



## Fractievergoedingen

1. Beslispunten
  1. De Statengriffie te verzoeken jaarlijks over te gaan tot het afromen van de reserveposities fractievergoedingen;
  2. Als ijkmoment voor bepaling van de reservepositie, t.b.v. het jaarlijks afromen, de start van de huidige statenperiode te hanteren (2011), waardoor de reservepositie van de fracties op 1 januari 2012 wordt gedefinieerd als de reserve van de fractievergoeding die tussen 9 maart 2011 en 1 januari 2012 aan de fracties is verstrekt;
  3. Te bepalen dat bij het afromen van de reserves fractievergoedingen aan het einde van de statenperiode, het begrip 'reserve' zoals vermeld in de verordening fractievergoedingen (artikel 7 lid 4), betrekking heeft op de fractiereserve opgebouwd vanaf de aanvang van de vorige statenperiode (7 maart 2007), zodat deze eindafrekening daadwerkelijk resulteert in een reservepositie die voor wat betreft de provinciale middelen over genoemde periode nihil is.
  4. Het begrip 'reservepositie' uitsluitend betrekking te laten hebben op reserves die uit provinciale middelen ten bate van de fractieondersteuning zijn opgebouwd;
  5. Geen aanvullende toekenningen te doen aan fracties die in deze bestuursperiode geen fractievergoeding hebben aangevraagd en/of ontvangen;
  6. Geen aanvullende toekenningen te doen aan fracties die in de voorafgaande bestuursperiode geen fractievergoeding hebben aangevraagd en/of ontvangen.
2. Doelstelling programmabegroting  
Begrotingsonderdeel 6.1.1, nummer 25 'fractieondersteuning', waarin wordt verwezen naar de verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning. Artikel 6 van deze verordening geeft aan waarvoor de financiële bijdrage bedoeld is:
  1. *De fracties, zoals bedoeld in artikel 5 van het reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van provinciale staten van Flevoland, ontvangen jaarlijks een algemene financiële bijdrage als tegemoetkoming in de kosten voor het functioneren van de fractie.*
  2. *Fracties besteden de financiële bijdrage als bedoeld in lid 1 om hun volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol te versterken.*
  3. *De fracties zijn vrij in het besteden van de bijdrage onder 1 onder voorwaarde dat te allen tijde de relatie aangetoond kan worden tussen het bestede bedrag en het werk van de fractie.*
  4. *De bijdrage mag niet gebruikt worden ter bekostiging van:*
    - a) *uitgaven die in strijd zijn met wettelijke bepalingen en overige regelingen;*
    - b) *betalingen aan politieke partijen, met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen anders dan ter vergoeding van prestaties (diensten of goederen) geleverd ten behoeve van de fractie op basis van een gespecificeerde, reële declaratie;*
    - c) *giften;*
    - d) *uitgaven welke dienen bestreden te worden uit vergoedingen die de leden ingevolge het rechtspositiebesluit staten- en commissieleden toekomen;*

Provinciale Staten00  
17 december 2014

Agendapunt

Lelystad

Registratienummer  
1665910

Inlichtingen  
A. Kost

Afdeling/Bureau  
SGR

Portefeuillehouder  
N.v.t.

.....  
Routing

Commissie Bestuur en Samenleving:  
.....

### 3. Eerdere behandeling

Provinciale Staten hebben op 14 november 2012 een motie aangenomen, waarin werd uitgesproken dat: “het wenselijk is dat de verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning wordt aangepast op het punt van terugstorten van (een deel) van het overschot”. Hierop is de verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning aangepast.

De aangepaste verordening is in PS van 20 maart 2013 vastgesteld.

Hiermee werd beoogd :

- De mogelijkheid te beperken voor fracties om reserves aan te houden;
- De werkwijze rondom bevoorschotting en verantwoording aan te passen;
- Een jaarlijkse controle door de accountant te bewerkstelligen ten behoeve van een transparante en rechtmatige verantwoording.

#### Verantwoording over eerdere jaren

- De accountantsrapportage over 2009, 2010 en 1<sup>e</sup> kwartaal 2011 zijn in juli 2013 ter kennisname naar PS gestuurd.
- De verantwoording over het tijdvak 9 maart 2011 (aanvang huidige statenperiode) tot en met 31 december 2011 is op 2 juli 2014 in PS vastgesteld.
- De verantwoording over 2012 is in PS van 26 november 2014 vastgesteld.

#### Behandelen van reserves

Uw Staten heeft op 20 maart 2013 besloten dat het opbouwen van reserves is toegestaan tot een maximum van 30% van het bedrag dat een fractie jaarlijks aan fractievergoeding ontvangt. Afrekening vindt jaarlijks plaats over het voorafgaande jaar. En in ieder geval aan het einde van de statenperiode. De verordening is op dit punt aangepast. Tevens is besloten dat voor het eerst afroming van eventuele reserves plaatsvindt over het jaar 2012.

