



Onderwerp

Structuurvisie Infrastructuur & Ruimte (SVIR) en de doorwerking voor Flevoland /panoramaronde 6 februari 2013

Registratienummer

1439163

Datum

14 december 2012

Auteur

J. van der Perk / J.G. van Steenis

Afdeling/Bureau

RM

Openbaarheid

Passief openbaar

Portefeuillehouder

Gijsberts, A.

Ter kennisname aan PS en burgerleden

Doel van deze mededeling:

Aankondiging presentatie over SVIR en de doorwerking voor Flevoland in de panoramaronde van 6 februari 2013.

Inleiding:

In maart 2012 heeft de minister van Infrastructuur en Milieu de SVIR vastgesteld. De SVIR is in juli 2012 in de Tweede Kamer behandeld en dit heeft niet geleid tot veranderingen. Uw Staten zijn hierover eerder geïnformeerd in april en oktober 2012. De SVIR is het best te kenschetsen als rijksbeleid met integrale visie op het gebied van Infrastructuur en Ruimte. De laatste maanden is er ambtelijk onderzoek wat de consequenties voor de provincie zijn.

Mededeling:

In deze panoramaronde wordt een algemeen verhaal over de SVIR en de doorwerking voor Flevoland gepresenteerd. Voor de presentatie is Corné Paris gevraagd. Hij is partner bij Twijnstra Gudde en deskundige op het gebied van Ruime, Omgevingswet en adviseert in opdracht van het IPO (Interprovinciaal overleg).

Als bijlage zijn de resultaten van het ambtelijk onderzoek bijgevoegd.

Het vervolg

De zaken waarvoor geldt dat er een nieuwe situatie ontstaat / zal ontstaan, worden in een opinieronde aan uw Staten voorgelegd met de vraag of uw Staten hiervoor kaders willen formuleren.

Verdere informatie

Eerdere mededelingen aan de staten in:

- HB 1308378
- HB 1313557
- HB 1380145

Voor de volledigheid de link naar de SVIR:

<http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/rapporten/2012/03/13/structuurvisie-infrastructuur-en-ruimte.html>

Mededeling

Bladnummer

2

Documentnummer

1439163

Inleiding:

Het Rijk heeft zijn beleid voor ruimte en infrastructuur gebundeld, geactualiseerd en neergelegd in de Structuurvisie infrastructuur en ruimte (SVIR). Met de SVIR heeft het Rijk zijn aandacht en bemoeienis van 33 naar een 13-tal nationale belangen teruggebracht. Dit betekent soms dat de bestaande situatie in een integraal kader is geplaatst, soms heeft het Rijk focus aangebracht en zijn eigen rol verduidelijkt en soms geeft het Rijk aan wat zij van andere partijen verwacht. De SVIR bindt alleen het Rijk, niet de decentrale overheden. Wel is het gebaseerd op wettelijke kaders die al van kracht waren en zullen er nieuwe wettelijke kaders op basis van de SVIR komen. Die wettelijke kader zullen ons wel gaan binden. Het Rijk staat met de SVIR niet stil, er zullen nog veel nieuwe beleidskaders komen van het Rijk.

In de SVIR geeft het Rijk aan dat zij taken behouden, maar ook los zullen gaan laten. Deze veranderende rollen van het Rijk, maken dat de Flevoland zich moet bezinnen hoe daarop in te spelen. Hieronder zullen we voor alle 13 nationale belangen aangeven welke rollen het Rijk kiest en of dit voor Flevoland gevolgen kan hebben.

Hoe nu verder

Deze notitie is bedoeld als achtergrondinformatie voor de panoramaronde van 6 februari 2013. In deze notitie wordt duidelijk dat veel wat beschreven staat in de SVIR niet nieuw is, en dat er vaak al overeenkomstig de SVIR wordt gehandeld. Voor een paar zaken geldt dat er een nieuwe situatie ontstaat / zal ontstaan. Deze zaken worden in een opinieronde aan uw Staten voorgelegd met de vraag of uw Staten hiervoor kaders willen formuleren.

