



Statendag 20 maart 2013	Opinieronde 1
Onderwerp Oplegmemo Statengriffie	
Inhoud Wat is de bedoeling van de behandeling?	Vorbereiden besluitvorming in een Opinieronde. Tijdens de statendag van 6 februari 2013, Opinieronde 7, is het volgende afgesproken : fracties kunnen opmerkingen richten aan de griffie; dan wel bevestigen dat zij akkoord zijn met de huidige versie. In de bijlage hieronder zijn de binnengekomen reacties, een drietal, opgenomen. Het Presidium besloot op 25 februari het Handvest opnieuw te agenderen in een opinieronde op 20 maart aanstaande, waarbij de reacties van een drietal fracties ter bespreking voorliggen.
Wat wordt er van PS gevraagd?	Het handvest Informatievoorziening vast te stellen. In de Opinieronde de 3 reacties van de fracties bespreken om tot een eindtekst te komen.
Wat is de context van het onderwerp / in welke context vindt behandeling plaats?	Onderwerp hangt samen met bestuurscultuur. Op dit moment wordt gekeken hoe dit onderwerp te betrekken bij de bijeenkomst van PS over bestuurscultuur.
Proces Wat is de voorafgaande historie geweest?	Het handvest is eerder in een Opinieronde op 6 februari besproken. Fracties konden reageren op het voorliggende concept.
Hoe gaat het na deze ronde verder?	Na de Opinieronde volgt een besluitvormingsronde
Bijlagen: 3 reacties (1) Voorstel VVD Ik heb 3 opmerkingen gemaakt die ik graag verwerkt zie in het nieuwe voorstel: 1. Het college en de commissaris van de Koningin voorzien Provinciale Staten van alle informatie die zij voor de uitoefening van hun taak nodig hebben <u>Toelichting:</u> Het gaat om een informatieplicht van GS. Beperk de opmerkingen over PS tot 1 keer er op wijzen dat die plicht PS niet ontslaat van zijn onderzoekverantwoordelijkheid. Een verdere wederkerigheid is niet nodig en leidt af van de essentie. 2. Het college en de commissaris van de Koningin informeren Provinciale Staten als eerste instantie en zo snel mogelijk en (behoudens spoedgevallen) in ieder geval niet later dan een week nadat het college of de commissaris van de Koningin een beslissing heeft genomen c.q. informatie heeft verkregen waarvoor de actieve informatieplicht geldt. Indien een Statenvergadering is gepland binnen een week na het nemen van een beslissing of het verkrijgen van informatie wordt de informatie uiterlijk 24 uur voor de Statenvergadering gedeeld met Provinciale Staten. <u>Toelichting:</u> Ik heb aangegeven dat er ook iets is als timing. Als GS na een week de Staten informeert en de dag er voor was er een Statenvergadering dan is er een moment gemist. Iets dergelijks kan ook omgekeerd, te snel informeren en in de openbaarheid brengen en daarmee een politieke discussie met de Staten een ongewenste richting brengen (voorbeeld van Rijsberman). 3. Provinciale Staten worden in ieder geval geïnformeerd wanneer één van de genoemde punten	

van toepassing is op een onderwerp of situatie:

- Maatschappelijke relevantie/onrust of mate van publiciteit
- Politiek gevoelig
- Voor de provincie relevante veranderingen of risico's
- Afwijkingen van het coalitieakkoord, de programmabegroting, de met PS afgesproken planning of van gangbaar of ingezet provinciaal beleid.

Toelichting: Betreft de afbakening in punt 5.

Naar mijn idee was het dilemma waarmee we naar de fractie terug zijn gestuurd in hoeverre er volledig geïnformeerd moet worden, met het risico informatieoverload, of beperkter, met als risico missen van informatie of het moment.

Wij kiezen vooralsnog: bij twijfel kiezen voor snelheid en volledigheid.

Joep Kramer (VVD-fractie)

(2) Voorstel D66

Toelichting D66:

Na wat beraad zijn we gekomen tot de bijgaande tekst voor het **HANDVEST ACTIEVE INFORMATIEVOORZIENING**. Je zult er van versteld staan hoe ons voorstel overeenkomt met het originele model; het is dan ook de originele tekst van de Griffie die naar aanleiding van het model was gemaakt maar nu ontdaan is van allerhande, onnodige en flauwe toevoegingen c.q. opmerkingen vanuit GS.

