

Notitie reikwijdte en detailniveau Flevokust



Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Leeswijzer	3
2. Voorgenomen activiteit	4
2.1 Inleiding.....	4
2.2 M.e.r.-plichtige activiteiten.....	5
3. Onderzoeksmethodiek.....	6
3.1 Beleidskaders	6
3.2 Alternatieven en scoping	6
3.3 Beoordelingskader	6
Bijlagen.....	9
1. M.e.r.-procedure	9
Inleiding.....	9
Actoren.....	9
Procedureschema	10
2. Afkortingen en begrippen	11

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Er wordt al een aantal jaren gewerkt aan de realisatie van een overslaghaven met containerterminal en een industrieterrein ten noorden van Lelystad, op de locatie Flevokust. De overslagfaciliteit zal een aanzienlijke spin-off hebben op de ontwikkeling van bedrijvigheid en zodoende een impuls geven aan de ontwikkeling van werkgelegenheid in het gebied.

Het economisch belang van de ontwikkeling van Flevokust voor de stad en de regio wordt door de verschillende overheden wezenlijk geacht. De ontwikkeling van Flevokust als haven- en industrieterrein is in het beleid van de diverse overheden neergelegd. Het belang van de ontwikkeling van Flevokust is ook door het Rijk erkend. Dit heeft onder meer geresulteerd in het plaatsen van Flevokust op de lijst van projecten waar de procedurele bepalingen van de Crisis- en herstelwet (Chw) op van toepassing zijn en het toekennen van subsidie in het kader van Beter Benutten.

Op 17 december 2013 heeft de gemeenteraad van Lelystad het aan hen voorgelegde plan voor Flevokust afgewezen, omdat amendementen met verbetervoorstellen met een nipte meerderheid waren afgestemd.

Op 18 december 2013 hebben Provinciale Staten (PS) in een motie het College van Gedeputeerde Staten (GS) opgeroepen om al het mogelijke te doen om de ontwikkeling van Flevokust verder te brengen.

Er wordt bezien of de plannen voor de ontwikkeling die tot op heden zijn uitgewerkt, kunnen worden geoptimaliseerd. Dit gebeurt in nauw overleg tussen de betrokken overheden: Rijk, provincie Flevoland, gemeente Lelystad en waterschap Zuiderzeeland.

Ter markering van de start van het onderzoek om te bezien of optimalisatie mogelijk is, is bekend gemaakt dat gestart wordt met de procedure om de ontwikkeling van Flevokust te Lelystad als haven- en industrieterrein mogelijk te maken. Dit heeft betrekking op het opstellen van een planologisch-juridisch kader, een Milieueffectrapport (MER) voor dat planologisch-juridisch kader, de benodigde vergunningen en zonodig het verleggen van de dijk (waterkering).

1.2 Leeswijzer

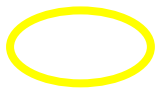
Het doel van deze notitie reikwijdte en detailniveau (NRD) is het beschrijven van de te volgen m.e.r.-procedure. Hierbij wordt kort ingegaan op zowel de inhoudelijke als procedurele aspecten van de m.e.r.-procedure. Hoofdstuk 2 beschrijft het voornemen en het plan- en studiegebied. Daarbij wordt ingegaan op welke activiteiten m.e.r.-plichtig zijn. In hoofdstuk 3 is opgenomen op welke wijze de milieueffecten zullen worden onderzocht. Hierbij wordt ingegaan op de wijze van scoping van alternatieven en het beoordelingskader. In de bijlagen staat procedurele informatie over de te volgen m.e.r.-procedure en een verklarende woordenlijst.

2. Voorgenomen activiteit

2.1 Inleiding

De ontwikkeling van Flevokust is voorzien aan de noordzijde van Lelystad, ter hoogte van het noordelijke gedeelte wat lokaal bekend is als het voormalige visvijvergebied (in onderstaande figuur paars gearceerd). Dit gebied wordt in het oosten begrensd door de A6 en in het noorden door de energiecentrale.

Uit onderzoeken is gebleken dat deze locatie ten noorden van Lelystad aan het IJsselmeer en vlak langs de A6 het meest geschikt is voor een multimodale overslaghaven.



