



Aan
Provinciale Staten

Onderwerp
Vergaderstructuur Provinciale Staten

1. Beslispunten

Provinciale Staten, gelezen het voorstel van het Presidium d.d. 20 augustus 2013, besluit:

- 1) Over te gaan tot invoering van een commissiestructuur met drie commissies:
de commissie Bestuur en Samenleving,
de commissie Ruimte en Leefbaarheid, en
de commissie Economie en Bereikbaarheid
- 2) Te vergaderen in een vierwekelijkse cyclus met:
 - Twee commissievergaderingen in week 1
(woensdagmiddag en -avond)
 - één commissievergadering en besluitvorming in week 3
(woensdagmiddag en -avond)
- 3) de opbouw in panorama-, opinie-, en besluitvorming te handhaven;
- 4) over te gaan tot het instellen van commissies in de zin van artikel 80 Provinciewet;
- 5) werkgroepen, adviescommissies en werkbezoeken in de vergaderplanning te koppelen aan de commissies en besluitvormingsronde;
- 6) tijd te reserveren voor separate technische sessies met toelichtingen door de ambtelijke organisatie over specifieke dossiers en majeure P&C-documenten;
- 7) de nieuwe vergaderstructuur in te voeren per 1 januari 2014;
- 8) in het vierde kwartaal van 2013 een aangepast Reglement van Orde voor Provinciale Staten, een nieuw Reglement van Orde voor de Statencommissies en Verordening op het Presidium te doen vaststellen;
- 9) de aangepaste vergaderstructuur periodiek te evalueren in het Presidium;
- 10) de statengriffier te verzoeken de financiële consequenties indien nodig in te dienen bij de meerjarenbegroting;
- 11) de statengriffier de opdracht te geven alle noodzakelijke voorbereidingen te treffen om de invoering van de nieuwe werkwijze te realiseren.

Besluitvormingsronde Statendag
4 september 2013

Agendapunt

Lelystad
20 augustus 2013

Registratienummer
1524978

Inlichtingen
A. Kost

Afdeling/Bureau
SGR

Portefeuillehouder
presidium

Thema
Bestuur en Samenleving

Routing

Opinieronde Statendag

3 juli 2013

2. Inleiding

Provinciale Staten vergaderen sinds 2011 met een nieuw vergadermodel, waarin gewerkt wordt met rondes in plaats van commissies. Deze wijze van vergaderen is in het najaar van 2011 geëvalueerd.

Hieruit bleek overeenstemming te bestaan over de volgende *voordelen* van de huidige structuur:

- de drie fasen van besluitvorming (panorama, opinie, en besluitvorming) komt de kwaliteit van besluitvorming ten goede;
- het continueren van de vergaderingen op één statendag werd positief ervaren.

De volgende *nadelen* werden onderkend:

- Versnippering van onderwerpen en daardoor veroorzaakte beperkte diepgang;
- onvoldoende kennisopbouw binnen fracties door deze versnippering en door de wisselende samenstelling van deelnemers aan de rondes;
- te weinig tijd voor opiniërende bespreking in de opinierondes;
- diverse kanttekeningen t.a.v. de parallelle structuur van de rondes, waardoor onvoldoende ruimte is voor een evenwichtige programmering met voldoende tijd.

De evaluatie was aanleiding om in april 2012 een aantal aanpassingen door te voeren:

- De panorama- en opinierondes kregen een thematische clustering, met vaste voorzitters en rondegriffiers;
- de tijdsindeling werd verruimd en het aanvangstijdstip van de besluitvormingsronde werd vroegd.

Een deel van de ervaren nadelen zijn verbonden aan de keuze voor de vergaderstructuur en konden met deze aanpassingen derhalve niet verholpen worden. In juli 2012 heeft het seniorenconvent om een nieuwe evaluatie gevraagd.

Hierna is in diverse bijeenkomsten van het presidium en het seniorenconvent nagedacht over een nieuwe vergaderstructuur, met als centrale vraagstelling:

'Hoe combineer je de voordelen van de huidige structuur zo goed mogelijk met de voordelen van een commissiestructuur?'

