

Bestuursopdracht

Bladnummer

1

nummer:

1548905



Bestuursopdracht

Partiële herziening Omgevingsplan Water 2015

Bestuursopdracht

Bestuurlijk opdrachtgever : Provinciale Staten
Coördinerend gedeputeerde : Bert Gijsberts
Ambtelijk opdrachtgever : Philippe Spapens
Projectleider/Programmamanager : Marjolein van Hemert

Datum van dit document : 30-10-2013
Opgesteld door : Marjolein van Hemert
Datum besluit GS: :
Datum besluit PS: :

1. Inhoudelijke beschrijving

1.1 *Momentopname*

Het Omgevingsplan Flevoland is op 2 november 2006 vastgesteld. Het Omgevingsplan omvat vier wettelijke plannen met een strategisch karakter: Streekplan, Milieubeleidsplan, Regionaal Waterplan en Verkeer- en vervoersplan. Op 12 november 2009 is de partiële herziening water door Provinciale Staten vastgesteld. Hierbij is toen de Kaderrichtlijn water geïmplementeerd en een kader voor de wateropgave gegeven.

Door de voorgenomen verandering in het landelijke stelsel van het omgevingsrecht (Omgevingswet) is afgezien van het opstellen van een nieuw integraal Omgevingsplan. Besloten is op onderdelen waar dat nodig is een gedeeltelijke herziening of structuurvisie op te stellen. Hierover zijn Provinciale Staten via de begroting geïnformeerd.

1.2 *Aanleiding*

Er zijn meerdere aanleidingen om de wateronderdelen van het Omgevingsplan te herzien:

Wettelijk

Conform de Waterwet moet het regionaal waterplan (onderdeel van het Omgevingsplan Flevoland) elke zes jaar herzien worden. Deze verplichting is in de Waterwet opgenomen naar aanleiding van Europese richtlijnen. Deze verplichting leidt ertoe dat voor 22 december 2015 een plan moet zijn vastgesteld door Provinciale Staten.

Inhoudelijk

Er zijn verschillende inhoudelijke onderdelen die niet meer voldoen. Hierdoor kan de provincie soms niet meer de gewenste rol spelen, is afstemming met andere beleidsthema's gewenst of loopt de uitvoering van het beleid vertraging op.

a. Wateropgave

In de partiële herziening 2009 is opgenomen dat het waterschap het watersysteem voor de wateropgave in 2015 op orde heeft en daarna op orde houdt. De afgelopen jaren heeft het waterschap een gebiedsproces gevoerd en daarmee oplossingen gevonden voor het grootste gedeelte van de wateropgave. Voor een klein gebied zijn er echter geen kosteneffectieve mogelijkheden om de kans op wateroverlast binnen de normen te brengen. Dit gebied zal in de loop van de jaren met de toenemende bodemdaling groter worden. De provincie zal zich als algemene democratie moeten oriënteren op het langetermijnperspectief voor dit gebied.

In het Oosterwold in Almere is gekozen voor een organische ontwikkelingsmethode. Hierdoor wordt de grens tussen stedelijk gebied en landelijk gebied minder scherp. Dit heeft ook gevolgen voor hoe met wateroverlast wordt omgegaan, de wateroverlastnorm voor stedelijk gebied is scherper dan die voor landelijk gebied.

De ontwikkelingen in de bodemdalingsgebieden en in Oosterwold vragen een heroriëntatie op de Flevolandse norm voor wateroverlast. Dit blijkt ook uit de toetsing die het waterschap heeft gedaan. De provincie moet hier als algemene democratie beslissingen nemen of op termijn aanpassingen in de functies of de normen nodig zijn.

b. Kaderrichtlijn water

De Kaderrichtlijn Water (KRW) is een Europese richtlijn die ervoor moet zorgen dat al het water aan waterkwaliteitsdoelen voldoet en een goede ecologie heeft. In 2009 is deze richtlijn geïmplementeerd door zogenoemde "waterlichamen" aan te wijzen. Per waterlichaam (clusters van plassen, vaarten of tochten) zijn toen ook doelen vastgesteld die uiterlijk 2027 moeten zijn bereikt. Elke zes jaar wordt opnieuw bekeken of de doelen nog steeds haalbaar zijn in de komende

planperiode. Er rust een resultaatsverplichting op de doelen (boete vanuit Brussel bij niet halen doelen). In 2013 is via een gebiedsproces met de partners een evaluatie gedaan van de doelen en maatregelen. De resultaten worden in de partiële herziening vastgelegd. Voor Flevoland bestaan de doelen overigens vooral uit de aanleg van natuurvriendelijke oevers. De ambitie zoals in de partiële herziening van 2009 is opgenomen, namelijk om zoveel mogelijk maatregelen in 2021 gerealiseerd te hebben, blijft vooralsnog gelijk. De in 2009 geplande maatregelen voor de periode 2016-2021 blijven vooralsnog gehandhaafd.