Aanduiding zoekgebied Flevokust. Hierbinnen wordt het plangebied bepaald.

Daarin wordt voorzien in de volgende activiteiten:

- aanleg van een haven,
- aanleg van faciliteiten voor de overslag van goederen tussen verschillende vervoerswijzen,
- buitendijks ontgronden;
- aanleg van een (nat) industrieterrein waar zwaardere milieucategorieën (3 t/m 5) zich kunnen vestigen,
- verlegging van een primaire waterkering.

Het plan moet in de eerste fase in elk geval de realisatie van een multimodale containeroverslag bij Lelystad mogelijk maken. De zoekruimte voor dit gebied bevindt zich ten zuiden van de Flevocentrale, waar de modaliteiten snelweg, hoofdvaarroute en spoorlijn bij elkaar komen.

Voor de overslag zelf is een kade grenzend aan voldoende diep en toegankelijk vaarwater nodig.

Op de kade moeten handelingen plaatsvinden voor overslag van containers, een direct aangrenzend terrein (ca. 5 tot max. 10 ha) moet geschikt zijn voor de opslag van containers.

Het overslag terrein moet landzijdig goed worden ontsloten voor vrachtverkeer.

Verder moet er ruimte worden gecreëerd voor overig nat en droog industrieterrein.

De mogelijkheid moet worden gecreëerd dat het gebied intern via weg en spoor (rails) ontsloten kan worden.

Bezien wordt of en zo ja welke aanpassing van de waterkering nodig is. Gelet op de ligging van het terrein en de specifieke behoefte aan industrieterrein in de regio zal vestiging van bedrijven in de milieucategorieën van 3 tot 5.2 aan de orde zijn.

2.2 M.e.r.-plichtige activiteiten

Het planologisch-juridisch kader maakt een aantal activiteiten mogelijk die zijn opgenomen in het Besluit milieueffectrapportage als m.e.r.-plichtige of m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit. Dit zijn:

Tabel 2.1: m.e.r.-plichtige activiteiten in zoekgebied

Activiteit	Categorie Besluit m.e.r	Soort m.e.r.-plicht
De aanleg van een binnenvaarthaven voor schepen met een laadvermogen van 1.350 ton of meer	C4	Project-m.e.r.
De aanleg, wijziging of uitbreiding van werken inzake kanalisering of ter beperking van overstromingen, met inbegrip van primaire waterkeringen en rivierdijken	D3.2	Plan-m.e.r. of m.e.r.-beoordeling
De aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein met een omvang van 75 ha of meer	D11.3	m.e.r.-beoordeling
De aanleg, wijziging of uitbreiding van overladingsstations of faciliteiten voor de overlading tussen vervoerswijzen met een oppervlakte van 25 hectare of meer	D2.1	m.e.r.-beoordeling
De winning van mineralen door afbaggering van de zee-, meer- of rivierbodem dan wel de wijziging of uitbreiding daarvan met een oppervlakte van 50 ha of meer in een gevoelig gebied	D29.2	m.e.r.-beoordeling