13 nationale belangen en de gevolgen voor Flevoland

Vergroten concurrentiekracht Nederland

- Een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat en een goede internationale bereikbaarheid van stedelijke regio's met concentraties van topsectoren.
 - Ontwikkeling Schiphol. De SVIR kondigt aan dat er een Structuurvisie Mainport Amsterdam Schiphol Haarlemmermeer (SMASH) wordt opgesteld, met als doel de versterking van Schiphol. Dit project beïnvloedt zowel de economische als de woningbouw mogelijkheden binnen de Metropoolregio Amsterdam (MRA), inclusief Almere Poort. De SMASH zal ook medebepalend zijn voor de toekomst van Lelystad Airport. Lelystad Airport wordt in de SVIR erkend als 'burgerlijke luchthaven van nationaal belang' die bijdraagt aan de sterke internationale economische positie van de Metropoolregio Amsterdam.
Het Rijk is kaderstellend en besluitvormend en zet het huidige beleid voort.
 - Topsectoren. Het Rijk concentreert zich op het versterken van stedelijke regio's met een concentratie van negen topsectoren, internationale verbindingen en mainports. Het gebied Amsterdam-Utrecht-Almere is één van deze stedelijke regio's. De keuze voor negen topsectoren is al eerder genomen door het Rijk.
Het Rijk is kaderstellend en zet zijn bestaande beleid voort. Flevoland speelt hierop in met haar nieuwe economische beleid.
 - Verstedelijking. Verstedelijking gaat in principe over naar provincies en gemeenten gezamenlijk waarbij het Rijk een kader meegeeft: de ladder van duurzame verstedelijking. Dit betekent dat je bij elke uitbreiding van stedelijk gebied moet aangeven waarom dit dient te gebeuren en niet anders opgelost kan worden. Dit is een nieuwe verantwoordelijkheid van gemeenten en provincies samen. Het Rijk volgt de ladder van duurzame verstedelijking via de SVIR monitor.
Het Rijk laat deze taak los en het is aan de regio om hier invulling aan te geven.
 - Nationale stedelijke regio's. Voor de stadsregio Amsterdam (en ook Rotterdam & Eindhoven) behoudt het Rijk zijn bemoeienis. Dit betekent dat de uitbreiding van Almere ook rijksbemoeienis blijft.
Het Rijk is kaderstellend (RRAAM) en is voor een gedeelte uitvoerend. De rest van de uitvoering is aan anderen.
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en energietransitie
 - Elektriciteitsnet. Het Rijk draagt zorg voor de kaderstelling en besluitvorming van het elektriciteitsnetwerk (bv Flevocentrale, 380kV) en zet daarmee het huidige beleid voort.
 - Transitie duurzame energie, met uitzondering van windenergie. Het is aan provincies en gemeenten om genoeg ruimte te bieden voor duurzame energievoorziening (zon, biomassa). Het Rijk laat dit helemaal los, de provincies en/of gemeenten zijn nu aan zet.
 - Windenergie. Voor windenergie gaat het Rijk een stuk verder, hiervoor is het Rijk kaderstellend voor het geheel en besluitvormend voor grootschalige windparken. De beleidsinzet van het Rijk is niet veranderd. Inmiddels proberen Rijk en provincies gezamenlijk tot een rijkskader te komen (Rijksvisie Wind op land).
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen
 - Buisleidingen. Het Rijk heeft zijn Structuurvisie Buisleidingen dit najaar geactualiseerd. Daarbij is de reservering voor een leidingstrook in Flevoland komen te vervallen en daarmee ook de beperkingen voor andere activiteiten binnen die reservering.

Mededeling

Bladnummer

4

Documentnummer

1439163

4. Efficiënt gebruik van de ondergrond.

- Diepere ondergrond. Het Rijk gaat beleid opstellen voor de diepere ondergrond, het gaat voornamelijk om winning delfstoffen en energie (schaliegas). Dit is een nieuw beleidsveld, waarbij het gebied Flevoland in de belangstelling staat. Het Rijk is hierbij kaderstellend en besluitvormend (Mijnwet). Er is al een bestuursopdracht geformuleerd voor een Flevolandse standpuntbepaling op dit dossier.

