



Aan
Provinciale Staten

Onderwerp
Wijziging Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012 ten behoeve van de ecologische hoofdstructuur.

1. Beslispunten
 1. De antwoordnota vast te stellen, waarin zijn opgenomen de binnengekomen opmerkingen, de wijze van beantwoorden en de wijzigingen als gevolg daarvan in het ontwerp.
 2. De binnengekomen opmerkingen alle ontvankelijk te verklaren en voor een deel over te nemen, zoals opgenomen in de antwoordnota.
 3. De wijziging van de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012 na verwerking van de opmerkingen vast te stellen ten behoeve van het invoegen van een hoofdstuk over de ecologische hoofdstructuur.

2. Inleiding

Verordening

De wijziging van de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012 (VFL2012) komt voort uit de opdracht in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) om uiterlijk 30 juni 2013 een verordening vast te stellen voor de ecologische hoofdstructuur (EHS).

Het Rijk wil hiermee bereiken dat gemeenten de aangewezen EHS-gebieden overnemen in bestemmingsplannen en planologisch beschermen. Door het vastleggen in een ruimtelijke verordening kan de provincie deze bescherming zo nodig afdwingen. Bescherming is noodzakelijk om veilig te stellen dat Nederland blijft voldoen aan de internationale instandhoudingsdoelstellingen op het gebied van natuur.

Het in stand houden van de EHS is één van de nationale doelstellingen in de rijksstructuurvisie Infrastructuur en ruimte (SVIR). Het Rijk heeft er voor gekozen de planologische borging van de EHS op te dragen aan de provincie en deze daarmee in mede-bewind te roepen.

Spelregels en saldobenadering

De provincie Flevoland voert een actief beleid voor de EHS. Er is een groot aantal gebieden verworven, ingericht en in beheer gegeven. Deze gebieden zijn of worden alle voorzien van een passende bestemming in de gemeentelijke bestemmingsplannen. De provincie heeft de begrenzing van de gebieden afgestemd op de gemeentelijke plannen en ondergebracht in het Omgevingsplan Flevoland 2006 (OPF2006).

De EHS kent een 'nee, tenzij' beginsel. Dit houdt in dat ontwikkelingen in en nabij de EHS geen significant negatieve effecten mogen hebben op de wezenlijke kenmerken en waarden, tenzij sprake is van groot openbaar belang, geen reële alternatieven aanwezig zijn, effecten worden voorkomen en rest-effecten worden gecompenseerd.

In aanvulling op het 'nee, tenzij' is in de zogenaamde Spelregels EHS verwoord onder welke voorwaarden het mogelijk is om nieuwe ontwikkelingen in of nabij de EHS-gebieden toe te staan. Dit beleid is op 17 juni 2010 als uitwerking van de het onderdeel *saldobenadering* uit het OPF2006 vastgesteld door Provinciale Staten (HB 950595).

Besluitvormingsronde Statendag
5 juni 2013 (ov) / 3 juli
2013

Agendapunt

Lelystad
23 april 2013

Registratienummer
1481326

Inlichtingen
J. van der Perk/ A. van
Hoeve

Afdeling/Bureau
RM

Portefeuillehouder
Gijsberts, A.

Thema
Ruimte en Leefomgeving

Routing

Opinieronde Statendag
5 juni 2013

De saldobenadering maakt het mogelijk natuur te beschermen en te ontwikkelen maar ook om, bijvoorbeeld in en nabij de EHS, andere ruimtelijke ontwikkelingen zoals woningbouw en recreatie optimaal vorm te geven. Voor dit beleid staan twee instrumenten ter beschikking, die ingezet kunnen worden om de EHS-begrenzing aan te passen.

- Het instrument herbegrenzing kan ingezet worden bij individuele kleinschalige ontwikkelingen in en rond EHS-gebieden op lokaal niveau met een individueel belang en een beperkte invloed op de wezenlijke kenmerken en waarden.
- Het instrument saldering kan ingezet worden indien een combinatie van projecten of handelingen worden ingediend die tevens tot doel heeft om de kwaliteit en/of kwantiteit van de EHS op gebiedsniveau per saldo te verbeteren. Er moet dus een duidelijke onderlinge samenhang zijn tussen de betreffende plannen, projecten of handelingen. Een en ander impliceert dat het hier meerdere belangen en een ontwikkeling op regionaal niveau betreft.