- De aanleg van de binnenhaven is project-m.e.r.-plichtig.
- Het waterschap heeft voor de ontwikkeling van Flevokust al een projectplan voor de verlegging van de dijk (primaire waterkering) in procedure gebracht. Hiervoor is al een m.e.r.-beoordelingsbesluit genomen. Aan de hand van de uitkomsten van het onderzoek naar optimalisatie wordt bezien of het projectplan aanpassing behoeft en hoe de procedure voor het projectplan op de procedure voor het planologisch-juridisch kader kan worden afgestemd en de gevolgen daarvan voor de te volgen m.e.r.-procedure. Als de gemeente de procedure vanaf het ontwerp gaat trekken, is het bestemmingsplan kaderstellend voor het projectplan. Het bestemmingsplan is dan plan-m.e.r.-plichtig. Als de provincie de procedure vanaf het ontwerp gaat trekken, dan gaat het om een inpassingsplan voor Flevokust met een coördinatiebesluit voor de benodigde vergunningen. Het projectbesluit (waterkering) wordt dan omgezet in een watervergunning voor de primaire waterkering en als zodanig meegenomen in het coördinatiebesluit. Het inpassingsplan is dan m.e.r.-beoordelingsplichtig.
- Omdat de overheden zoveel mogelijk gezamenlijk optrekken, zou het ideaal zijn dat het planologisch-juridisch kader gezamenlijk wordt vastgesteld door gemeente en provincie. Als het niet mogelijk is om het planologisch-juridisch kader gezamenlijk vast te stellen, dan wordt het overheidsorgaan (gemeente of provincie) dat vaststelt als volgt bepaald: wat kan juridisch, wat is handig in de praktijk en welke overheid staat het dichtst bij de burger.
- De aanleg van het industrieterrein en de overladingsfaciliteiten zijn m.e.r.-beoordelingsplichtig bij een omvang van respectievelijk 75 ha en 25 ha of meer. Als de omvang onder deze grens blijft, geldt er een vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht.
- Het baggeren van de bodem tussen de vaargeul en de insteekhaven is m.e.r.-beoordelingsplichtig als er meer dan 50 ha wordt gebaggerd. Als de omvang onder deze grens blijft, geldt er een vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht.
- Als negatief significante effecten op Natura 2000 door deze ontwikkeling niet kunnen worden uitgesloten, is het noodzakelijk om een passende beoordeling op te stellen. Daardoor wordt het MER plan-m.e.r.-plichtig.
- Omdat er sprake is van samenhangende activiteiten, die alle in het planologisch-juridisch kader zullen worden vastgelegd, kan er één MER worden opgesteld voor alle activiteiten. Voor de m.e.r. wordt de uitgebreide procedure gevolgd. Het detailniveau van het MER wordt afgestemd op het detailniveau van de verschillende onderdelen van het voornemen.

3. Onderzoeksmethodiek

3.1 Beleidskaders

Op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau zijn diverse beleidskaders die relevant zijn voor de realisatie van Flevokust. In het MER worden deze beleidsmatige randvoorwaarden verder uitgewerkt.

3.2 Alternatieven en scoping

Er is sprake van een momentum, waardoor het gewenst is dat er voortgang blijft in de ontwikkeling van Flevokust. De gebeurtenissen in december 2013 zijn aanleiding om te bezien of de plannen die tot dan toe voor lagen geoptimaliseerd kunnen worden. Daarbij gaat het zowel om de business case als om de zorgen en aandachtspunten die zijn geuit. Daarom wordt de komende tijd een aantal varianten onderzocht.

- a. De fasering waarin tot ontwikkeling van het gebied wordt gekomen en in relatie daarmee het gebied waarvoor het huidige bestemmingsplan wordt aangepast.
Uitgegaan wordt van een ontwikkeling waarbij eerst het noordelijke deel van het gebied wordt ontwikkeld.
Tot nu toe werd daarbij uitgegaan van ca. 115 ha.
Daarnaast wordt gekeken naar een kleiner gebied van ca. 43 ha.
- b. De vormgeving van de haven en de waterkering
Tot nu toe is uitgegaan van verlegging van de dijk die als primaire kering waarbij de dijk meer binnendijks komt te liggen. Daarbij wordt een insteekhaven gerealiseerd in het gebied dat daardoor buitendijks komt te liggen.
Daarnaast wordt ook gekeken naar de mogelijkheden voor de vormgeving van de haven en de primaire waterkering als een waterkerende muur wordt toegepast. Daarbij wordt ook gekeken naar een mogelijke ligging buiten de huidige primaire waterkering.
- c. Het gebruik van secundaire bouwstoffen voor ophoging
Tot nu toe is uitgegaan van gebruik van secundaire bouwstoffen voor ophoging van het gebied.
Daarnaast wordt onderzocht de mogelijkheid om op te hogen zonder secundaire bouwstoffen.

Deze varianten zullen worden beoordeeld op:

- Voldoet het aan de doelstellingen van Flevokust;
- Technische haalbaarheid;
- Financiële haalbaarheid;
- Impact op het milieu.

Hieruit komt een voorkeursalternatief als meest geschikt naar voren. Deze zal nader worden onderzocht in het MER en zal worden uitgewerkt in de planologisch-juridische regeling. De wijze van onderzoek voor het voorkeursalternatief wordt beschreven in paragraaf 3.3.

