



Aan
Provinciale Staten

Onderwerp
Zevende wijziging verordening nazorgheffing met daarin aanpassing tarieventabel

Besluitvormingsronde Statendag
27 november 2013 (ov) /
18 december 2013

Agendapunt

1. Beslispunten

1. De 7e wijziging van de verordening nazorgheffing vast te stellen waarmee:
 - A. in de bij de verordening behorende tarieventabel voor de stortplaats Braambergen het "tarief jaarlijkse aanslag" ingaande 2013 wordt gewijzigd in € 0;
 - B. in de genoemde tarieventabel voor de stortplaats Zeeasterweg het doelvermogen wordt gesteld op € 41,2 miljoen, het jaar van aanvang nazorg wordt gewijzigd in 2053 en het "tarief jaarlijkse aanslag" ingaande 2013 wordt gewijzigd in € 400.000;
 - C. de stortplaats Het Friese Pad wordt verwijderd uit de tarieventabel;
 - D. de tarieventabel conform de genoemde wijzigingen als Tarieventabel 2013 als bijlage bij de verordening wordt gevoegd, waarbij de Tarieventabel 2011 wordt ingetrokken.
2. Begrotingswijziging 13/10 vast te stellen, waarmee de baten en lasten van het product Milieu en Duurzaamheid met ingang van 2013 structureel met € 343.000 worden verhoogd.

Lelystad
22 oktober 2013

Registratienummer
1515071

Inlichtingen
ir. A.J. Gossen

Afdeling/Bureau
FIN

Portefeuillehouder
Lodders, J.

Thema

Routing

Opinieronde Statendag
27 november 2013

2. Inleiding

De provincies zijn conform de Wet Milieubeheer verantwoordelijk voor de eeuwigdurende nazorg van de gesloten stortplaatsen binnen de provinciegrenzen waar na 1 september 1996 afvalstoffen zijn gestort. Wanneer de stortplaats is volgestort, zorgt de exploitant voor de afdichting van de stortplaats. Na de technische eindinspectie gaat de nazorg, en daarmee de financiering van de nazorg, over naar de provincie. Elke provincie heeft daartoe een Nazorgfonds in het leven geroepen. Het Nazorgfonds heeft van rechtswege rechtspersoonlijkheid. Gedeputeerde Staten vormen het algemeen bestuur, gedeputeerden Witteman en Lodders vormen het dagelijks bestuur. Het Nazorgfonds heeft 2 doelstellingen: de middelen zo goed mogelijk beheeren zodat de eeuwigdurende nazorg bekostigd kan worden en zorg dragen dat de middelen alleen aan dit doel besteed worden.

De middelen om de eeuwigdurende nazorg mee te bekostigen worden opgebracht door de exploitant van de stortplaats. De activiteiten in het nazorgplan (onderhoud, controles en vervangingen) worden ingebracht in een IPO-rekenmodel. De contante waarde van de nazorgkosten per overdrachtsdatum is het te bereiken doelvermogen. Aan de exploitant worden nazorgheffingen opgelegd en de ontvangen heffingen worden door het Nazorgfonds belegd om het doelvermogen te bereiken.

De Tarieventabel dient geactualiseerd te worden indien de financiële situatie ten aanzien van het al dan niet bereiken van het doelvermogen daar aanleiding toe geeft (portefeuille financiën) of indien blijkt dat een gewijzigd nazorgplan wijziging in hoogte en of richtdatum van het te bereiken doelvermogen met zich meebrengt (portefeuille milieu). De aanleiding voor dit voorstel is drieledig:

-
- Het berekende doelvermogen naar aanleiding van het door de exploitant van Zeeasterweg ingediende nazorgplan moet nog verwerkt worden in de tarieventabel;
 - Voor de stortplaats Braambergen is het doelvermogen bereikt en hoeft geen nazorgheffing meer opgelegd te worden;
 - Voor de stortplaats Het Friese Pad ligt de verantwoordelijkheid bij de provincie aangezien hier reeds een sluitingsverklaring is afgegeven waardoor nazorgheffing niet meer aan de orde is.

De exploitant van de stortplaatsen Zeeasterweg en Braambergen is reeds op de hoogte gebracht van deze voorgenomen besluitvorming door Provinciale Staten.

3. Beoogd effect

Een tarieventabel die aansluit op de actuele situatie van de stortplaatsen (op basis van de vigerende nazorgplannen) en het financiële risico van de provincie beperkt.

4. Argumenten

1.1. Provinciale Staten dienen op basis van de Provinciewet de belastingtarieven vast te stellen

Conform artikel 220 van de Provinciewet besluiten Provinciale Staten over het wijzigen van een belastingverordening.

1.2. Ad A. Het doelvermogen voor de stortplaats Braambergen is bereikt

Op basis van de resultaten in 2012 van het Nazorgfonds en de actuele prognose van het beleggingsresultaat in 2013 is het doelvermogen voor de stortplaats Braambergen bereikt. Het opleggen van nazorgheffing is derhalve niet meer nodig.

1.3. Ad B. Het doelvermogen is berekend door Royal Haskoning op basis van het geldende nazorgplan Zeeasterweg

Van grote invloed op de hoogte van het op te brengen doelvermogen is de levensduur van de afdichting. De exploitant kiest voor een zogenaamde Geologger bovenafdichting. Uit de berekening blijkt dat het doelvermogen € 41,2 miljoen dient te bedragen indien de bovenafdichting 50 jaar meegaat. Indien de bovenafdichting 75 jaar meegaat ligt het doelvermogen circa € 10 miljoen lager.