Voor de wateren die niet binnen de KRW-waterlichamen vallen zijn op dit moment geen ecologische doelen vastgelegd. Dit is een taak voor de provincie. De methodiek om doelen af te leiden is net landelijk vastgesteld. In de partiële herziening zullen afspraken gemaakt worden over de manier waarop in Flevoland naar doelen voor alle wateren wordt toegewerkt.

c. Bestuursakkoord water

In 2009 en 2010 heeft er veel discussie plaatsgevonden tussen Rijk, provincies, waterschappen en gemeenten over de taakverdeling in het waterveld. Dit heeft uiteindelijk geleid tot het bestuursakkoord water. Daarin is afgesproken dat er per taak één kaderstellende overheid is en één uitvoerende overheid. Hierdoor ligt de focus van de provincie op de kaderstellende rol voor het regionale watersysteem. Het Rijk is kaderstellend voor de primaire waterkeringen. In de rol van gebiedsregisseur richt de provincie zich op de ruimtelijke inpassing en het zoeken naar synergie door het meekoppelen van andere belangen. Zo worden kansen gecreëerd en benut bij nieuwe projecten.

d. Buitendijks waterveiligheidsbeleid

Het provinciaal waterveiligheidsbeleid voor buitendijkse gebieden is geëvalueerd en wordt herzien. Hierdoor sluit het beleid aan bij de gewijzigde wetgeving en wordt ruimte te geven voor creatieve oplossingen gebaseerd op het concept van meerlaags veiligheid. Provinciale Staten heeft op hoofdlijnen een besluit genomen over het nieuwe beleid en opdracht gegeven tot uitwerking van dat besluit. De uitwerking van het herijkte beleid wordt opgenomen in de partiële herziening.

e. Deltaprogramma

In 2014 worden de Deltabeslissingen genomen. De gevolgen hiervan worden doorvertaald in het plan.

f. Bodemenergie

Sinds 1 juli 2013 is de AMvB Bodemenergie van kracht. Hierdoor heeft de provincie samen met de gemeenten mogelijkheden gekregen om drukte in de ondergrond te reguleren. Mocht van deze mogelijkheid gebruik gemaakt worden dan moet dat in het plan worden aangepast. Ook kan het kader worden geschetst, hoe duurzaam gebruik van bodemenergie wordt gestimuleerd. Op 13 november 2013 is een motie aangenomen over de evaluatie van bodemenergiebeleid. De uitkomsten van deze evaluatie worden meegenomen bij de partiële herziening.

g. Tekstuele aanpassingen

Alle waterteksten zullen worden beoordeeld en zo nodig geactualiseerd.

1.3 *Doelstelling van het plan*

Het handhaven en zo mogelijk verbeteren van de kwaliteit van de leefomgeving in Flevoland door het mede richting geven aan de maatschappelijke ontwikkeling in termen van ruimte, economie, sociale en culturele structuur, milieu en ecologie. Daarnaast is het waterbeleid van het Omgevingsplan het kader voor het uitvoeringsplan (waterbeheerplan) van het waterschap.

1.4 *Beoogd resultaat*

Geactualiseerd waterbeleid binnen het Omgevingsplan met daarin een visie voor de middellange en lange termijn, een meerjarig integraal beleidskader, een

toetsingskader, een uitvoeringsprogramma op hoofdlijnen en een aantal Omgevingsplankaarten ter ondersteuning van visie en kaders. Het Omgevingsplan is ontwikkelings- en uitvoeringsgericht. Naast de ambities en beleidsdoelen zal in het Omgevingsplan worden aangegeven hoe de provincie resultaten wil bereiken samen met de partners in Flevoland. Daarbij wordt ook aangegeven welke rol de Provincie zelf op zich neemt.

1.5 *Status*

De provincie is op grond van de Waterwet verplicht om op 22 december 2015 een regionaal waterplan vast te stellen. Binnen Flevoland is dit onderdeel van het integrale Omgevingsplan.