Wij vinden de oorspronkelijke tekst het allerbeste ... goed te begrijpen en niet voor meerdere uitleg vatbaar. De belangrijkste zaken worden nu niet door een brij aan woorden bedekt. Overigens: de brij die er extra bij was verzonnen, geeft direct de noodzaak aan van een dergelijk handvest: kort en bondig zonder zaken te verstoppen onder een deken van afleidende structuren. Ook de toelichting is nu ontdaan van allerhande onhandige toevoegingen. Het is me reeds bekend dat een toelichting minstens zo belangrijk is als een besluit zelf.

Bijvoorbeeld het **protocol geheime stukken** dat wordt genoemd in de toelichting (HB 1375907 is nimmer door de staten aanvaard en dat zal ook niet gebeuren als het aan ons ligt) hoort **NAAST** het handvest behandeld te worden en niet **IN**.

Het valt ons op dat het voor de organisatie niet mogelijk is om een goed protocol voor de geheime stukken te schrijven. Een voorstel voor een protocol voor hieromtrent - zoals wij daar over denken - komt wellicht later deze week. Veel meer dan dat de staten de geheime stukken zonder al teveel omhaal zou moeten kunnen inzien zal er niet instaan.

Indien er verder nog een protocol gemaakt moet worden omtrent de wijze waarop **de staten geïnformeerd** zouden moeten worden kan dit ook apart en hoort niet in het handvest ... dit maakt het handvest enkel maar onoverzichtelijk.

Daarbij hebben we ook nog een interessant lijstje met daar onder meer op vermeld het op een fatsoenlijke wijze **toegang hebben tot het archief**. Staat wel in het handvest maar is nog helemaal niet fatsoenlijk geregeld.

Kortom, nogmaals: wij denken dat een **overzichtelijk handvest**, zonder allerhande toevoegingen, voldoende is. Een model is niet voor niets een model.

Warme groet,

Erik Kunst (D66)

Concrete tekstvoorstel D66

1. Het college en de commissaris van de Koningin voorzien Provinciale Staten van alle

informatie die zij voor de uitoefening van hun taak nodig hebben;

2. Het college en de commissaris van de Koningin informeren Provinciale Staten tijdig en in ieder geval niet later dan een week nadat het college of de commissaris van de Koningin een beslissing heeft genomen c.q. informatie heeft verkregen waarvoor de actieve informatieplicht geldt;
3. een voorstel voor een agendapunt, ter uitvoering van de actieve informatieplicht, voor een vergadering van provinciale staten wordt minimaal achtenveertig uur voor de vergadering aan het presidium gemeld door het college;
4. Het college informeert Provinciale Staten:
 - a. volledig waarbij rekening wordt gehouden met de hoeveelheid informatie;
 - b. op korte, bondige wijze en tijdig en op hoofdlijnen, en geeft daarbij aan welke achterliggende stukken bestaan en waar deze ter inzage liggen;
5. Provinciale Staten worden gedurende een geheel beleidsproces geïnformeerd.
6. Provinciale Staten worden in ieder geval geïnformeerd wanneer één van de genoemde punten van toepassing is op een onderwerp of situatie:
 - Maatschappelijke aandacht
 - Politiek gevoelig
 - Voor de provincie relevante veranderingen of risico's op de volgende gebieden:
 - Bestuurlijk
 - Financieel
 - Juridisch
 - Afwijkingen van het coalitieakkoord, de programmabegroting of van gangbaar of ingezet provinciaal beleid.
7. Wanneer informatie niet verstrekt kan worden aan Provinciale Staten op grond van strijd met het openbaar belang, zal het college Provinciale Staten zo veel mogelijk op hoofdlijnen informeren
8. Bij schriftelijk verstrekte informatie van enige omvang wordt een oplegnotitie/mededeling gevoegd met daarin: de vermelding of de informatie openbaar is of niet; reden van verzending; samenvatting.
9. De in dit Handvest gemaakte afspraken worden **tussentijds en aan het eind van de Statenperiode geëvalueerd.**