Het presidium en het seniorenconvent zijn in hun evaluatie en voorstellen uitgegaan van het verlaten van het huidige vergadermodel. Hiertoe is in januari 2013 de volgende opdracht aan de griffie verstrekt:

1. Kom met een nadere uitwerking van een nieuwe vergaderstructuur, die de voordelen van het huidige model combineert met de voordelen van een commissiestructuur;
2. ontwerp een commissiestructuur met drie commissies:
Bestuur & Samenleving,
Ruimte & Leefbaarheid en
Economie & Bereikbaarheid;
3. onderzoek de vereisten die de Provinciewet stelt aan een commissiestructuur
4. ga uit van commissies in de zin van artikel 80 Provinciewet,
5. behoud de driedeling in beeldvorming, oordeelsvorming en besluitvorming op de agenda's van respectievelijk de commissies en de Provinciale Statenvergadering;
6. inventariseer het aantal onderwerpen in de ronde 'economie en bereikbaarheid' en hanteer zo nodig (indien de agenda daartoe aanleiding geeft) voor deze commissie een lagere vergaderfrequentie;
7. bekijk hoe de bestaande werkgroepen passen binnen een nieuwe vergaderstructuur;
8. koppel in de vergaderplanning werkgroepen en/of adviescommissies en werkbezoeken aan de commissies en besluitvormingsronde
9. reserveer -aanvullend op de reguliere agenda's- tijd voor separate technische toelichtingen over specifieke dossiers en majeure P&C-documenten door de ambtelijke organisatie
10. inventariseer de consequenties voor de stukkenstroom, jaarkalender en P&C cyclus;
11. inventariseer de consequenties voor de vergaderfrequentie van het presidium en het fractieoverleg;
12. inventariseer de consequenties voor de bedrijfsvoering.

Scenario's

De opdracht aan de griffie en de centrale vraagstelling ('hoe combineer je de voordelen van de huidige structuur zo goed mogelijk met de voordelen van een commissiestructuur?') heeft geleid tot onderzoek naar meerdere scenario's. Hiervan zijn uiteindelijk vier scenario's voorgelegd en besproken met het seniorenconvent.

Voorkeursscenario met overwegingen

In de besprekingen met presidium en seniorenconvent zijn de volgende voorkeuren uitgesproken:

- Geen wekelijkse vergadercyclus, vanwege de ongewenste toename van de vergaderdruk;
- Geen parallel geprogrammeerde commissies, omdat het dan kan voorkomen dat portefeuillehouders gelijktijdig in twee verschillende commissies verwacht worden. Het is ongewenst dat de aanwezigheid van portefeuillehouders niet gegarandeerd kan worden.
- Een aanpassing van de huidige thema-indeling (zoals nu gehanteerd in de drie rondes) is ook geen oplossing voor dit dilemma, nu de huidige fractiewoordvoerderschappen hierop zijn afgestemd. De nieuwe commissies dienen derhalve dezelfde thema's te omvatten als de huidige rondes.

Deze overwegingen hebben ertoe geleid dat in de opnieronde van 3 juli 2013 twee scenario's voor de nieuwe vergaderstructuur zijn voorgelegd, met als uitgangspunt een vergadercyclus van vier weken. Het eerste scenario gaat uit van een structuur met alle commissievergaderingen in week 1 en besluitvorming in week 3. Het tweede scenario gaat uit van twee commissievergaderingen in week 1 en een commissie en besluitvorming in week 3. De opinieronde van 3 juli heeft een voorkeur uitgesproken voor scenario 2:

Scenario 2:

	Week 1	Week 3
Twee commissievergaderingen in week 1	Woensdagmiddag: Commissie Bestuur en Samenleving (panorama- en opinie, afhankelijk van onderwerp)	Woensdagmiddag: Commissie Economie en Bereikbaarheid (panorama- en opinie, afhankelijk van onderwerp)
Een commissie en besluitvorming in week 3	Woensdagavond: Commissie Ruimte en Leefbaarheid (panorama- en opinie, afhankelijk van onderwerp)	Statenvergadering (woensdagavond)

Brief van het presidium d.d. 11 juli 2013

In de opinieronde van 3 juli heeft een meerderheid zich uitgesproken voor scenario 2. In de ronde was echter onvoldoende consensus om tot besluitvorming in de avondvergadering over te gaan. Desalniettemin is door de ronde aangegeven dat de Statengriffie een aanvang kon maken met het uitwerken van deze variant gedurende het reces.