1.6 *Afbakening*

- De partiële herziening beperkt zich tot het beleidsveld water;
- Continuïteit van uitvoering van activiteiten, bestaande afspraken en/ of reeds lopende projecten op grond van het vigerende beleid dient gedurende het herzieningsproces gewaarborgd te zijn;
- De herziening wordt opgesteld op basis van de eigen provinciale bevoegdheid en houdt rekening met de bevoegdheden en plannen van de gebiedspartners.

1.7 *Randvoorwaarden en risico's*

- In het proces wordt nauw samengewerkt met het waterschap. Het gelijktijdig opstellen van het beleid (provincie) en van de uitvoering (waterschap) vergt nauwe afstemming.
- In maart 2015 vinden verkiezingen voor Provinciale Staten plaats. Dit betekent dat de inhoudelijke afstemming en de vaststelling van het ontwerp (deels) door andere Statenleden gebeurt dan de vaststelling van het uiteindelijke plan. Er moet gezorgd worden voor goede informatievoorziening aan de nieuwe statenleden.

2. *Proces*

2.1 *Beoogde werkwijze*

Het proces bestaat uit drie fasen:

1. Projectopdracht
2. Voorontwerp en ontwerp
3. Inspraak en definitieve vaststelling

Aan Gedeputeerde Staten wordt aan het einde van elke fase gevraagd een besluit te nemen over het dan gereed zijnde tussenproduct (bestuursopdracht, voorontwerp, ontwerp, nota van antwoord).

Provinciale Staten hebben in het planproces drie belangrijke rollen:

- Het vaststellen van de bestuursopdracht (januari 2014).
- Het adviseren over het voorontwerp (juni 2014).
- Het vaststellen van de partiële herziening in november 2015.

In elke fase van het project zullen de Staten via de commissie Ruimte en Leefomgeving worden geïnformeerd en desgewenst in staat worden gesteld om over de gewenste inhoud en procesaanpak bij te sturen.

Bijzondere aandacht is er ook voor de afstemming van deze partiële herziening met de Nota Vitaal Platteland, de Visie Natuur en de Nota Mobiliteit. Deze visie en nota's hebben inhoudelijke raakvlakken die afgestemd moeten worden. Ook procedureel worden alle stukken op elkaar afgestemd.

Op ambtelijk en bestuurlijk niveau zal regelmatig overleg zijn met Waterschap Zuiderzeeland. Daarnaast worden via het Flevolands Bestuurlijk Overleg Water de gemeenten, Rijkswaterstaat en Vitens betrokken.

2.2 Fasering en activiteiten per fase

	Ambtelijk proces	Bestuurlijk proces
Januari 2014		PS stellen bestuursopdracht vast
Februari 2014	Werksessies waterschap / provincie	
Maart 2014	Werksessies gebiedspartners	
April		Bestuurlijke overleg GS/waterschap
Mei 2014		GS stellen voorontwerp PH OPF vast
Juni 2014		Commissie Ruimte & Leefomgeving adviseert over voorontwerp
Begin juli/ eind augustus 2014	Consultatie gebiedspartners (gemeenten, LTO, terreinbeheerders, Rijkswaterstaat, Vitens, Kamer van Koophandel)	
September 2014	Verwerken resultaten consultatie	
Oktober 2014	wateradvies / planMER gereed	
Oktober 2014		GS stellen ontwerp partiële herziening OPF vast
22 december 2014 t/m 2 februari 2015	zes weken tervisielegging ontwerp (gezamenlijk in heel Nederland) Gelegenheid schriftelijke en mondelinge (verslag) zienswijzen in te dienen	
Maart 2015		Verkiezingen PS
April 2015		Bijpraten nieuwe Statenleden over proces en inhoud
April/mei 2015	Ontvangen eventueel landelijk ingediende zienswijzen en verwerken alle ingediende zienswijzen	
Juni 2015		GS stellen PS-voorstel partiële herziening OPF + Antwoordnota vast
September 2015		Commissie Ruimte & Leefomgeving bespreekt partiële herziening OPF
Oktober 2015		PS stellen partiële herziening OPF vast
November 2015	Evaluatie proces	

3. Beheersaspecten

3.1 Tijd en geld

Uitvoering van deze opdracht past binnen de beschikbare capaciteit op de afdeling. De kosten van de opdracht worden gefinancierd uit het reguliere budget “ontwikkelen waterbeleid”.