Toelichting op het Handvest:

1. Het college en de commissaris van de Koningin voorzien Provinciale Staten van alle informatie die Provinciale Staten voor de uitoefening van hun taak nodig hebben. Het college heeft deze verplichting op grond van artikel 167, tweede lid, van de Provinciewet en de commissaris van de Koningin op grond van artikel 179, tweede lid, van de Provinciewet. Beide organen hebben de verplichting Provinciale Staten actief te informeren. De te verstrekken informatie heeft in ieder geval betrekking op informatie waartoe Provinciale Staten bevoegd zijn een beslissing te nemen, zoals het vaststellen van de begroting en verordeningen. Daarnaast wordt geïnformeerd over belangrijke besluiten die het college op grond van zijn bestuursbevoegdheden heeft genomen.
2. Het college en de commissaris van de Koningin informeren Provinciale Staten tijdig en in ieder geval niet later dan een week nadat het college / de commissaris van de Koningin een

beslissing heeft genomen

3. Een voorstel voor een agendapunt, ter uitvoering van de actieve informatieplicht, voor een vergadering van provinciale staten wordt minimaal achtenveertig uur voor de statenvergadering aan het presidium gemeld.
Provinciale staten stellen zelf hun agenda vast, maar het college kan wel aan het presidium die de agenda voorbereidt, aangeven dat zij adviseren een punt, een onderwerp, op de agenda te zetten. Indien dit uiterlijk 48 uur van tevoren gebeurt kunnen statenleden zich nog op dit punt voorbereiden, daarover door of namens het presidium geïnformeerd.

4. Het college informeert Provinciale Staten volledig waarbij rekening wordt gehouden met de hoeveelheid informatie. Het college moet er zorg voor dragen dat Provinciale Staten niet overspoeld worden met informatie. Het college informeert Provinciale Staten op korte, bondige wijze en op hoofdlijnen en geeft daarbij aan welke achterliggende stukken bestaan en waar deze ter inzage liggen.

De uitgangspunten bij het informeren van Provinciale Staten op grond van de actieve informatieplicht zijn dat Provinciale Staten:

- op hoofdlijnen worden geïnformeerd; op korte bondige wijze informatie wordt verstrekt;
- ter inzage legging wordt geregeld voor achterliggende informatie;
- algemene informatie via het Stateninformatiesysteem krijgen;
- actief om gedetailleerde informatie vragen.

Deze uitgangspunten zijn om verschillende redenen genoemd. Het op hoofdlijnen informeren voorkomt, dat Provinciale Staten worden overspoeld met informatie en gaan meebesturen.

Wanneer informatie echter politiek relevant is, zullen details, moeten worden verstrekt. De ter inzage legging zal vaak via de griffie worden geregeld, maar kan ook zo ingevuld worden dat de informatie bij een ambtenaar is te verkrijgen.

Het verstrekken van algemene informatie via het Stateninformatiesysteem zorgt voor vermindering van de hoeveelheid informatie. Een Statenlid moet zelf de selectie maken wat hij naast de gegeven informatie nog nodig heeft.

Het actief om gedetailleerde informatie vragen door Statenleden geeft aan dat het juist, volledig en tijdig informeren een verantwoordelijkheid is van het college. Provinciale Staten zelf ook een rol in het goed uitvoeren van hun taken hebben.

