



Aan
Provinciale Staten

Onderwerp
Financieringsinstrumenten MKB: nieuwe TMI-regeling en Kredietfaciliteit

1. Beslispunten
 1. In te stemmen met de nieuwe Technologische MKB Innovatie (TMI-) regeling 2014-2020 en deze aan te melden bij Europa Decentraal;
 2. Een nieuwe kredietfaciliteit te creëren om het Flevolandse MKB financieel te ondersteunen in de startfase van innovatieve projecten na afronding van speur- en ontwikkelingsactiviteiten;
 3. Vooruitlopend op het Operationeel Programma Landsdeel West II € 1,5 mln. beschikbaar te stellen voor uitvoering van de TMI-regeling 2014-2020 en de nieuwe kredietfaciliteit, via de 3e wijziging van de begroting 2014;
 4. Het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland te mandateren om een fonds te vormen voor het verlenen van de kredietfaciliteit en deze onder te brengen bij de Aanjager B.V., 100% dochter van de Ontwikkelingsmaatschappij Flevoland B.V..
2. Inleiding

Het economisch profiel van Flevoland is jong en dynamisch. Een provincie zonder veel grote bedrijven, maar met veel midden- en kleinbedrijf. De provincie Flevoland heeft in de Economische Agenda Flevoland 2012-2015 haar inzet voor het MKB beschreven: het vergroten van het innoverend vermogen van Flevolandse ondernemers en werk maken van de Flevolandse kennis-economie. Concreet creëert provincie Flevoland een aantal financieringsmogelijkheden om innovaties bij het MKB mogelijk te maken.
3. Beoogd effect

Versterken van de regionale economie en de concurrentiekracht van het Flevolandse bedrijfsleven.
4. Argumenten
 - 1.1. *TMI-regeling (2014-2020) is opvolger van de succesvolle TMI-regeling (2008-2013).*

De TMI-regeling is een subsidieregeling voor het Flevolandse MKB en wordt voor een groot deel gefinancierd vanuit het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO). Een innovatieve ondernemer brengt kennis en technologie samen en ontwikkelt voor eigen rekening en risico, voor Flevoland nieuwe producten, diensten of processen en ontvangen daarvoor een steun in de rug. In de periode 2008-2013 bedraagt deze financiële stimulans om te investeren in innovatie € 8,5 mln.. Zo'n 70 Flevolandse bedrijven maken hier succesvol gebruik van.
 - 1.2. *TMI-regeling (2014-2020) ondersteunt bij onderzoek en ontwikkeling van innovaties.*

Subsidie wordt verstrekt voor ontwikkeling en onderzoek zodat een idee van de planfase naar de startfase komt. Het gaat om activiteiten die plaatsvinden nadat de haalbaarheid van het idee/product is vastgesteld maar voordat de eerste voorbereidingen worden getroffen voor marktintroductie. Het project dient gericht te zijn op de thema's duurzame voedselproductie, gezond leven en schaarste van energie en grondstoffen, zoals genoemd in de Econo-

Besluitvormingsronde Statendag
18 december 2013 (ov) /
15 januari 2014

Agendapunt

Lelystad
22 oktober 2013

Registratienummer
1542716

Inlichtingen
drs. E.M. Verstraelen

Afdeling/Bureau
ES

Portefeuillehouder
Appelman, J.N.J.

Thema
Economie en Bereikbaarheid

Routing

Opinieronde Statendag
18 december 2013

mische Agenda Flevoland. Een project komt voor subsidie in aanmerking indien het technologisch innovatief is voor Flevoland. Subsidie wordt verstrekt voor het ontwikkelen van prototypes, het vormgeven van testomgevingen en het uitvoeren van pilots met als doel commerciële activiteiten te creëren en te valideren. Projecten die een versterking zijn voor de in de Economische Agenda genoemde topsectoren: Agro&Food/Tuinbouw & Uitgangsmaterialen, High Tech Materialen en Systemen en Life Sciences & Health, ontvangen een bonus van 5%.

