aan de belangrijkste bezwaren van provincies en maatschappelijke partners op het oorspronkelijke onderhandelingsakkoord.

In de bijlage "achtergrondinformatie" is een overzicht gegeven van:

- het totale onderhandelingstraject vanaf 2010;
- de belangrijkste wijzigingen ten opzichte van het oorspronkelijke onderhandelingsakkoord;
- de consequenties voor Flevoland.

Open vragen voor discussie

*Delen de Staten de mening van GS dat de door het Rijk gestelde kaders voldoende (financiële en beleidsmatige) ruimte bieden om het Flevolandse natuurbeleid adequaat uit te kunnen voeren?*

In IPO-verband hebben Gedeputeerde Staten van alle twaalf provincies ingestemd met de gemaakte afspraken en ook ingestemd met de onderlinge verdeling van middelen, die gebaseerd is op de adviezen van de commissie Jansen.

Gedeputeerde Staten zijn van mening dat de aanpassingen die in het hoofdlijnennotitie zijn opgenomen ten opzichte van het oorspronkelijke onderhandelingsakkoord natuur, voldoende tegemoet komen aan de belangrijkste bezwaren van de provincies en de maatschappelijke partners.

De risico's die zich kunnen voordoen bij de uitvoering van de nieuwe taken zijn vooral bestuurlijke en maatschappelijke risico's. De risico's lijken goed beheersbaar (zie ook bijlage: risicoanalyse)

*Zijn de Staten ook van mening dat het gewenst is om op basis van het natuurakkoord en de duidelijkheid over de gedecentraliseerde middelen te komen tot richtinggevende uitspraken voor het toekomstige Flevolandse natuurbeleid?*

De decentralisatie van natuur leidt tot een versterking van de regierol van de provincie. Tegelijkertijd is er sprake van bezuinigingen. De nu toegekende budgetten zijn toereikend voor een (sobere) uitvoering van taken.

Gedeputeerde Staten hebben geconstateerd dat het huidige beleid op zich voldoende ruimte biedt om de nieuwe taken uit te voeren, maar dat er voldoende aanleiding is om te komen tot een nieuwe visie op het natuurbeleid. Voorbereidende gesprekken met de maatschappelijke partners bevestigen dit beeld. Van belang is wel dat de visie naadloos aansluit bij het programma nieuwe natuur.

Het vervolg

Met ingang van 1-1-2014 zal de provincie Flevoland de gedecentraliseerde taken gaan uitvoeren.

Voor de actualisatie van het natuurbeleid is het volgende traject voorzien:

- September/oktober 2013 - Belangrijkste accenten of hoofdlijnen voor de nieuwe visie zijn besproken met gebiedspartners en worden vastgelegd in een pamflet.
- November '13/ maart '14- Deze accenten of hoofdlijnen worden verder uitgewerkt en concreetiseerd. Hierbij wordt expliciet gebruik gemaakt van de 4 kijkrichtingen van het Planbureau voor de Leefomgeving
- April/juni 2014- Vaststelling visie natuur, waarbij de visie ook onderdeel uitmaakt van het afwegingskader van het programma nieuwe natuur
- Najaar 2014 - Zo nodig aanpassen/bijstellen huidige beleidskaders natuur (omgevingsplan, verordeningen, beleidsregels) en uitwerken uitvoeringsprogramma.

In de presentatie tijdens de panoramaronde zal de dan beschikbare versie van het pamflet met de hoofdlijnen aan u gepresenteerd worden.

Verdere informatie

Naam bijlage:	eDocs nummer
Achtergrondinformatie over de decentralisatie natuur	1533164
Hoofdlijnennotitie ontwikkeling en beheer van natuur in Nederland	1532001
Overeenkomst manifestpartijen	1532050
Bestuursovereenkomst grond	1531999
Risicoanalyse provincie Flevoland	1514404
Provincies, natuurlijk ... doen!, Advies Jansen 2	1503769
Statenmededeling bestuursakkoord natuur april 2013	1478693
Statenmededeling decentralisatie natuurbeleid juni 2013	1502732

Overige relevante documenten (reeds eerder aan de orde geweest in PS)

Onderhandelingsakkoord decentralisatie natuur

- Bestaande uit: akkoord 20 sept 2011 - 1287568
  - Aanvulling 7 dec - 1287572
  - Aanvulling 8 feb - 1287560
  - Memorie van toelichting - 1245842
- Provincies, natuurlijk.... Advies Jansen 1 - 1407315