Verbeteren en ruimtelijk zekerstellen bereikbaarheid

5. Een robuust hoofdnet van wegen, spoor en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen.

- Slim investeren. Rijksinzet is gericht op knelpunten en daar waar de meeste economische waarde kan worden gegenereerd. Voor Flevoland loopt dit via de MRA, RRAAM en MIRT. Rijk is kaderstellend en financier via het Infrastructuurfonds. Het Rijk zet het huidige beleid voort met scherpere financiële spelregels en groter beroep op cofinanciering vanuit het gebied.
- Multi modaal. Het Rijk ziet toekomst in verbinden van verschillende wijzen van vervoer en zet in op multimodale knooppunten en verbeteren ketenmobiliteitssysteem. Het Rijk is kaderstellend en wil dit samen met decentrale overheden realiseren. Het Rijk zet het huidige beleid voort, maar wel met een groter beroep op een bijdrage van het gebied.
- Spoor. Programma Hoogfrequent Spoor (PHS) staat voor spoorboekloos reizen op de drukste corridors tussen belangrijke stedelijke regio's. Voor Flevoland loopt dit via OV-SAAL. Het Rijk is kaderstellend, besluitvormend en realiserend en zet het huidige beleid voort.

6. Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem.

- Flexibilisering. Beter en flexibeler kunnen inspelen op de vraag om zo een betere spreiding over de dag te realiseren. Inzetten van technologische maatregelen (managementsystemen) en werktijden en fiscalisering. Het Rijk is kaderstellend, realiserend en zet het huidige beleid voort.
- Personenvervoer. Aandeel openbaar vervoer in stedelijke regio's laten toenemen door woon- en werklocaties in samenhang te ontwikkelen. Het Rijk stimuleert samen met andere partijen sterke multimodale knooppunten. Het is aan de decentrale overheden om het fietsnet daarop aan te laten sluiten. Het Rijk is kaderstellend en zet het huidige beleid voort.
- Goederenvervoer. Groei goederenvervoer zo veel mogelijk via binnenvaart en spoor, door synergie van havens, multimodale knooppunten en verbindingen. Rijk is kaderstellend en medefinancier. Daarnaast vraagt het Rijk aan de decentrale overheden om prioriteit te geven aan watergerelateerde bedrijven op bedrijventerreinen met binnenhavens en om zorg te dragen voor voldoende wacht- en overnachtingplaatsen. Dit biedt mogelijk kansen voor de multimodale overslag Flevokust.

7. Het in stand houden van het hoofdnet wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen.

- Wegen. Het Rijk is verantwoordelijk voor beheer en in stand houden van het hoofdnet van (spoor)weginfrastructuur, vaarwegen en bijbehorende voorziening voor gebruikers (verzorgings, parkeer en ligplaatsen). Rijk is kaderstellend en uitvoerend en zet het huidige beleid voort. Er wordt niets gevraagd aan de decentrale overheden, maar mogelijk dat er vanuit de provincie invloed uitgeoefend kan worden via de MIRT.
- Luchthavens. Lelystad Airport wordt in de SVIR erkend als 'burgerlijke luchthaven van nationaal belang' die bijdraagt aan de sterke internationale economische positie van de Metro-

poolregio Amsterdam. Het Rijk is kaderstellend en besluitvormend. Het betreft voortzetting van het huidige beleid.

Waarborgen leefbare en veilige omgeving

8. Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem en water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's
 - Basiskwaliteit. Er moet minimaal worden voldaan aan (internationaal) geldende normen. Het Rijk hanteert als uitgangspunt een gelijk beschermingsniveau voor hele land. Er komt aanvullend beleid voor stikstof (het PAS) en de modernisering van de geluidswetgeving wordt voortgezet. Het Rijk is kaderstellend en samen met de waterschappen besluitvormend en uitvoerend. Het betreft voortzetting van reeds in gang gezet beleidvorming.
9. Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling.
 - Nationaal waterplan. Rijk is kaderstellend, besluitvormend en uitvoerend en zet zijn huidige beleid voort.
 - Deltaprogramma (peilbeheer IJsselmeer, bescherming tegen overstromingen). Dit programma is in 2010 gestart. Beslissingen worden verwacht in 2014 en die leiden tot een herziening van het Nationaal waterplan per 2015. Het betreft voortzetting van reeds in gang gezette beleidsvorming.
10. Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten
 - Culturele en natuurlijke erfgoederen. Bescherming UNESCO-gebieden (Schokland) en aanwijzing rijks-wederopbouwgebieden (NOP en Nagele). Inmiddels heeft het Rijk als uitwerking van de SVIR de visie Erfgoed en Ruimte vastgesteld. PS heeft inmiddels de cultuurnota vastgesteld waarin rekening gehouden is met deze rijksvisie. Het Rijk maakt met decentrale overheden afspraken over ontwikkelingsgerichte bescherming. Na aanwijzing van de wederopbouwgebieden, krijgt de provincie de verplichting deze te beschermen met een provinciale Wro-verordening. Rijk is kaderstellend en zet het huidige beleid voort.
 - Landschapsbeleid. Het Rijk behoudt zijn bemoeienis met de landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische kwaliteiten op de Noordzee, het IJsselmeer en de Waddenzee. Het Rijk laat het beleid ten aanzien van landschap op land over aan provincies. In lijn daarmee laat het Rijk het beleid voor nationale landschappen en snelwegpanorama's los. Flevoland en/of de Flevolandse gemeenten moeten een keuze maken of zij het zo laten, of hier wel beleid op gaan aanpassen.
11. Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten
 - EHS: Het Rijk stelt kaders waarbinnen de provincies een natuurnetwerk moeten begrenzen, beschermen en onderhouden. Daarbij moet voldaan worden aan de (inter)nationale eisen (o.a. Natura2000, rijksspelregels EHS). Provincies krijgen meer taken en minder geld. De Rijkskaders voor decentralisatie van de taken voor het flora & faunabeleid zijn nog niet duidelijk. De nieuwe wet Natuurbescherming is controversieel verklaard. Over deze herijking EHS zijn uw Staten reeds geïnformeerd.
 - EHS-verordening. Voor het aanwijzen en beschermen van de EHS volgens rijksspelregels hebben de provincies de opdracht gekregen een Wro-verordening te maken. De bestuursopdracht hiervoor hebben uw Staten in december 2012 vastgesteld.

Mededeling

Bladnummer

6

Documentnummer

1439163

12. Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten

- Locaties voor militaire doeleinden. De locaties voor militaire activiteiten ten behoeve van de krijgsmacht vormen een nationale verantwoordelijkheid. Dit treft Flevoland niet.
- Radarverstoringsgebieden. Het Rijk beperkt hoogbouw en windmolens in radarverstoringsgebieden, dit treft een groot deel van Flevoland. Het Rijk heeft dit inmiddels uitgewerkt in regelgeving. Voor het plaatsen van windmolens, moet steeds getoetst worden door het Rijk. Het Rijk is kaderstellend, toetsend en handhavend en zet zijn huidige beleid voort.

Goed systeem van ruimtelijke ordening

13. Zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

- Omgevingswet. Het Rijk komt met een Omgevingswet waar veel regelgeving voor de fysieke leefomgeving in op zal gaan (water, ruimtelijke ordening, milieu). Met deze wet krijgen de verschillende overheden 1 set nieuwe instrumenten om beleid te formuleren en uit te voeren. Deze wordt waarschijnlijk in 2013 openbaar en in 2018 van kracht. Deze wet kan ertoe leiden dat het huidige provinciale omgevingsbeleid aangepast moet worden op die nieuwe instrumenten.
- Ladder voor duurzame verstedelijking. Zie onder 1.
- Digitaal werken. Doorontwikkeling van de (steeds vernieuwende) digitale eisen van Europa / Rijk. Dit stelt eisen aan de vorm waarin beleid wordt geformuleerd en de wijze waarop besluiten bekend worden gemaakt. Als voorbeeld kan worden genoemd het moeten publiceren van ruimtelijke beleid volgens de IMRO-standaarden op de website ruimtelijkeplannen.nl. Het is de verwachting dat dergelijke verplichtingen ook voor andere beleidsvelden gaan gelden.
- Overlegstructuur. Intentie van het Rijk is om het MIRT-overleg als HET overleg met de lagere overheden te gaan gebruiken voor afstemming van de nationale en decentrale belangen en de rijksinvesteringen in de regio. Daar zullen ook de beslissingen vallen over het Infrafonds en Deltafonds (naast het provinciefonds de enige fondsen die er nog over zijn voor ons). Deze tafel is dan ook HET moment om invloed uit te oefenen op Rijksfinanciering. Om projecten doorgang te laten vinden wordt doorgaans de eis gesteld dat de provincie cofinanciering meeneemt. Zie ook punt 5.
- Monitoring. Het Rijk gaat de realisatie van de SVIR monitoren. In het najaar van 2012 wordt een nulmeting aan de Tweede Kamer gezonden, daarna iedere 2 jaar. Rijk en provincies gaan gezamenlijk de monitorsystematiek ontwikkelen. Daarnaast blijft het Rijk verantwoordelijk voor expertise en scenario-ontwikkeling en het signaleren van trends. Het Rijk wil met de decentrale overheden verkennen hoe gezamenlijke kennisontwikkeling en -deling vorm gegeven kan worden. Dit biedt mogelijk kansen om Flevolandse belangen op de onderzoeksagenda te krijgen.
- Toezicht. Het Rijk zal via systeem- of themagerichte onderzoeken nagaan of de decentrale overheden zich houden aan de rijksregels. Rijk heeft kaders gesteld voor toezicht. (Wet revitalisering generiek toezicht van kracht per 1-10-2012). Dit wordt op dit moment uitgewerkt in een provinciale nota, want ook de provincie moet toezicht houden en valt onder toezicht.

**Onderwerp**

Invloed Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte op provinciaal beleid

Registratienummer

1308378

Datum

24 april 2012

Auteur

K.C. IJssel

Afdeling/Bureau

RWN

Doel van deze mededeling:

Uw Staten informeren over de vaststelling van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte door de minister van infrastructuur en milieu en de invloed daarvan op het provinciaal ruimtelijk en mobiliteitsbeleid.

Toezegging/motie/amendement:

N.v.t.

Openbaarheid**Passief openbaar****Inleiding:**

Op 14 maart 2012 heeft de minister van infrastructuur en milieu de Structuurvisie infrastructuur en ruimte (SVIR) vastgesteld. Op 22 augustus 2011 hebben wij uw Staten geïnformeerd over de voorbereidingen van deze SVIR.

De SVIR is definitief vastgesteld en heeft grote invloed op het provinciaal belang. Daarom is in het voorbereidingstraject sterk ingezet op het behartigen van Flevolandse belangen die worden beïnvloed door de SVIR. De realisatieparagraaf van de SVIR bevat nog een groot aantal nader uit te werken deelgebieden en nadere regelgeving, zodat nog niet op alle aspecten duidelijk is welk effect het veranderde rijksbeleid zal hebben.

Portefeuillehouder**Lodders, J.****Bliek-de Jong, A.E.****Ter kennisname aan PS en burgerleden****Mededeling:*****Dankzij onze inzet tijdens het voorbereidingstraject heeft het Rijk Flevolandse belangen erkend***

Zoals gezegd heeft de SVIR grote invloed op het provinciale beleid. Daarom hebben wij in het voortraject ons ingezet om Flevolandse belangen bij het Rijk onder de aandacht te brengen. Dit heeft resultaten opgeleverd:

- de drievoudige schaa sprong van Almere wordt in de SVIR erkend als een project van nationaal belang;
- Almere-Gooi-Utrecht: in de ambitie van het Rijk tot 2040 voor het hoofdwegennet is ook verbreding van de A27 opgenomen. Het bleek bijzonder moeilijk om het deze verbinding bij het Rijk op de agenda te houden. Uiteindelijk is dit toch gelukt door het strategisch benutten van de bestuurlijke contacten;
- Lelystad Airport wordt erkend als een burgerluchthaven van nationaal belang die bijdraagt aan de sterke economische positie van de Metropoolregio Amsterdam;
- Het project Schiphol-Amsterdam-Almere (SAA) krijgt met de SVIR een stevige basis, doordat in de ambitie voor het hoofdnetwerk van wegen tot 2040 verbreding van de A6 tot Lelystad-Noord is opgenomen;
- Het project OV-SAAL (OV-verbinding Schiphol-Amsterdam-Almere-Lelystad) krijgt een basis in de SVIR doordat de behoefte aan hoogfrequent spoor tot Lelystad is opgenomen;
- Het zoekgebied voor nieuwe grote windparken op land laat Noordoostpolder buiten beschouwing.
- Het Rijk heeft de systeemverantwoordelijkheid op zich genomen voor (duurzame) energie en energietransitie, een belangrijke voorwaarde voor het slagen van het beleid voor duurzame energie voor Flevoland.

2012-04-24



De vastgestelde SVIR bevat een verkeerde kaart van de Ecologische Hoofdstructuur in Flevoland; het ministerie zal deze fout na 24 mei 2012 rechtzetten.

Zoals u heeft vernomen, hebben wij op 4 april 2012 de minister opgeroepen de kaart te herzien waarop de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is opgenomen. Deze kaart bevat namelijk voor Flevoland een storende fout. De kaart wekt de indruk alsof Luchthaven Lelystad en een aanzienlijk deel van Dronten binnen de EHS liggen. Nader onderzoek wijst uit dat het ministerie wel beschikt over de juiste onderliggende gegevens. Bij de visualisatie van die gegevens is er echter iets mis gegaan. Ambtelijk is direct gereageerd op onze oproep, maar het formele antwoord van de minister is nog niet ontvangen. Wij hebben informatie ontvangen dat het ministerie zich aan het beraden is op de beste manier om de fout te herstellen. Omdat er sprake is van een onbedoelde, technische fout zou een erratum voldoende moeten zijn. www.ruimtelijkeplannen.nl garandeert echter dé digitale raadpleegbaarheid van ruimtelijke plannen van alle overheden. Daarom is voor het wijzigen van kaarten een strikte procedure vastgesteld. Mogelijk dus dat alle kaartbeelden van de SVIR opnieuw moeten worden aangeleverd.

Er is slechts een kleine kans dat de Tweede Kamer de minister via een motie dwingt tot het aanpassen van een of meer aspecten van de SVIR. Toch wordt de fout in de kaart van de EHS pas hersteld, na het debat met de Tweede Kamer, als de SVIR in werking is getreden. Als er namelijk wel ook andere aanpassingen moeten worden doorgevoerd, gebeurt dat in één keer.

De SVIR in het kort: integraal en deregulerend

De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, nagenoeg de gehele Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak, de structuurvisie voor de Snelwegomgeving en de ruimtelijke doelen en -uitspraken in de PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de agenda landschap, de agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. Daarmee is de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

Net als de Nota Ruimte integreert de SVIR het totale rijksbeleid voor het stedelijk en het landelijk gebied en omvat alle ruimtelijke beleidsterreinen, zoals water, natuur, energie, cultureel erfgoed, netwerken voor mobiliteit, ICT en buisleidingen, nationale veiligheid, klimaat.

De minister heeft ervoor gekozen het aantal nationale ruimtelijke belangen fors terug te brengen. De Nota Ruimte bevatte 39 rijksdoelen en de SVIR benoemt dertien nationale belangen. Vanuit het IPO is steeds veel waardering uitgesproken over de 'grote schoonmaak' in nationale belangen, omdat de minister het vertrouwen uitspreekt dat provincies en gemeenten prima in staat zijn om met minder rijksbemoeienis invulling te geven aan hun verantwoordelijkheid voor een goede ruimtelijke ordening.

Deregulering

Het Rijk laat een flink aantal rijksdoelen helemaal los:

- stedelijke vernieuwing
- herstructurering bedrijventerreinen
- verbetering bereikbaarheid van het Noorden
- robuuste verbindingzones voor de EHS
- versterking ruimtelijke kwaliteit
- ruimtelijke kwaliteit rivieren en IJsselmeer
- rijksbufferzones
- Nationale Landschappen
- bundeling glastuinbouw
- bundeling infrastructuur
- recreatie in en om de stad
- snelwegpanorama's en ander landschapsbeleid (zoals Mooi Nederland)
- toeristisch-recreatieve voorziening in het landschap
- vitaliteit Groene Hart



Bladnummer

3

Documentnummer

1308378

- bepaalde projecten in de de Randstad (Bloemendalerpolder, Haaglanden en bollenstreek, Valkenburg, Zuidplas, Rijnenburg, bedrijventerrein Rotterdam), enige uitzondering is Almere vanwege de verstedelijking rond Noord en Zuidvleugel (de 2 mainports)

Als decentrale overheden vinden dat op deze punten toch ruimtelijk beleid moet worden gemaakt, zullen zij dat zelf moeten ontwikkelen.

Decentralisering

Het Rijk draagt ook taken over aan de provincies:

- regionale watersystemen (zijn met de invoering van de waterwet en met het bestuursakkoord Water aan de provincies opgedragen);
- leefgebieden (inter)nationale beschermde soorten (overdracht verloopt via het natuurakkoord en de nog op te stellen Natuurwet);
- kaders scheppen en programmeren van verstedelijkingsopgaven (zoals regionale planvorming voor woningbouw, bedrijventerreinen, detailhandel en andere stedelijke voorzieningen) via het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) krijgen decentrale overheden de verantwoordelijkheid de keuze voor verdere verstedelijking goed en transparant te motiveren volgens de ladder van duurzame verstedelijking.