5. Provinciale Staten worden gedurende een geheel beleidsproces geïnformeerd. Het gehele beleidsproces bestaat uit de voorbereiding, vaststelling, uitvoering en evaluatie. Dit zorgt er voor dat Provinciale Staten in staat worden gesteld hun kaderstellende en controlerende rol uit te voeren.
6. Provinciale Staten worden geïnformeerd over onderwerpen of situaties die maatschappelijke aandacht hebben dan wel naar verwachting maatschappelijke aandacht zullen trekken, vanwege de publiciteitsgevoelige aspecten ervan. Relevante veranderingen of risico's die de provincie op bestuurlijk, financieel of juridisch gebied loopt zijn eveneens aandachtgebieden waarover Provinciale Staten geïnformeerd moeten worden teneinde hun kaderstellende en controlerende taak te kunnen uitoefenen. Over onderwerpen die politiek gevoelig zijn, bijvoorbeeld vanwege de verschillende belangen die op het onderwerp van toepassing zijn, wordt uiteraard geïnformeerd.
Maar ook onderwerpen die politiek gevoelig zijn om andere redenen, zoals betrekking hebbende op integriteit, veiligheid, enzovoorts kunnen reden zijn om actief te informeren. Of een onderwerp politiek gevoelig is hangt van het concrete geval af, zodat steeds een individuele beoordeling nodig is of en hoe de informatie wordt verstrekt. Het college wordt geacht daar uiteraard een 'politieke antenne' voor te hebben.
7. Wanneer informatie niet verstrekt kan worden aan Provinciale Staten op grond van strijd met het openbaar belang, zal het college Provinciale Staten zo veel mogelijk op

hoofdpijnen informeren.

Artikel 167, derde lid, van de Provinciewet regelt dat het college informatie op grond van strijd met het openbaar belang kan achterhouden. Deze weigeringsgrond moet van overeenkomstige toepassing worden geacht op artikel 167, tweede lid, van de Provinciewet.

8. Bij schriftelijk verstrekte informatie van enige omvang wordt een mededeling gevoegd met daarin:

- de vermelding of de informatie openbaar is of niet;
- reden van verzending;
- samenvatting.

Het gebruik van een mededeling kan de informatievoorziening van het college aan Provinciale Staten verbeteren. Door de gegevens, die in dit artikel zijn genoemd, in ieder geval te vermelden weten Provinciale Staten snel waar het onderliggende document over gaat en wat zij er mee dienen te doen.

9. Om de gemaakte afspraken te beoordelen op hun effectiviteit en zo nodig te actualiseren is bepaald dat de afspraken aan het eind van de Statenperiode worden geëvalueerd. Een werkgroep van Statenleden brengt hierover verslag uit aan het Presidium.

(3) Voorstel fractie Christen Unie (Lloyd Ferdinand)

De fractie van de ChristenUnie ziet graag dat het Presidium aandacht besteedt aan de onderstaande opmerkingen/aanvullingen bij het Handvest actieve informatieplicht.

Aanvulling op het Handvest actieve informatieplicht

9. Bijlagen (bladnummer 3)

Bij punt 1:

GS is verplicht de raad actief informatie te verschaffen over alles wat de raad voor de uitoefening van zijn taken nodig heeft. De actieve informatieplicht van het GS bevordert dat PS en GS gelijkwaardige partners zijn van elkaar en draagt bij aan de duale verhoudingen.

Bij punt 2:

GS en CdK informeren PS tijdig in ieder geval niet later dan een week nadat GS een beslissing heeft genomen dan wel kennis heeft genomen van de informatie.

Bij punt 5:

GS verschaft aan PS beschikken de informatie van belang bij de vervulling van haar controlerende en kaderstellende rol:

- Informatie over zaken waartoe PS bevoegd is een beslissing te nemen
- Informatie over zaken waarvan de bevoegdheid bij GS ligt.
- Informatie over zaken in de uitvoeringsfeer

PS worden in ieder geval actief geïnformeerd over uitoefening van bevoegdheden die staan in de Provinciewet, wanneer de uitoefening ingrijpende gevolgen voor de provincie kan hebben. Daarnaast wordt PS geïnformeerd wanneer een van de volgende punten van toepassing is op een onderwerp:

- Consequenties
 - o Maatschappelijke aandacht
 - o Media aandacht (publieksgevoelig)
- Voor de provincie relevante veranderingen

- o Bestuurlijk
 - o Financieel
 - o Juridisch
- Risico's
 - o Politiek gevoelig
 - o Integriteit

PS en GS spreken in het Presidium af (bvk aan het begin van een nieuwe collegeperiode) over welke informatie PS wordt geïnformeerd en op basis van welke criteria over andere onderwerpen wordt geïnformeerd. Op deze manier wordt PS niet overspoeld met informatie, terwijl anderzijds redelijk gewaarborgd is dat hij voor een effectieve controle en kaderstelling de noodzakelijke informatie ontvangt.