Dit omdat het presidium heeft toegezegd dat aan de door sommigen geuite bezwaren ten aanzien van benoeming van commissieleden, het aantal woordvoerders en een eventuele vervangingsregeling, tegemoet kan worden gekomen bij de bespreking van het Reglement van Orde van de nieuw in te stellen commissies.

Om aan deze situatie, het ontbreken van een besluit terwijl voor een nieuwe structuur voorbereidingshandelingen worden getroffen door de statengriffie, tegemoet te komen heeft het presidium een brief aan uw Staten verzonden op 11 juli 2013. (bijlage 3).

Het vervolg

Indien besloten wordt tot het wijzigen van de vergaderstructuur, kan deze op 1 januari 2014 ingaan. Indien het voorstel geen meerderheid haalt, blijft de vergaderstructuur vooralsnog ongewijzigd.

Reglement van Orde:

Als gevolg van het wijzigen van de vergaderstructuur, zal ook het Reglement van Orde moeten worden aangepast. Op dit moment ligt de hoofdkeuze voor: aanpassen van de vergaderstructuur of voortgaan met de huidige structuur?

Pas indien en nadat is gekozen voor een aangepaste vergaderstructuur komen, bij de daarop volgende aanpassing van het Reglement van Orde, ook vraagstukken aan de orde ten aanzien van de omvang van de commissies, de benoeming van voorzitters, leden en plaatsvervangend leden, het aantal woordvoerders per fractie, het al dan niet werken met spreektijden, het al dan niet instellen van eindtijden van de commissievergaderingen, hoe de agendering van onderwerpen van commissie naar besluitvormende vergadering tot stand komt, de wijze waarop de P&C- cyclus in het vergaderschema wordt verwerkt enzovoorts.

Vergaderschema

De voorgestelde nieuwe vergaderstructuur is op hoofdlijnen verwerkt in een vergaderschema (zie bijlage 1). Een vierwekelijkse cyclus behelst circa 10 Statenvergaderingen. Voor de P&C cyclus (jaarrekening, perspectiefnota en begroting) worden 3 separate vergaderingen ingepland. Dit betekent dat naar verwachting dertien vergaderingen op jaarbasis worden ingepland. Een nieuw vergaderschema wordt na besluitvorming over de vergaderstructuur opgesteld.

Presidium en agendacommissies

Een vergaderstructuur met commissies behelst een andere inrichting van de stukkenstroom (er worden meerdere vergaderbundels verzonden) en vraagt om een andere voorbereiding van agenda's (zie ook bijlage 1). Het presidium zal meer strategisch gaan sturen op de Lange Termijn Agenda (LTA). Het presidium blijft de concept agenda voor de besluitvormende vergadering van Provinciale Staten vaststellen. Voor het opstellen van de agenda's voor de commissies wordt een agendacommissie verantwoordelijk, die daarmee de meer operationele sturing voor haar rekening neemt.

3. Ontwerp-besluit
Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van het Presidium van 20 augustus 2013, nummer 1524978.

BESLUITEN:

1. Over te gaan tot invoering van een commissiestructuur met drie commissies:
de commissie Bestuur en Samenleving,
de commissie Ruimte en Leefbaarheid, en
de commissie Economie en Bereikbaarheid
2. Te vergaderen in een vierwekelijkse cyclus met:
 - Twee commissievergaderingen in week 1
(woensdagmiddag en -avond)
 - één commissievergadering en besluitvorming in week 3
(woensdagmiddag en -avond)
3. de opbouw in panorama- , opinie- , en besluitvorming te handhaven;
4. over te gaan tot het instellen van commissies in de zin van artikel 80 Provinciewet;
5. werkgroepen, adviescommissies en werkbezoeken in de vergaderplanning te koppelen aan de commissies en besluitvormingsronde;
6. tijd te reserveren voor separate technische sessies met toelichtingen door de ambtelijke organisatie over specifieke dossiers en majeure P&C-documenten;
7. de nieuwe vergaderstructuur in te voeren per 1 januari 2014;
8. in het vierde kwartaal van 2013 een aangepast Reglement van Orde voor Provinciale Staten, een nieuw Reglement van Orde voor de Statencommissies en Verordening op het Presidium te doen vaststellen;
9. de aangepaste vergaderstructuur periodiek te evalueren in het Presidium;
10. de statengriffier te verzoeken de financiële consequenties indien nodig in te dienen bij de meerjarenbegroting;
11. de statengriffier de opdracht te geven alle noodzakelijke voorbereidingen te treffen om de invoering van de nieuwe werkwijze te realiseren.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 4 september 2013.