3.3 Beoordelingskader

Het MER maakt de relevante milieueffecten van de ontwikkelingen op Flevokust inzichtelijk. In deze paragraaf wordt ingegaan op de te onderzoeken milieuaspecten en de beoordelingscriteria die daarvoor worden gebruikt. De effecten worden vergeleken met de referentiesituatie. Doordat de milieueffecten kunnen reiken over de grenzen van het plangebied, is het studiegebied voor de meeste effecten ruimer dan het plangebied. Hoe groot het studiegebied is, is afhankelijk van de te verwachten effecten. De te onderzoeken aspecten staan in tabel 3.1.

Tabel 3.1: te onderzoeken milieueffecten

Thema	Aspect	Criteria
Bodem	Bodemopbouw	Effecten op aardkundige waarden
		Effecten op bodem door ophoging
		Effecten op bodem door zettingen
	Bodemkwaliteit	Effecten op bodemkwaliteit
	Grondverzet en grondstromen	Effecten op voorraad primaire bouwstoffen grondstromen
Water	Waterveiligheid	Bescherming tegen inundatie
		Binnen- en buitenbeschermingszones
	Grondwater	Grondwatersituatie plangebied
		Grondwatersituatie achterland
	Waterkwantiteit	Waterberging
		Compensatie KRW-watergang
Waterkwaliteit	Afvalwater en afstromend hemelwater	
	KRW-watergang	
Landschap en cultuurhistorie	Landschap	Effecten op bestaande landschappelijke waarden
		Effecten van nieuwe elementen
	Cultuurhistorie	Effecten op archeologische waarden
		Effecten op historisch-geografische waarden
Natuur	Natura 2000	Effecten op de instandhoudingsdoelen van het IJsselmeer
		Effecten op de instandhoudingsdoelen van overige Natura 2000-gebieden (verzuring/vermesting)
	Ecologische Hoofdstructuur	Effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden
	Flora en fauna	Effecten op flora
		Effecten op amfibieën, reptielen, vlinders en libellen
		Effecten op vleermuizen
		Effecten op vogels
		Effecten op vissen
	Effecten op overige zoogdieren	
Verkeer	Verkeer	I/C verhoudingen bestaande wegen
		I/C verhoudingen kruispunten
		Waterverkeer
		Overige verkeersaspecten
Geluid	Cumulatie industrielawaai, wegverkeer en railverkeer	Aantal geluidbelaste woningen boven 50 dB(A)
		Geluidbelast oppervlakte boven 42 dB
Luchtkwaliteit	NO ₂	Wettelijke norm
		Effect op concentratie
	Fijn stof	Wettelijke norm
		Effect op concentratie
Externe veiligheid	Externe veiligheid	Plaatsgebonden risico vervoer gevaarlijke stoffen
		Groepsrisico vervoer gevaarlijke stoffen
		Plaatsgebonden risico bestaande risicovolle inrichtingen
		Groepsrisico bestaande risicovolle inrichtingen

		Plaatsgebonden risico nieuwe risicovolle inrichtingen
		Groepsrisico nieuwe risicovolle inrichtingen
Duurzaamheid	Duurzaamheid	Effecten duurzaamheid op regionaal niveau
		Effecten op duurzaamheidsaspecten van aanleg, inrichting en gebruik
Overige aspecten en hinder tijdens aanleg	Trillingen	Effect van trillingen
	Licht	Effect op duisternis
	Kabels en leidingen	Effect op bestaande kabels en leidingen
	Verkeer tijdens de aanlegfase	Effect op verkeersstromen
	Geluid tijdens de aanlegfase	Effect op geluidgevoelige bestemmingen

Bijlagen

1. M.e.r.-procedure

Inleiding

Het doel van m.e.r. is het milieubelang volwaardig en vroegtijdig in de plan- en besluitvorming te betrekken. Dit om tijdig inzicht te krijgen in de effecten van de voorgenomen activiteiten op de omgeving en om onderzoek te kunnen doen naar mogelijke maatregelen om negatieve effecten op de omgeving te verminderen. Het MER onderbouwt keuzen voor de inrichting en brengt de milieueffecten in beeld.