2.1. Kredietfaciliteit ondersteunt bij het realiseren van een eerste omzet.

Een innovatiekrediet wordt verstrekt nadat de speur- en ontwikkelingsactiviteiten in de startfase zijn afgerond. Kapitaal wordt beschikbaar gesteld voor het treffen van voorbereidingen voor marktintroductie van innovatieve producten en diensten waaronder promotie en publiciteit, het opstarten van de productie en het aanvragen van octrooien.

2.2. Kredietfaciliteit biedt oplossing voor falen kapitaalmarkt en heeft voorkeur boven subsidie.

Het instrument subsidies is vooral geschikt om externe effecten zoals meer omzet en extra banen bij bedrijven te internaliseren. Innovatiekredieten zijn vooral geschikt voor het oplossen van kapitaalmarkt falen. Het falen van de kapitaalmarkt speelt vooral innovatieve (jonge) bedrijven parten. Met name voor projecten in de startfase waar kennis wordt omgezet in nieuwe producten en diensten speelt dit een grote rol. Wanneer een nieuw product of dienst gereed is voor marktintroductie, heeft de ondernemer ook zicht op zijn verdienmodel en kan de lening bij succes worden terugbetaald. Daarom heeft een kredietfaciliteit hier de voorkeur boven een subsidie.

3.1. Beide financieringsinstrumenten geven uitvoering aan de Economische Agenda Flevoland.

In de Investeringsagenda 2013-2022 (Voorzieningen en Economie) is een budget geormerkt in de strategische reserve (STROP) van in totaal € 4,0 mln. Met dit voorstel wordt invulling gegeven aan € 1,5 mln.. Zodoende dient deze € 1,5 mln. overgeheveld te worden van de strategische reserve (STROP) naar de post Projecten Innovatie (product Innovatie en Ontwikkeling) ten behoeve van de nieuwe TMI-regeling (2014-2020) en de nieuwe kredietfaciliteit.

De middelen in de Investeringsagenda 2013-2022 geormerkt voor Voorzieningen en Economie (4,0 mln.) hebben administratief nu nog de status van agendastellend. Voordat middelen zonder autorisatie in de programmabegroting kunnen worden opgenomen, is afgesproken dat Provinciale Staten via een bestuursopdracht hierom worden verzocht. Op 6 februari 2013 hebben Provinciale Staten van Flevoland ingestemd met de Economische Agenda Flevoland 2012-2015. In dit beleidsprogramma is actief een relatie gelegd met de geormerkte middelen Voorzieningen en Economie. Derhalve staat het statenbesluit van 6 februari 2013 gelijk aan een positief besluit om de beschikbare middelen te programmeren.

3.2. EFRO-middelen zijn pas eind 2014 beschikbaar.

Het Operationeel Programma Landsdeel West II (OP West II) vormt het operationeel kader voor EFRO 2014-2020. Het stimuleren van innovatie vormt een centraal thema. De onderhandelingen lopen nog. Naar verwachting zijn de EFRO-middelen pas eind 2014 beschikbaar. Vooruitlopend op formele besluitvorming is het gewenst om begin 2014 voorgestelde financieringsinstrumenten gereed te hebben voor Flevolandse mkb bedrijven en hiervoor provinciale middelen beschikbaar te stellen.

3.3. Voorstel vereist een begrotingswijziging en Provinciale Staten hebben budgetrecht.

De benodigde middelen voor 2014 zijn nu niet beschikbaar op de begroting. Onttrekking aan een reserve is een bevoegdheid van Provinciale Staten.

4.1. Provincie Flevoland is geen bank.

Het verstrekken van leningen aan innovatieve bedrijven is geen kerntaak van de provincie Flevoland. Investerings moeten worden beoordeeld op basis van marktkansen en niet op basis van politieke wensen of maatschappelijk gewenste investeringen. Dit vraagt om professioneel fondsmanagement op afstand van de provincie Flevoland.