De dertien nationale belangen en hun invloed op provinciaal beleid en Flevolandse belangen

De dertien nationale belangen en hun invloed op provinciaal beleid en Flevolandse belangen zijn in de bijlage in schema gezet.

Het vervolg

Zoals gezegd heeft de minister voor Infrastructuur en Milieu de SVIR op 13 maart 2012 vastgesteld. De Tweede Kamer debatteert op 24 mei 2012 over de SVIR met de minister. Er is een kleine kans dat de Kamer de minister via een motie dwingt tot aanpassing van de SVIR. In principe wordt de SVIR na 24 mei 2012 van kracht.

De AMvB Ruimte (die een van de uitvoeringsinstrumenten is van de SVIR) wordt het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) genoemd. Het Barro (eerste aanvulling) wordt pas van kracht als het Rijk de reactie van de Raad van State op het ontwerp heeft kunnen verwerken. U zult daarover worden geïnformeerd als bekend is welke verantwoordelijkheden definitief aan de provincie worden opgedragen.

Wij hebben opdracht gegeven nader in kaart te brengen welke invloed de SVIR heeft op het provinciaal ruimtelijke en mobiliteitsbelang.

Bij de uitwerking van de Omgevingsagenda, als aanzet voor de actualisatie van het huidige Omgevingsplan, zullen de uitkomsten van deze inventarisatie worden betrokken.

Ter inzage in de leeskamer

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De samenvatting van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Verdere informatie

<http://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/ruimtelijke-ordening-en-bereikbaarheid/vraag-en-antwoord/wat-is-de-structuurvisie-infrastructuur-en-ruimte-svir.html>

**Onderwerp**

Procesinformatie over wijzigende rijkskaders voor het provinciale Omgevingsbeleid.

Registratienummer

1313557

Datum

16 april 2012

Auteur

K.C. IJssel

Afdeling/Bureau

RWN

Doel van deze mededeling:

Uw Staten informeren over het proces van de totstandkoming van verschillende rijkskaders.

Openbaarheid

Passief openbaar

Toezegging/motie/amendement:

Uw Staten iedere drie maanden te informeren over de voortgang van de actualisatie van het huidige Omgevingsplan (toezegging in de panoramaronde van 11 januari 2012).

Portefeuillehouder

Blijk-de Jong, A.E.

Inleiding:

Voor de actualisatie van het huidige Omgevingsplan is het van belang dat er helderheid is over de rijkskaders die van invloed zijn op het Omgevingsplan. Hieronder vallen de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en de nieuwe Omgevingswet. De SVIR is vastgesteld op 14 maart 2012 en wordt op 24 mei 2012 besproken in de Tweede Kamer. De Omgevingswet is in voorbereiding. Naar verwachting zal het conceptwetsvoorstel halverwege 2012 formeel een consultatieronde ingaan. Deze twee onderwerpen zijn een onderdeel van het instrumentarium voor het Omgevingsplan.

Ter kennisname aan PS en

burgerleden

Mededeling:

De presentatie over het vervolg van de actualisatie van het huidige Omgevingsplan is vanwege een overvolle Statenagenda in april uitgesteld en zal plaatsvinden in de Panoramaronde op 30 mei 2012, zodat niet na 3 maanden, maar na 4,5 maand de toegezegde informatie wordt gepresenteerd.

Het vervolg

Het College van Gedeputeerde Staten zal uw Staten zo snel als mogelijk informeren over:

- de betekenis van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte voor het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving.
- het proces van de totstandkoming van het nieuwe Omgevingsrecht.

Ter inzage in de leeskamer

N.v.t.

Verdere informatie**Over de SVIR:**

<http://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/ruimtelijke-ordening-en-bereikbaarheid/vraag-en-antwoord/wat-is-de-structuurvisie-infrastructuur-en-ruimte-svir.html>

De kabinetsnotitie over de Omgevingswet (met bijlagen) is te vinden via:

<http://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/ruimtelijke-ordening-en-bereikbaarheid/documenten-en-publicaties/kamerstukken/2012/03/09/stelselwijziging-omgevingsrecht.html>.