Aan het Seniorenconvent is destijds voorgelegd welke uitgangspunten voor dit afromen gehanteerd dienen te worden. Hierbij zijn de volgende principes opgesteld:

1. Het ijkmoment voor bepaling van de reservepositie is de start van de huidige statenperiode. Dit wil zeggen, dat de reservepositie van de fracties op 1 januari 2012 wordt gedefinieerd als de reserve van de fractievergoeding die tussen 9 maart 2011 en 1 januari 2012 aan de fracties is verstrekt.
2. De reserve zoals bedoeld heeft uitsluitend betrekking op reserves die uit provinciale middelen ten bate van de fractieondersteuning zijn opgebouwd.

### 4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

Het voorbereiden van de besluitvorming voor het afromen van de fractievergoedingen heeft een aantal bepalingen in de verordening aan het licht gebracht, die om nadere besluitvorming vragen.

#### *1.1. Overgaan tot afroming nu reserveposities zijn vastgesteld*

Nu de verantwoording over 2012 is vastgesteld, is het mogelijk om in lijn met de besluitvorming in uw staten, over te gaan tot het afromen van de reserves. De consequentie van het gekozen ijkmoment is dat opgebouwde reserves over de jaren vóór 9 maart 2011 NIET bij de bepaling van de reserves worden betrokken. Een fractie die in deze periode geen fractievergoeding heeft aangevraagd of uitgekeerd gekregen, bevindt zich hierdoor in een andere uitgangpositie.

1.2. *Afweging maken ten aanzien van ongelijke uitgangsposities*

U hebt bij het wijzigen van de verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning beoogd een wijziging aan te brengen in het onbedoeld ontstaan van reserveposities bij fracties. U hebt hiertoe een systematiek van afkomen in de verordening opgenomen. Hierbij is geen rekening gehouden met een eventuele ongelijkheid die kan ontstaan, indien een fractie in het verleden geen fractievergoeding heeft aangevraagd en/of gekregen. Anderzijds zijn de betreffende boekjaren inmiddels afgesloten. U dient een afweging te maken ten aanzien van deze verschillende uitgangsposities.

1.3. De bevoegdheid van Provinciale Staten/beleidsruimte

Uw staten heeft de verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning aangepast. Ten aanzien van de reserves heeft u hierbij het volgende bepaald (artikel 7):

3. *Het in enig jaar niet bestede gedeelte van de vergoeding toekomend aan een fractie wordt gereserveerd ter besteding door die fractie in volgende jaren.*
4. *De reserve bedoeld in het derde lid is op 1 januari niet groter dan 30% van de bijdrage die de fractie in het voorgaande kalenderjaar toekwam ingevolge artikel 6, eerste lid, met dien verstande dat de reserve aan het einde van het laatste volle kalenderjaar van een zittingsperiode nihil is.*
5. *Het bedrag waarmee de maximale reserve bedoeld in lid 4 wordt overschreden vervalt aan de provincie en wordt teruggevorderd dan wel in mindering gebracht op het eerstvolgende uit te betalen voorschot.*

U heeft met het aanpassen van de verordening beoogd te voorzien in een toekomstbestendige omgang met opgebouwde reserves fractievergoedingen. U heeft hierbij besloten dat voor het eerst afoming van eventuele reserves plaatsvindt over het jaar 2012.

Hierbij is niet gekeken naar:

- het begrip 'reservepositie', waarover in het seniorenconvent later is bepaald dat dit uitsluitend de reserves betreft die uit provinciale middelen ten bate van de fractieondersteuning zijn opgebouwd.
  - het begrip 'reserve' aan het eind van de zittingsperiode, zoals opgenomen in artikel 7 lid 4, waardoor nadere besluitvorming noodzakelijk is, indien het de wens van de Staten is om aan het einde van de statenperiode een eindafrekening te laten plaatsvinden die resulteert in een reservepositie die voor wat betreft de provinciale middelen nihil is.
  - de wijze waarop deze reserves in het verleden door verschillende fracties zijn opgebouwd.
- Indien u alsnog rekening wilt houden met in het verleden niet aangevraagde/ontvangen fractievergoedingen, is een aanvullend statenbesluit nodig.

5. Verdere behandeling PS

Na uw besluit, zal de Statengriffie overgaan tot het afkomen van de reserves conform de uitgangspunten zoals vastgesteld. De behandeling van de verantwoording fractievergoedingen over 2013 is voorzien in januari 2015.

6. Korte toelichting op voorstel

Met dit voorstel wordt beoogd te komen tot een afronding van het traject verantwoording fractievergoedingen, omvattende de verantwoordingen vanaf 2009 tot en met het eerste kwartaal 2011. Omdat uw staten besloten heeft dat afoming van eventuele reserves voor het eerst plaatsvindt over het jaar 2012, kan met het vaststellen van de verantwoording over 2012, uitvoering gegeven worden aan uw motie van 14 november 2012 ten aanzien van deze reserves. Ten aanzien de eindafrekening, geeft dit voorstel duidelijkheid over het begrip "reservepositie", met ijkjaar maart 2007, zodat daadwerkelijk kan worden overgegaan tot afkomen naar nihil.