griffier,

voorzitter,

4. Bijlagen
- 1) Vergaderstructuur uitgewerkt in consequenties voor stukkenstroom, fractieoverleg, agendacommissie presidium
 - 2) Vergelijking kosten huidig model en voorgestelde structuur.
 - 3) Brief van Presidium aan uw Staten d.d. 3 juli 2013 (HB 1513426)

	Week 1	Week 2	Week 3	Week 4	Week 5	Week 6	Week 7	Week 8
Commissie en PS vergadering	Woensdagmiddag cie B&S		Woensdagmiddag cie E&B		Woensdagmiddag cie B&S		Woensdagmiddag cie E&B	
	Woensdagavond: cie R&L		Woensdagavond: plenair PS		Woensdagavond: cie R&L		Woensdagavond: plenair PS	
Stukkenstroom/ aanleveren stukken: doorlooptijd minimaal 6 weken	Donderdag: Verzenden bundel Presidium (stukken week 7) Vorbereiden bundels commissies B&S en R&L (week 5) Deadline aanle- veren stukken vanuit GS voor PS bundel en bundel commis- sie E&B (week 7)	Maandag: verzenden bundel PS en commissie E&B (week 3) Deadline aanle- veren stukken vanuit GS voor commissies B&S en R&L (week 5)	Maandag: verzenden bundels commissies B&S en R&L (week 5)	Vorbereiden bundel PS en bundel commis- sie E&B week 11	Donderdag: Verzenden bundel Presidi- um (stukken week 11) Deadline aanle- veren stukken vanuit GS voor PS bundel en bundel commis- sie EBB (week 11) Vorbereiden bundels commissies B&S en R&L (week 9)	Maandag: verzenden bundel PS en commissie E&B (week 7) Deadline aanle- veren stukken vanuit GS voor commissies B&S en R&L (week 9)	Maandag: verzenden bundels commissies B&S en R&L (week 9)	Vorbereiden bundel PS en bundel commis- sie E&B (week 15)
Fractieoverleg			X	X			X	X
Presidium		Maandag: <u>agendaoverleg</u> voorzitters commissies met griffiers -concept agenda commissies week 5 en 7	Concept verslag Presidium, aanpassen LTA			Maandag: <u>agendaoverleg</u> voorzitters commissies met commissie- -concept agenda commissies week 9 en 11	Concept verslag Presidium, aanpassen LTA	
		Maandag: <u>Presidium</u> : -Terugblik com- missies - concept agenda PS week 7 -LTA				Maandag: <u>Presidium</u> : -Terugblik com- missies -concept agenda PS week 11 -LTA		

Bijlage 2

Facilitaire kosten nieuwe vergaderstructuur PS

			Kosten beveiliging, bodes, schoonmaak (per maand)	Kosten catering vergaderingen (per maand)	Kosten catering warme maaltijd voorafgaand aan PS-vergadering (per maand)	Kosten per jaar op basis van 13 commissie-vergaderingen en 13 PS-vergaderingen	Huidige kosten per jaar op basis van 13 statendagen
	Week 1	Commissie 1 op woensdagmiddag en commissie 2 op woensdagavond	€ 215	€ 463		€ 8814	
	Week 3	Commissie 3 op woensdagmiddag en PS vergadering op woensdagavond	€ 300	€ 1176	€ 2500	€ 51688	
		Totaal	€ 515	€ 1639	€ 2500	€ 60502	€ 57625

Bijlage 3