Statenvoorstel

Aan
Provinciale Staten

Onderwerp
Statenvoorstel Rapportage Berenschot 'Evaluatie van de Randstedelijke Rekenkamer en Programmaraad'

Besluitvormingsronde Statendag
4 september 2013 (ov) / 25 september 2013

Agendapunt

Lelystad

Registratienummer
1507322

Inlichtingen
H.R. Kalk

Afdeling/Bureau
SGR

1. Beslispunten
   1 Het rapport van Berenschot voor kennisgeving aan te nemen;
   2. Het advies van dhr. De Jong voor kennisgeving aan te nemen;
   3. De Randstedelijke Rekenkamer te verzoeken inhoudelijk op de hen regarderende aanbevelingen te reageren en aan te geven of en, zo ja, hoe deze aanbevelingen door zullen werken in de toekomstige werkwijze van de Rekenkamer;
   4. Nader te bezien hoe de aansturing van de directeur Randstedelijke Rekenkamer beter kan worden geborgd, de Programmaraad te verzoeken hiervoor een voorstel uit te werken en dit voor te leggen aan de Staten;
   5. Te streven naar concretere onderzoekssuggesties die aan de Rekenkamer worden aangeboden en daartoe een standaardformulier te hanteren;
   6. Te accepteren dat om redenen van bv. capaciteit of geëigendheid van het onderwerp om door de Rekenkamer te onderzoeken, de Rekenkamer niet alle onderzoekssuggesties over kan nemen;
   7. Programmaraad en Randstedelijke Rekenkamer te vragen om, aan de hand van de aanbevelingen in het rapport en in overleg met de provincies, voorstellen te doen over de manier waarop de conceptuele doorwerking van rapporten van de Rekenkamer kan worden verbeterd;
   8. Gevolg te geven aan het advies om de rolinvulling van de Programmaraad te herzien, eventueel leidend tot een aanpassing van de gemeenschappelijke regeling;
   9. De Programmaraad te vragen om actiever input en belangen van GS en de ambtelijke organisatie mee te nemen in haar afwegingen.

2. Aanleiding
   PS van de vier Randstadprovincies hebben besloten tot een evaluatie van het functioneren van de Randstedelijke Rekenkamer en de Programmaraad Randstedelijke Rekenkamer. Vijf jaar na de vorige evaluatie wordt waarde gehecht aan een onafhankelijk uitgevoerde evaluatie van:
   - De werking van de Gemeenschappelijke regeling Randstedelijke Rekenkamer, inclusief de effectiviteit van de uitvoering.
   - De taakstelling en wijze van functioneren van de Programmaraad Randstedelijke Rekenkamer.

   De evaluatie heeft betrekking op de periode 2009 tot en met 2012.

2.1 Voorgeschiedenis
Ter voorbereiding van de evaluatie, is in 2012 een werkgroep uit de Programmaraad geformeerd. Deze werkgroep, bestaande uit mw. A. Vlam (Utrecht, tevens voorzitter), dhr. M. Heemskerk (Zuid-Holland) en mw. A. Hoenderdos (bestuurder Randstedelijke Rekenkamer), ondersteund door dhr. R. Poort (griffie Utrecht), heeft een plan van aanpak en een offerte-uitvraag

Statenvoorstel

opgesteld, welke in de najaarsvergadering van de Programmaraad zijn besproken en goedgekeurd. Vanaf dat moment is de voor dit doel geformeerde Begeleidingscommissie verder gegaan met dit traject. De Begeleidingscommissie bestond uit dhr. M. Heemskerk (Zuid-Holland, tevens voorzitter), mw. L. Grooten (Noord-Holland), dhr. H. van Ravenzwaaij (Flevoland) en mw. K. Boelhouwer (Utrecht), secretarieel ondersteund door dhr. R. Poort (griffie Utrecht). Uit het aanbestedingsproces is uiteindelijk bureau Berenschot geselecteerd om de evaluaties uit te voeren. Gedurende januari-mei zijn de evaluaties vervolgens uitgevoerd. Op 3 mei heeft Berenschot haar eindrapport uitgebracht.
Op 11 juni heeft de Programmaraad in aanwezigheid van de Begeleidingscommissie en zonder de onderzoekers van Berenschot het eindrapport en het advies van de heer De Jonge besproken. Aan het eind van de vergadering is aan de Begeleidingscommissie decharge verleend; de aanwezigen hebben zich aan het eindrapport geconformeerd en namen het advies van de heer De Jonge voor kennisgeving aan. De Rekenkamer gaf aan zich te beraden op het moment waarop zij met een reactie op het rapport zal komen.
Op 3 juli hebben PS een zienswijze geformuleerd over de conceptbegroting 2014 van de Randstedelijke Rekenkamer waarin zij aangeven te hechten aan uitvoering van de eerdere motie om 20 % te bezuinigingen op de begroting.

2.2 Wijze van aanpak
Ter voorbereiding van de evaluatie, is in 2012 een werkgroep uit de Programmaraad geformeerd. Deze werkgroep, bestaande uit mw. A. Vlam (Utrecht, tevens voorzitter), dhr. M. Heemskerk (Zuid-Holland) en mw. A. Hoenderdos (bestuurder Randstedelijke Rekenkamer), ondersteund door dhr. R. Poort (griffie Utrecht), heeft een plan van aanpak en een offerteuitvraag opgesteld, welke in de najaarsvergadering van de Programmaraad zijn besproken en goedgekeurd. Vanaf dat moment is de voor dit doel geformeerde Begeleidingscommissie verder gegaan met dit traject. De Begeleidingscommissie bestond uit dhr. M. Heemskerk (Zuid-Holland, tevens voorzitter), mw. L. Grooten (Noord-Holland), dhr. H. van Ravenzwaaij (Flevoland) en mw. K. Boelhouwer (Utrecht), secretarieel ondersteund door dhr. R. Poort (griffie Utrecht). Uit het aanbestedingsproces is uiteindelijk bureau Berenschot geselecteerd om de evaluaties uit te voeren. Gedurende januari-mei zijn de evaluaties vervolgens uitgevoerd. Op 3 mei heeft Berenschot haar eindrapport uitgebracht.