4.2. Voorkeur gaat uit naar investering bij gelieerde fondsmanager.

In de afgelopen jaren heeft de provincie Flevoland geïnvesteerd in het versterken van de economische structuur. De Ontwikkelingsmaatschappij Flevoland B.V. en de revolverende MKB Technofondsen B.V. vormen belangrijke en onmisbare onderdelen bij het aanjagen en stimuleren van economische ontwikkeling in Flevoland. Investeren biedt diverse voordelen op het gebied van governance, transparantie, snelheid en wellicht ook kosten. Een dure en lange Europese aanbesteding kan mogelijk achterwege blijven. Vanwege de directe relatie tussen de provincie Flevoland en de Ontwikkelingsmaatschappij Flevoland B.V. is het voorstel om de Aanjager B.V. als begunstigde te kiezen. Bij de Aanjager B.V. is ook het Regionaal Economisch Ontwikkelingsfonds Flevoland (REOF) ondergebracht. Het fondsmanagement is door de Ontwikkelingsmaatschappij Flevoland B.V. uitbesteed aan MKB Technofondsen B.V.. Hiermee is de benodigde expertise gewaarborgd. Dit is reden om de nieuwe kredietfaciliteit voor innovatie onder te brengen bij bestaande structuren en geen nieuwe entiteit op te richten.

5. Kanttekeningen

1. *Vaststelling nieuwe TMI-regeling en creëren nieuwe kredietfaciliteit schept verwachtingen.*

Op basis van de huidige ervaring met de TMI-regeling is het de verwachting dat de behoefte van innovatieve ondernemers aan kapitaal ook de komende jaren groot zal zijn. De nieuwe EFRO-middelen kunnen hier voor een belangrijk deel uitkomst bieden. Mogelijk dat andere financieringsbronnen noodzakelijk zijn om aan deze behoefte te kunnen voldoen.

6. Vervolgproces

Na vaststelling van de regeling zal de TMI-regeling 2014-2020 in werking treden en worden uitgevoerd door de provincie Flevoland. Om de voorbereidingen te treffen voor de uitvoering van de kredietfaciliteit wordt de Ontwikkelingsmaatschappij Flevoland B.V. verzocht een uitvoeringsvoorstel op te stellen.

7. Advies uit de Opineronde

8. Ontwerp-besluit

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 22 oktober 2013, nummer 1542716.

BESLUITEN:

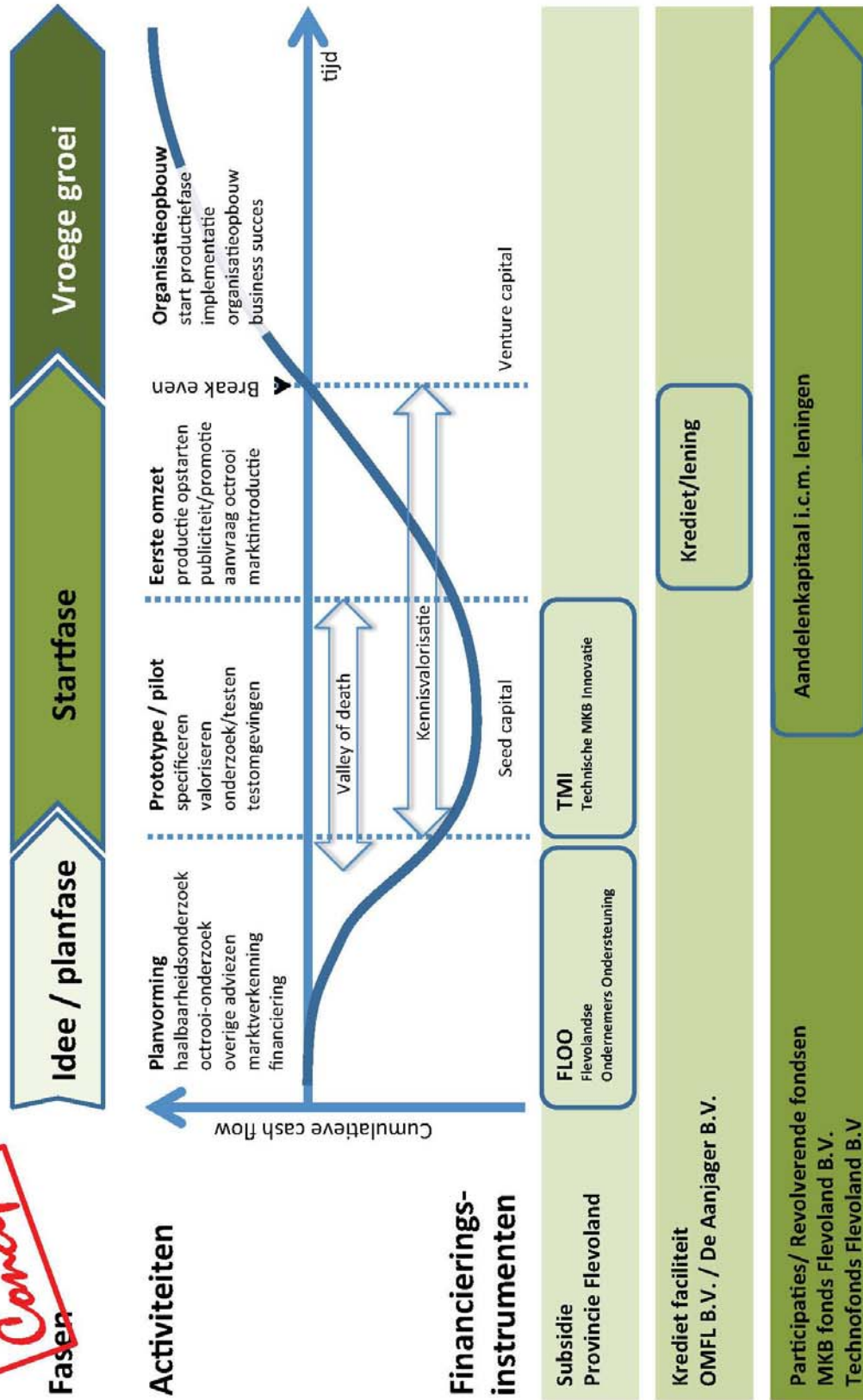
1. In te stemmen met de nieuwe Technologische MKB Innovatie (TMI-) regeling 2014-2020 en deze aan te melden bij de Management Autoriteit;
2. Een nieuwe kredietfaciliteit te creëren om het Flevolandse MKB financieel te ondersteunen in de startfase van innovatieve projecten na afronding van speur- en ontwikkelingsactiviteiten;
3. Vooruitlopend op het Operationeel Programma Landsdeel West II € 1,5 mln. beschikbaar te stellen voor uitvoering van de TMI-regeling 2014-2020 en de nieuwe kredietfaciliteit, via de 3e wijziging van de begroting 2014;
4. Het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland te mandateren om een fonds te vormen voor het verlenen van de kredietfaciliteit en deze onder te brengen bij de Aanjager B.V., 100% dochter van de Ontwikkelingsmaatschappij Flevoland B.V..

PROVINCIE FLEVOLAND



Concept

Financieringsinstrumenten in de innovatieketen



Dienstjaar 2014, Begrotingswijzigingen exploitatie PS14/03

Provinciale Staten van Flevoland besluiten de begroting als volgt te wijzigen:

Datum: 15-10-2013

Mutaties begrotingsthema's

L = Lasten
B = Baten

Thema Onderdeel	Omschrijving	L	B	Prim. begroting	Oude raming	Mutatie 2014,	Nieuwe raming	Doorwerking t.o.v. 2014, 2015	2016	2017
3 Economie										
N321018	Projecten Innovatie	L		73.435	73.435	1.500.000	1.573.435	-	-	-
3.2	Ontwikkeling en innovatie	L		1.829.529	1.829.529	1.500.000	3.329.529	-	-	-
Totaal 3 Economie				9.182.431	9.378.124	1.500.000	10.878.124	-	-	-
6 Bestuur										
N651117	Ontwikkelings/strategische projecten	B		-	-195.693	-1.500.000	-1.695.693	-	-	-
6.5	Reserves	B		-11.815.727	-12.185.120	-1.500.000	-13.685.120	-	-	-
Totaal 6 Bestuur				-92.048.584	-92.308.599	-1.500.000	-93.808.599	-	-	-
Saldo van lasten en baten				0	0	0	0	-	-	-

Aldus besloten in de vergadering van
de griffier, de voorzitterin enkelvoud ter kennis neming gezonden aan de
Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties