



Aan
Provinciale Staten

Onderwerp
Vaststelling herziene financiële verordening provincie Flevoland

1. Beslispunten

1. De als bijlage bij dit besluit gevoegde financiële verordening provincie Flevoland 2013 vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de financiële verordening provincie Flevoland 2003 (nadien gewijzigd) en het besluit Mandatering begrotingswijzigingen aan het college van Gedeputeerde Staten (nr. 1047367).

2. Inleiding

Artikel 216 van de Provinciewet bepaalt dat uw Staten bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vaststellen. Deze Financiële verordening is daarmee een belangrijk kaderstellend document aangaande de relatie tussen uw Staten en ons college.

De huidige verordening is opgesteld in 2003 en voor het laatst gewijzigd in 2006. In het kader van het verbeterprogramma Interne beheersing is de huidige verordening door ons getoetst. Uit de toets bleek dat het noodzakelijk is om de verordening te herzien.

De belangrijkste redenen voor herziening zijn (1) dat de verordening niet meer aansluit op de huidige uitvoeringspraktijk en (2) dat de wettelijk verplichte grondslagen voor berekening van leges niet goed waren vastgelegd. Gezien de grote hoeveelheid aanpassingen is geen wijzigingsvoorstel gemaakt, maar een voorstel tot integrale herziening. Daarbij trekken uw Staten de oude verordening in om deze te vervangen door de nieuwe verordening.

Ondanks dat er sprake is van veel wijzigingen, bevat deze nieuwe financiële verordening weinig beleidswijzigingen. Dit komt doordat de meeste wijzigingen betrekking hebben op (1) het aanpassen van de verordening aan de huidige uitvoeringspraktijk of (2) het verwijderen van artikelen/bepalingen die reeds wettelijk geregeld zijn, de uitvoering betreffen of niets toevoegen aangezien ze vanzelfsprekend zijn.

De belangrijkste wijzigingen die in deze integrale herziening zijn opgenomen zijn hieronder opgesomd. Alleen de punten D en G betreffen beleidswijzigingen.

- A. De technische begrotingswijzigingen waartoe ons college vanaf december 2010 door uw Staten gemandateerd is om uw Staten niet te belasten met beleidarme en technische wijzigingen aangaande administratieve zaken zijn opgenomen in deze verordening (*artikel 7*);
- B. De grondslagen voor berekening van leges (kostprijsberekening) zijn opgenomen (*artikel 14*);
- C. De werkwijze aangaande investeringskredieten is expliciet gemaakt wat de grip op investeringen door uw Staten versterkt (*artikelen 5 en 6*);
- D. *Beleidswijziging*: Op advies van de commissie BBV is het startmoment van afschrijven opgenomen. Gekozen is om te starten met afschrijven in het jaar volgend op het jaar van verwerving of gereedkomen. Dit betekent een beleidswijziging die ertoe leidt dat de administratie vereenvoudigt en de voorspelbaarheid van kapitaallasten toeneemt (*artikel 12*);

Besluitvormingsronde Statendag
6 februari 2013 (ov) / 27
februari 2013

Agendapunt

Lelystad
11 december 2012

Registratienummer
1303505

Inlichtingen
ir. A.J. Gossen

Afdeling/Bureau
FIN

Portefeuillehouder
Witteman, M.J.D.

Thema
Bestuur

Routing

Opinieronde Statendag
6 februari 2013

- E. Qua planning & controlcyclus is opgenomen dat uw Staten voorafgaand aan het begrotingsjaar een overzicht met aanlever- en behandeldata ontvangen (*artikel 3*);
- F. De bepalingen aangaande de paragrafen in de begroting en jaarrekening zijn ingeperkt tot alleen die vereisten die aanvullend zijn aan de geldende wet- en regelgeving (*titel 3*);
- G. *Beleidswijziging*: Opgenomen is dat ons college uw Staten tenminste eenmaal per vier jaar een nota risicobeleid (*artikel 16*) aanbiedt en daarnaast tenminste eenmaal per vier jaar een voorstel tot actualisatie van de financiële verordening (*artikel 25*).