3. Beoogd effect

Het rapport van Berenschot bevat zowel aanbevelingen die de Rekenkamer rechtreeks regarderen als aanbevelingen aan de Staten (waaronder de Programmaraad). Vanwege de onafhankelijke positie van de Rekenkamer, is het niet opportuun om de aanbevelingen die de Rekenkamer rechtstreeks betreffen in dit statenvoorstel als beslispunten te formuleren. Het eerste beslispunt “kennis nemen van het rapport van Berenschot” houdt impliciet ook in dat u kennis neemt van de aanbevelingen die aan de Rekenkamer worden gedaan. Bij de behandeling van dit statenvoorstel staat het u uiteraard vrij hierover een mening te geven. Aanbevelingen aan de Staten, geformuleerd op de pagina’s 39 t/m 50 van het rapport, zijn in dit voorstel wel als beslispunten geformuleerd.

4. Kanttekeningen

5. Vervolgproces

Afgesproken is om de rapportage van Berenschot (inclusief het advies van dhr. De Jong) in alle provincies afzonderlijk te agenderen in de eerste vergadercyclus na het zomerreces 2013. Vervolgens komen de reacties vanuit de vier provincies op 5 november 2013 aan de orde tijdens de najaarsvergadering van de Programmaraad.

Statenvoorstel

NB: Hoewel de Randstedelijke Rekenkamer zich in een aantal aanbevelingen herkent en van plan is aanpassingen in procedures, werkwijze etc. door te voeren, hecht zij er aan om eerst de bespreking van het rapport in de Staten van de vier provincies af te wachten. Zij overweegt naar aanleiding van de bespreking in de Programmaraad eventueel eerder met een reactie te komen.

6. Advies uit de Opinieronde

7. Ontwerp-besluit
Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van het Presidium

BESLUITEN:

Provinciale Staten van Flevoland in vergadering bijeen op 25 september 2013;

Gelezen het statenvoorstel Rapportage Berenschot 'Evaluatie van de Randstedelijke Rekenkamer en Programmaraad';

Overwegende dat periodiek de gemeenschappelijke regeling Randstedelijke Rekenkamer en de Programmaraad Randstedelijke Rekenkamer dienen te worden geëvalueerd;

Gelet op het door Berenschot opgestelde rapport en het advies van dhr. De Jong;

Besluiten:

1. Het rapport van Berenschot voor kennisgeving aan te nemen;
2. Het advies van dhr. De Jong voor kennisgeving aan te nemen;
3. De Randstedelijke Rekenkamer te verzoeken inhoudelijk op de hen regarderende aanbevelingen te reageren en aan te geven of en, zo ja, hoe deze aanbevelingen door zullen werken in de toekomstige werkwijze van de Rekenkamer;
4. Nader te bezien hoe de aansturing van de directeur Randstedelijke Rekenkamer beter kan worden geborgd, de Programmaraad te verzoeken hiervoor een voorstel uit te werken en dit voor te leggen aan de Staten;
5. Te streven naar concretere onderzoekssuggesties die aan de Rekenkamer worden aangeboden en daartoe een standaardformulier te hanteren;
6. Te accepteren dat om redenen van bv. capaciteit of geëigendheid van het onderwerp om door de Rekenkamer te onderzoeken, de Rekenkamer niet alle onderzoekssuggesties over kan nemen;
7. Programmaraad en Randstedelijke Rekenkamer te vragen om, aan de hand van de aanbevelingen in het rapport en in overleg met de provincies, voorstellen te doen over de manier waarop de conceptuele doorwerking van rapporten van de Rekenkamer kan worden verbeterd;
8. Gevolg te geven aan het advies om de rolinvulling van de Programmaraad te herzien, eventueel leidend tot een aanpassing van de gemeenschappelijke regeling;
9. De Programmaraad te vragen om actiever input en belangen van GS en de ambtelijke organisatie mee te nemen in haar afwegingen.

Statenvoorstel

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 4 september 2013 (ov) / 25 september 2013.

griffier, voorzitter,

2. Bijlagen
- Eindrapport Berenschot (HB 1508880)
- Advies De Jonge (HB 1513129)
- Verslag bijeenkomst Programmaraad d.d. 11 juni 2013 (HB 1514144)
- Begroting 2014 RRK (HB1513709)
- Randstedelijke Rekenkamer met reactie op rapport Berenschot (HB 1525425)

Toelichting
Het door Berenschot uitgebrachte eindrapport is als bijlage bij dit statenvoorstel gevoegd. Voort is er voor gekozen om een externe deskundige, dhr. G. de Jong (vml. lid van de Algemene Rekenkamer) een advies uit te laten brengen op het concept-eindrapport van Berenschot. U treft het advies van dhr. De Jong als bijlage bij dit statenvoorstel aan. Het advies van dhr. De Jong is in een vergadering van de Begeleidingscommissie met Berenschot besproken en Berenschot heeft, met inachtneming van dit advies, haar rapportage afgerond. Eindrapport, advies van dhr. De Jong en een concept-statenvoorstel zijn vervolgens op 11 juni 2013 oriënterend besproken in een vergadering van de Programmaraad. U treft daarvan het verslag aan.

Statenvoorstel