**Onderwerp**

Rijksbeleid en rijksregelgeving: Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Registratienummer

1380145

Datum

16 oktober 2012

Auteur

J. van der Perk

Afdeling/Bureau

RWN

Openbaarheid

Passief openbaar

Portefeuillehouder

Blijk-de Jong, A.E.

Ter kennisname aan PS en
burgerleden**Doel van deze mededeling:**

Rijks Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en de juridische vertaling daarvan.

Toezegging/motie/amendement:

Toezegging: Uw Staten iedere drie maanden te informeren over de actualisatie van de rijkskaders die van belang zijn voor het Omgevingsplan.

Inleiding:

Het Rijk heeft zijn beleid voor ruimte en infrastructuur geactualiseerd en neergelegd in de Structuurvisie infrastructuur en ruimte (SVIR).

De SVIR is 4 juli 2012 in de Tweede Kamer behandeld. De beraadslagingen hebben niet geleid tot wijzigingen in het beleid. Daarom heeft de minister in haar brief van 9 juli 2012 aangegeven dat zij het beleid van de SVIR verder gaat uitvoeren zoals is beschreven in de realisatieparagraaf van de SVIR.

Het Rijk heeft een deel van zijn beleid juridisch vertaald in een aanpassing van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro, ook wel AMvB Ruimte genoemd). Deze is vanaf 1 oktober 2012 van kracht.

Mededeling:

Met de SVIR concentreert het Rijk haar aandacht en bemoeienis tot een 13-tal nationale belangen. Voor een deel wordt het beleid gedecentraliseerd. Taken gaan dan over naar de provincies en gemeenten, waarbij soms ook een (wettelijk) kader wordt meegegeven. Dit betreft bijvoorbeeld de Ecologische Hoofd-Structuur (EHS). Een ander deel van beleid wordt los gelaten. Het is dan aan provincie en gemeenten om te bepalen of zij ten aanzien van deze onderwerpen beleid willen voeren of niet. Dit betreft bijvoorbeeld landschappelijke onderwerpen als de Nationale Landschappen en de snelwegpanorama's.

Dat het onderscheid niet altijd even scherp ligt, is te illustreren met het verstedelijkingsbeleid. Met betrekking tot verstedelijking laat het Rijk het in principe aan de provincie en gemeenten gezamenlijk over om tot een programmering te komen; behalve voor de verstedelijking rond Amsterdam en Rotterdam. In die gebieden blijft het Rijk zijn bemoeienis behouden en wil het over de verstedelijking tot afspraken komen. Daarnaast houdt het Rijk vast aan bundeling van verstedelijking. Hiervoor geeft het Rijk provincies en gemeenten een wettelijk kader in de vorm van een 'Ladder voor duurzame verstedelijking'. Dat houdt in dat bij stedelijke uitbreidingen moet worden gemotiveerd dat aan die Ladder wordt voldaan.

De SVIR (en de juridische vertaling ervan) is dan ook aanleiding om na te gaan in hoeverre het provinciale beleid reeds aansluit bij de SVIR. Dit resulteert in een overzicht van onderwerpen waar mogelijk (nadere) beleidskeuzen gemaakt moeten worden.

Voor één onderwerp kan hierop niet worden gewacht. Gelet op de aanpassing van het Barro hebben de provincies de opdracht om uiterlijk 30 juni 2013 een Wro-verordening voor de EHS vast te stellen. Hierover ontvangen uw Staten separaat een voorstel.



Bladnummer

2

Documentnummer

1380145

Daarnaast merken wij - wellicht ten overvloede - op dat wij met uw Staten hebben afgesproken dat, specifiek voor de Flevolandse situatie, in verband met de rijksstructuurvisie Wind op land, een inspraakrijpe partiële herziening van het Omgevingsplan eind januari 2013 zal worden voorgelegd aan uw Staten.

Het vervolg

Uw Staten worden conform de toezegging iedere drie maanden op de hoogte gesteld van de voorde-
ringen.

Ter inzage in de leeskamer

1. Papieren versie SVIR
2. Papieren versie Eerste aanpassing Barro

Verdere informatie

Eerdere mededelingen aan uw Staten:

Mededeling van 16 april 2012, nummer 1313557

Mededeling van 24 april 2012, nummer 1308378