3. Beoogd effect

De verordening dient te waarborgen dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan. Het beoogd effect met deze herziening is drieledig:

- De financiële verordening voldoet aan geldende wet- en regelgeving en sluit aan op de huidige uitvoeringspraktijk;
- De wederzijdse verwachtingen tussen uw Staten en ons college aangaande de financiële functie zijn helder doordat de spelregels concreet en transparant zijn vastgelegd;
- De financiële verordening bevordert de kaderstellende en controlerende rol van uw Staten en gaat niet in op uitvoeringsaspecten waartoe ons college bevoegd is.

4. Argumenten

1.1. *Met het herzien van de verordening is voldaan aan de wettelijk verplichting aangaande kostprijsberekening van leges.*

In de huidige verordening wordt met betrekking tot kostprijsberekening verwezen naar de legesverordening terwijl in de legesverordening niets is opgenomen over kostprijsberekening. Deze omissie is met deze herziening hersteld.

1.2. *Door het herzien van de financiële verordening sluit deze weer aan op de huidige uitvoeringspraktijk.*

De context waarbinnen de provinciale organisatie opereert is voortdurend aan verandering onderhevig (door onder meer veranderende wet- en regelgeving, veranderingen in het takenpakket van provincies en bezuinigingen). De provinciale organisatie alsmede de wijze waarop de provincie haar taken vervult, is hierdoor eveneens in beweging. De financiële verordening 2013 brengt de interne kaders weer in lijn met de bestaande uitvoeringspraktijk.

1.3 *De herziene verordening bevordert de kaderstellende en controlerende rol van uw Staten.*

In de herziene verordening is onder meer explicieter gemaakt hoe omgegaan wordt met investeringskredieten. Dit bevordert de kaderstellende en controlerende rol van uw Staten. Daarnaast zijn kaders uit de verordening die wettelijk geregeld zijn weggelaten, om helderder te maken welke aanvullende kaders uw Staten stellen. Tot slot zijn bepalingen die betrekking hebben op de uitvoering, wat de verantwoordelijkheid van ons college is, vervallen. Voorbeeld hiervan is het oude artikel 3 waarin ingegaan werd op de productenraming, terwijl dit uitvoeringsinformatie van ons college betreft.

1.4 *Bij het herzien van de verordening is gebruik gemaakt van de modelverordening van de VNG.*

De VNG heeft in 2006 een tweetal modelverordeningen uitgebracht, welke als hulpmiddel dienden bij het herzien van deze financiële verordening. Conform het advies van de VNG zijn deze voorbeelden niet klakkeloos gevolgd, maar is de staande provinciale uitvoeringspraktijk binnen de wettelijke kaders vastgelegd in de verordening.

5. Kanttekeningen

Geen

6. Vervolgproces

Ons college verzendt de verordening binnen twee weken na vaststelling door uw Staten naar de minister van Binnenlandse zaken en koninkrijksrelaties (conform artikel 218 Provinciewet).

Doordat het startmoment van afschrijven en de grondslag voor rentetoerekening wijzigt, vindt een herberekening van de kapitaallasten plaats. Het financiële effect daarvan is naar verwachting beperkt, aangezien het een verschuiving in de tijd betreft. De totale kapitaallasten over de gebruiksduur wijzigen niet. De uitkomsten van de herberekening komen bij de zomernota 2013 aan de orde.

7. Advies uit de Opinieronde

8. Ontwerp-besluit

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten,
gelet op artikel 216 van de Provinciewet,

BESLUITEN:

vast te stellen de als bijlage bij dit besluit gevoegde financiële verordening provincie Flevoland 2013 onder gelijktijdige intrekking van de financiële verordening provincie Flevoland 2003 (nadien gewijzigd) en het besluit Mandatering begrotingswijzigingen aan het college van Gedeputeerde Staten (nr. 1047367).

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 6 februari 2013 (ov) / 27 februari 2013.

griffier,

voorzitter,

9. Bijlagen

- Financiële verordening provincie Flevoland 2013 (HB: 1287410)

10. Ter lezing gelegde stukken

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

secretaris,

voorzitter,