1.4. Ad B. Gedeputeerde Staten gaan conform IPO advies uit van een levensduur van 50 jaar voor de gekozen bovenafdichting, waardoor het doelvermogen een risico-opslag van € 10 miljoen bevat

De fabrikant van de bovenafdichting gaat uit van een levensduur van 75 jaar. IPO Nazorg adviseert om bij Geologger uit te gaan van een levensduur van 50 jaar. Bij Het Friese Pad in Emmeloord, waar ook een dergelijke bovenafdichting is aangebracht, heeft de provincie daarom een convenant afgesloten. Indien 10 jaar na oplevering (in 2018) blijkt dat de bovenafdichting op die stortplaats niet 50 jaar, maar toch 75 jaar meegaat, dan restitueert de provincie de risico-opslag inclusief rendement. Conform deze beleidslijn hanteren Gedeputeerde Staten ook voor de stortplaats Zeeasterweg een levensduur van 50 jaar, totdat ook daar uit locatiespecifiek onderzoek blijkt dat die bovenafdichting 75 jaar meegaat. Een convenant met de exploitant van stortplaats Zeeasterweg zal voor het aanbrengen van de definitieve eindafdichting kunnen worden opgesteld. In de tussentijd kunnen onderzoekresultaten over en ervaringen met Geologgertoepassingen aanleiding geven tot herziening van het standpunt ten aanzien van de levensduur.

1.5. Ad C. Voor Het Friese Pad is het opleggen van nazorgheffing niet meer aan de orde aangezien een geslotenverklaring is afgegeven

In 2011 heeft Het Friese Pad middels de eindheffing het benodigde doelvermogen opgebracht. Vervolgens is een geslotenverklaring afgegeven, aangezien de exploitant aan de verplichting heeft voldaan. Opleggen van nazorgheffing is daarmee niet meer aan de orde. Het Friese Pad kan dan ook verdwijnen uit de tarieventabel.

2.1. Door het wijzigen van de jaarlijkse aanslagen wijzigen de verwachte baten uit nazorgheffing en afdracht aan het Nazorgfonds

De jaarlijkse opbrengst qua nazorgheffing is nu begroot op € 57.000, bestaande uit € 37.000 voor stortplaats Braambergen en € 20.000 voor stortplaats Zeeasterweg. Door de voorgestelde wijzigingen komt de jaarlijkse opbrengst uit op € 400.000.

2.2. De provincie is verplicht de baten uit nazorgheffing af te dragen aan het Nazorgfonds

De baten uit nazorgheffing dienen gebruikt te worden voor kosten van nazorg. Het Nazorgfonds ziet hierop toe. In de begroting van het Nazorgfonds is opgenomen dat de provincie het volledige ontvangen bedrag aan nazorgheffing afdraagt aan het Nazorgfonds. Dit is overeenkomstig de bepalingen in de Wet Milieubeheer en is derhalve een verplichting voor de provincie.

5. Kanttekeningen

Berekening van het doelvermogen heeft plaatsgevonden in 2009

De berekening van het doelvermogen is al weer vier jaar oud. Een nieuwe berekening op basis van het huidige plan zal echter niet tot nieuwe inzichten of significante verschillen leiden. Daarnaast is zeker dat er in de periode tot 2053 nog wel gewijzigde nazorgplannen ingediend zullen worden waarvan doorrekening noodzakelijk is. Tot die tijd vaststellen van het doelvermogen op basis van een doorrekening uit 2009 is derhalve geen probleem.

Bij de berekening van het doelvermogen gaan we nog uit van een rekenrente van 5%

De hoogte van het op te brengen doelvermogen is voor een belangrijk deel afhankelijk van de zogenoemde rekenrente (het verwachte beleggingsrendement in de toekomst) om daarmee de netto contante waarde van de nazorgkosten te bepalen. In het verleden was deze in IPO verband collectief voor alle provincies 5,06%. Enkele provincies hebben deze in verband met tegenvallende beleggingsopbrengsten inmiddels verlaagd. De provincie Flevoland pleit voor eenduidigheid in IPO verband en handhaaft vooralsnog de rekenrente van 5,06%. Mocht blijken dat er in IPO verband geen draagvlak meer is voor een eenduidige lijn, dan starten Gedeputeerde Staten in 2014 een eigen onderzoek naar aanpassing van de rekenrente.

6. Vervolgproces

Het besluit van Provinciale Staten wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Verder zal de provincie de aanslag opleggen aan de exploitant voorzien van een toelichting op de aanleiding van de wijziging.

7. Advies uit de Opineronde

8. Ontwerp-besluit

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 22 oktober 2013, nummer 1515071.

BESLUITEN:

1. De 7e wijziging van de verordening nazorgheffing vast te stellen waarmee:

- A. in de bij de verordening behorende tarieventabel voor de stortplaats Braambergen het "tarief jaarlijkse aanslag" ingaande 2013 wordt gewijzigd in € 0;
- B. in de genoemde tarieventabel voor de stortplaats Zeeasterweg het doelvermogen wordt gesteld op € 41,2 miljoen, het jaar van aanvang nazorg wordt gewijzigd in 2053 en het "tarief jaarlijkse aanslag" ingaande 2013 wordt gewijzigd in € 400.000;
- C. de stortplaats Het Friese Pad wordt verwijderd uit de tarieventabel;
- D. de onderstaande tarieventabel conform de genoemde wijzigingen als Tarieventabel 2013