Met dit traject beoogt uw staten maximale transparantie ten aanzien van het toekennen en verantwoorden van fractievergoedingen. Dit wordt gerealiseerd door jaarlijks de verantwoording op te maken, controle door de accountant en vaststelling in openbaarheid. Met het afromen van de reserves wordt voorkomen dat fractievergoedingen zich in de loop van een bestuursperiode onnodig ophopen.

## 7. Beoogd effect

Het bieden van transparantie en contoleerbaarheid, waardoor een optimale verantwoording over publiek geld wordt gerealiseerd.

De uitgangspunten zoals in de beslispunten 2 en 3 leveren het volgende effect op ten aanzien van de fractievergoedingen:

De jaarlijkse afroming, resulteert conform de verordening (7 lid 3) in de mogelijkheid tot het doorschuiven van niet bestede fractiebudgetten naar een volgend bestuurs-jaar.

De eindafrekening aan het eind van de bestuursperiode leidt tot een afrekening tot nihil.

Voor de huidige bestuursperiode betekent dit het volgende:

- Per 17/12/2014: afrekening over 2012 ten aanzien van de fractievergoeding die tussen 1 januari 2012 en 1 januari 2013 is verstrekt;
- Per 28/01/2015 (datum vaststelling verantwoording over 2013): afrekening over de fractievergoeding die tussen 1 januari 2013 en 1 januari 2014 is verstrekt;
- Periode 28/01/15- 18/03/15: eindafrekening over de bestuursperiode maart 2007-maart 2015 tot nihil.

## 8. Argumenten per beslispunt

1. De Statengriffie kan met het vaststellen van de verantwoording over 2012, overgaan tot het afromen van de reserveposities fractievergoedingen, nu uw Staten eerder besloten heeft dat voor het eerst afroming van eventuele reserves plaatsvindt over het jaar 2012;
2. Het seniorenconvent heeft als uitgangspunt voor het *jaarlijks afromen* van de eventuele reserves bepaald dat het ijkmoment voor bepaling van de reservepositie de start van de huidige statenperiode is. De reservepositie van de fracties op 1 januari 2012 wordt gedefinieerd als de reserve van de fractievergoeding die tussen 9 maart 2011 en 1 januari 2012 aan de fracties is verstrekt;
3. Ten aanzien van het begrip 'reserve' zoals vastgelegd in artikel 7 lid 4, waarmee een eindafrekening aan het einde van de statenperiode wordt beoogd, is niet aangegeven of dit begrip betrekking heeft op de gehele opgebouwde fractiereserve (voor zover deze is opgebouwd uit provinciale middelen) alsmede het te hanteren ijkjaar.  
Gezien het oogmerk van de verordening om na elke statenperiode af te rekenen en in een nieuwe statenperiode met een schone lei beginnen, wordt voorgesteld dit begrip als volgt nader te duiden: 'Te bepalen dat bij het afromen van de reserves fractievergoedingen *aan het einde van de statenperiode*, het begrip 'reserve' zoals vermeld in de verordening fractievergoedingen (artikel 7 lid 4) , betrekking heeft op de gehele fractiereserve, zodat deze eindafrekening daadwerkelijk resulteert in een reservepositie die voor wat betreft de provinciale middelen nihil is. Tevens wordt het ijkmoment bepaald op de begindatum van de vorige statenperiode, zijnde 7 maart 2007 '
4. Het seniorenconvent heeft als uitgangspunt voor het begrip 'reservepositie' bepaald dat dit uitsluitend betrekking heeft op reserves die uit provinciale middelen ten bate van de fractieondersteuning zijn opgebouwd;
5. Het afromen van reserves fractievergoedingen wordt niet gezien als aanleiding om nader te bezien op welke wijze de onderscheiden fractievergoedingen in het verleden zijn opgebouwd. Met andere woorden: er wordt niet gekeken naar de vraag of fracties in de huidige of voorgaande bestuursperiode fractievergoedingen hebben aangevraagd en/of uitgekeerd gekregen. Voor aanvullende toekenningen ontbreekt een juridische basis.

9. Kanttekeningen

Indien in weerwil van het voorgestelde beslip punt 5, wordt besloten tot het alsnog rekening houden met fractievergoedingen die betrekking hebben op reeds afgesloten boekjaren, dient een juridisch advies verkregen te worden ten aanzien de status van het statenbesluit in relatie tot onder meer de vastgestelde verordening.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Statenvoorstel wijziging Verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning vastgesteld 20 maart 2013	1289917	Bijgevoegd
Verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning	1470241	Bijgevoegd
Motie 14/11/2012	1429820	Bijgevoegd