De toepassing van het instrument herbegrenzing is een bevoegdheid van Gedeputeerde Staten terwijl Provinciale Staten besluiten over de toepassing van het instrument saldering.

Beleidsneutraal

Het EHS-beleid in de provincie Flevoland is de afgelopen jaren in goed overleg met alle betrokkenen tot stand gekomen. Op 12 december 2012 hebben Provinciale Staten aan Gedeputeerde Staten opdracht gegeven de besluitvorming voor te bereiden voor de beoogde verordening (HB 1344656). Daarbij zijn de volgende uitgangspunten meegegeven:

- Aansluiten bij het huidige provinciale beleid door een beleidsneutrale invulling van de verordening.
- Overnemen van de bestaande taakverdeling tussen PS en GS voor toepassing van de instrumenten herbegrenzing en saldering.
- Niet vooruitlopen op lopende ontwikkelingen in het kader van Open planproces Oostvaarderswold door het gebied van de Verordening groenblauwe zone niet mee te nemen in deze verordening.
- Niet vooruitlopen op de uitkomst van de Herijking natuurakkoord en Wet natuurbescherming door het opnemen van een wijzigingsbevoegdheid.
- Voorzien in een basis voor de compensatieboekhouding door het opnemen van een digitale registratie.

De opdracht in het Barro maakt deze specifieke invulling waarmee wordt aangesloten op het huidige beleid mogelijk.

Procedure

De vaststelling van deze ruimtelijke verordening volgt de procedure in artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Tevens is de Inspraakverordening Flevoland 2006 van toepassing. Bij besluit van 18 december 2012 (HB 1414662) hebben Gedeputeerde Staten een wijziging van de VFL2012 in ontwerp vastgesteld. Provinciale Staten hebben in de opinieronde op 6 februari 2013 geconcludeerd dat deze ontwerpwijziging inspraakrijp is. De ontwerpwijziging is samen met de ontwerp-aanwijzing van de wezenlijke kenmerken en waarden (HB 1430797) ter inzage gelegd van 14 februari tot en met 27 maart 2013. Tijdens de inzageperiode heeft iedereen een opmerking ter kennis kunnen brengen van Provinciale Staten. De ontwerpen zijn tevens toegezonden aan 27 belanghebbende organisaties en overheden. In totaal zijn er negen reacties binnengekomen.

Reacties

In de antwoordnota is gemotiveerd ingegaan op de naar voren gebrachte reacties. De reacties zijn als volgt samen te vatten:

- Uit alle reacties blijkt op hoofdlijn steun voor voortzetting van het huidige provinciale beleid.
- Vanuit enkele gemeenten is gevraagd geen regels op te stellen voor ontwikkelingen nabij de EHS. In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet echter bij nieuwe ontwikkelingen de invloed op de omgeving altijd integraal worden betrokken. Ter wille van de duide-

lijkheid blijft dit onderdeel van de huidige Spelregels EHS gehandhaafd. De omzetting is beleidsneutraal.

- In enkele reacties wordt gevraagd om verduidelijking of aanscherping van enkele begrippen in de toelichting. De toelichting is op een onderdeel aangevuld.
- In enkele reacties wordt ingegaan op mogelijke verzwaring ten opzichte van de eisen in het Barro. Het uitgangspunt is een beleidsneutrale omzetting van het provinciale beleid. Het Barro is op enkele onderdelen algemener dan het provinciale beleid, waardoor ongewenste verruiming van het provinciale beleid zou optreden. Bijvoorbeeld bij kleinschalige herbe- grenzing vraagt het Barro een verbetering of een vergroting van de EHS, terwijl in het provin- ciaal beleid beide gevraagd worden.

In de tekst zoals deze is voorgelegd bij het beoordelen van de inspraakrijkheid is aandacht besteed aan de verschillen ten opzichte van het Barro.

In de toelichting op de verordening is op het eind van par. 5.9.1 puntsgewijs opgenomen waar de verordening verder gaat dan de tekst van het Barro om aansluiting te kunnen be- houden bij het huidige beleid. De reacties beogen afwijking van het huidige beleid en worden daarom niet overgenomen.

- In een reactie worden enkele onjuistheden in de EHS-begrenzing benoemd. Waar daadwer- kelijk sprake is van kennelijke onjuistheden als gevolg van het verwerken van digitale on- dergronden zullen deze onvolkomenheden worden hersteld telkens wanneer deze aan het licht treden.

Het ontwerp is in overeenstemming met het bovenstaande op enkele ondergeschikte punten gewijzigd. De wijzigingen zijn benoemd in de antwoordnota.

3. Beoogd effect

Voldoen aan de opdracht in het Barro om uiterlijk 30 juni 2013 een verordening vast te stellen voor de ecologische hoofdstructuur.

4. Argumenten

1.1. De opmerkingen ter kennis brengen van PS

Iedereen heeft tijdens de inzageperiode opmerkingen ter kennis kunnen brengen van Provinciale Staten. Door het vaststellen van de antwoordnota nemen PS kennis van de binnengekomen op- merkingen.

2.1. De ontvankelijkheid van de opmerkingen vaststellen en deze al dan niet overnemen

Alle opmerkingen zijn ontvangen gedurende de inzageperiode, voldoen aan de wettelijk gestel- de eisen en zijn daardoor ontvankelijk.

Uit de beantwoording van de opmerkingen, zoals opgenomen in de antwoordnota volgt of de opmerkingen juist worden geacht en aanleiding vormen om het ontwerp aan te passen. Door de opmerkingen al dan niet over te nemen spreken Provinciale Staten zich uit over de inhoud van de binnengekomen opmerkingen en de wijze van beantwoorden.

3.1. Provinciale Staten zijn bevoegd

Het vaststellen van de verordening is een bevoegdheid van Provinciale Staten en vloeit voort uit de opdracht aan provincies in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening om de ecologi- sche hoofdstructuur uiterlijk 30 juni 2013 in een verordening vast te leggen. De vaststelling be- treft zowel de analoge versie (HB 1343508) als de digitale versie (NL.IMRO.9924.PV2013VF01- VA01).

3.2. Het ontwerp voldoet aan de bestuursopdracht

Het voorliggende ontwerp, waarin de beantwoording van de opmerkingen is verwerkt, is in over- eenstemming met de in de bestuursopdracht van 12 december 2012 aangegeven kaders voor de planologische borging van de ecologische hoofdstructuur als aanvulling op de VFL2012.

5. Kanttekeningen

-

6. Vervolproces

Na vaststelling volgt de bekendmaking door publicatie in het Provinciaal Blad en de reguliere bladen, waarna de wijziging in werking treedt. De gewijzigde VFL2012 wordt opgenomen in de regelingenbank en in het kader van de Regeling standaarden ruimtelijke ordening (Rsro2012) zal deze digitaal beschikbaar worden gesteld via de provinciale index voor ruimtelijke instrumenten. Tevens wordt de gewijzigde verordening aangemeld in de Centrale voorziening decentrale regelgeving (CVDR). Tenslotte worden degenen die een opmerking naar voren hebben gebracht door toezending van de antwoordnota geïnformeerd over de ontvankelijkheid en gegrondheid. Voor zover dit nog niet is gebeurd worden gemeenten geacht binnen drie jaar de EHS te vertalen in bestemmingsplannen.

7. Advies uit de Opineronde

8. Ontwerp-besluit

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 23 april 2013, nummer 1481326.

BESLUITEN:

1. De antwoordnota vast te stellen, waarin zijn opgenomen de binnengekomen opmerkingen, de wijze van beantwoorden en de wijzigingen als gevolg daarvan in het ontwerp.
2. De binnengekomen opmerkingen alle ontvankelijk te verklaren en voor een deel over te nemen, zoals opgenomen in de antwoordnota.
3. De wijziging van de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012 na verwerking van de opmerkingen vast te stellen ten behoeve van het invoegen van een hoofdstuk over de ecologische hoofdstructuur.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 5 juni (ov) of 3 juli 2013 .

griffier,

voorzitter,

9. Bijlagen

- Antwoordnota (HB 1477435 en HB 1482576)
- Wijziging Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012 (HB 1343508)
- Kaartbijlagen (HB 1459693)
- Aanwijzing Wezenlijke kenmerken en waarden (HB 1430797)

10. Ter lezing gelegde stukken

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

secretaris,

voorzitter,