Voor het project Flevokust wordt de uitgebreide m.e.r.-procedure gevolgd. Deze procedure is verplicht voor plan-m.e.r.- en voor project-m.e.r.-procedures die worden doorlopen voor een planologische juridisch besluit, zoals het planologisch-juridisch kader.

Het project Flevokust is opgenomen in bijlage II van de Crisis- en herstelwet (5^e tranche). Daardoor kan de m.e.r. versneld worden doorlopen, omdat het raadplegen van de Commissie m.e.r. en onderzoek van alternatieven niet verplicht is. Er wordt voor gekozen om het MER wel te laten toetsen door de Commissie m.e.r. in de ontwerpfase.

In deze bijlage vindt u welke actoren een rol spelen in de procedure en hoe de procedure voor de m.e.r. en het planologisch juridisch kader met elkaar samen hangen. In bijlage 2 wordt een aantal afkortingen en begrippen nader toegelicht.

Actoren

Actor	Omschrijving
Bevoegd gezag (BG)	Het bestuursorgaan dat bevoegd is tot het voorbereiden dan wel vaststellen van het betreffende m.e.r.-plichtige plan of besluit
De initiatiefnemer (IN)	Een publieke of private partij die de m.e.r.-plichtige activiteit wil ondernemen en een aanvraag voor een besluit wil indienen bij het bevoegd gezag
Adviseurs	De adviseurs die worden geraadpleegd over het planologisch-juridisch kader, de Regiodirectie West (EZ) en Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed (RCE)
Commissie voor de milieueffectrapportage	Onafhankelijk adviseur over MER
Burgers en andere belanghebbenden	Een ieder

Procedureschema

Kennisgeving en zienswijzen

Het bevoegd gezag geeft kennis van het voorbereiden van het planologisch-juridisch kader waarvoor de uitgebreide m.e.r.-procedure geldt. Een ieder kan zienswijzen indienen.

Raadpleging en advies reikwijdte en detailniveau

Het bevoegd gezag raadpleegt de betrokken overheidsorganen en de wettelijk adviseurs over reikwijdte en detailniveau van het MER. De Commissie m.e.r. wordt niet om advies over reikwijdte en detailniveau gevraagd.

Opstellen MER

Het bevoegd gezag stelt het MER op.

Ter inzage en advies Commissie m.e.r.

Het bevoegd gezag geeft kennis van het MER en legt dit ter inzage. Een ieder kan hierover zienswijzen indienen. De Commissie m.e.r. wordt om advies gevraagd over het MER.

Evaluatie

Evaluatie van de werkelijk optredende milieueffecten.

Uitgangspuntennotitie

Het bevoegd gezag geeft kennis over de uitgangspuntennotitie. Een ieder kan hierop een reactie geven.

Opstellen planologisch juridisch kader

Het bevoegd gezag stelt het ontwerp planologisch-juridisch kader op.

Ter inzage

Het bevoegd gezag legt het planologisch-juridisch kader ter inzage. Een ieder kan hierover zienswijzen indienen.

Vaststelling planologisch-juridisch kader en bekendmaking

Het bevoegd gezag stelt het planologisch-juridisch kader vast. Daarbij geeft zij aan hoe rekening is gehouden met milieugevolgen, inspraakreacties en adviezen.

Bezwaar en beroep

2. Afkortingen en begrippen

Afkorting/begrip	
MER	Het milieueffectrapport waarin de effecten op het milieu worden beschreven, vergeleken en beoordeeld.
m.e.r.	De procedure van de milieueffectrapportage.
NRD	Notitie reikwijdte en detailniveau.
Plangebied	Het gebied dat is opgenomen in het planologisch juridisch kader.
Referentiesituatie	De huidige situatie én de autonome ontwikkeling als de activiteit niet wordt uitgevoerd. Wordt gebruikt om de effecten van de activiteit te vergelijken met de situatie dat de activiteit niet wordt uitgevoerd.
Studiegebied	Gebied waar als gevolg van de voorgenomen activiteit effecten kunnen optreden. Het studiegebied kan groter zijn dan het plangebied en kan per milieuaspect variëren.
Zoekgebied	Het gebied waarin de voorgenomen activiteit zal plaatsvinden. Als de exacte locatie van de voorgenomen activiteit bekend is, zal dit worden vastgelegd in het plangebied.