



Onderwerp  
Financiering businesscase Spirocan

Provinciale Staten  
28 oktober 2015

Gedeputeerde Staten stellen voor

Agendapunt  
8h

1. Bestispunten

1. De vergadering van Provinciale Staten in beslotenheid te houden;
2. De door Gedeputeerde Staten aan (de leden van) Provinciale Staten opgelegde geheimhouding te bekrachtigen;
3. Te bepalen dat deze geheimhoudingsplicht op het behandelde opgeheven kan worden na besluitvorming eind oktober 2015;
4. Een bedrag van € 1.500.000 uit de Investeringsagenda, fiche Economie & Voorzieningen, te oormerken voor de businesscase Spirocan.

Lelystad  
21 april 2015

Registratienummer  
1729413

Inlichtingen  
A.G. Nagtegaal

2. Doelstelling programmabegroting

Door de businesscase Spirocan financieel mede mogelijk te maken wordt uitvoering gegeven aan de Economische Agenda Flevoland 2012-2015, onderdeel Kenniseconomie. Programma Economie in de programmabegroting; programmaonderdeel 3.2 Ontwikkeling en Innovatie.

Afdeling/Bureau  
RE

Portefeuillehouder  
Appelman, J.N.J.

3. Eerdere behandeling

Geen eerdere behandeling door uw Staten.

Routing

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

Een aanpassing van het oormerk Investeringsagenda, fiche Economie & Voorzieningen is noodzakelijk. Dit besluit is voorbehouden aan uw Staten.

Commissie Economie:  
3 juni 2015 (beeldvormend)  
2 september 2015 (werkbezoek)

5. Verdere behandeling PS

Bij positieve besluitvorming door uw Staten zal een financieringsovereenkomst uitgewerkt worden. Hiervoor denken wij aan een subsidie in de vorm van een lening. Vóór besluitvorming over de lening zullen wij, conform artikel 10 van de financiële verordening, uw Staten vragen wensen en bedenkingen over de af te sluiten leningsovereenkomst te uiten.

Wij zullen uw Staten informeren wanneer de verschillende mijlpalen in de ontwikkeling van Spirocan worden bereikt en zullen u uitnodigen voor gerelateerde bijeenkomsten en feestelijkheden.

6. Korte toelichting op voorstel

Begin 2014 heeft de OMFL de aantrekkelijke businesscase Spirocan voorgelegd aan de provincie Flevoland. De initiatiefnemers Zorg Innovaties Nederland B.V. en Bedrocan B.V. hebben in deze businesscase het plan uitgewerkt om medicinale cannabis beschikbaar te stellen voor iedereen met chronische pijn. Dit willen zij doen door:

- Een standaard dosering te ontwikkelen;
- Deze standaard dosering als nieuw medicijn op basis van werkzame plant-inhoudstoffen te laten registreren (Spirocan);
- Een handzame verdamper te ontwikkelen voor een veilige en effectieve manier van inname (Suspiro);
- Deze verdamper als medisch apparaat te laten registreren.

Spirocan, organische pijnmedicatie heeft enorme potentie wereldwijd.



De beoordeling van de businesscase is positief: gedegen marktanalyse, nauwkeurige beschrijving van ontwikkeling en onderzoeksfase, omzet binnen 6-10 jaar en bovenal economische effecten voor Flevoland.

Een investering in Spirocan zorgt voor het binnenhalen van nieuwe economische activiteiten in Flevoland, vestiging van nieuwe bedrijven, een aanzet tot biobased clusterontwikkeling, nieuwe werkgelegenheid en profilering van Flevoland als innovatieve en aantrekkelijke regio.

De initiatiefnemers vragen de provincie Flevoland om Spirocan mede mogelijk te maken in de vorm van een lening van € 1.500.000. De totale projectomvang voor de ontwikkeling van Spirocan wordt geraamd op bijna € 8.000.000.

Het College heeft een intentieverklaring geschreven om de initiatiefnemers in de 5 maanden durende besluitvorming te ondersteunen. Besluitvorming zal door Provinciale Staten op 28 oktober plaatsvinden. De initiatiefnemers van Spirocan zijn in de tussentijd in gesprek met buitenlandse investeerders om de businesscase financieel gedekt te krijgen. Een intentieverklaring van de provincie helpt om ook met andere investeerders concrete financieringsovereenkomsten aan te gaan. Deze intentieverklaring is zowel in het Nederlands als in het Engels opgesteld gezien de interesse van voornamelijk Amerikaanse investeerders.

7. Beoogd effect

*Financiering van Spirocan leidt tot nieuwe economische activiteiten in Flevoland.*

Provinciale cofinanciering van de businesscase Spirocan zorgt voor nieuwe economische activiteiten in Flevoland waaronder:

- Distributie en verkoop van Suspiro;
- Productie, distributie en verkoop Suspiro pads;
- Vestiging teelthal en extractiefabriek Bedrocan International BV;
- Ontwikkeling, registratie en verkoop Spirocan;
- Innovatiearena's, de lancering van een nieuw kenniscentrum en de organisatie van een mondiaal congres.

(zie bijlage voor overzicht economische milestones in Flevoland)

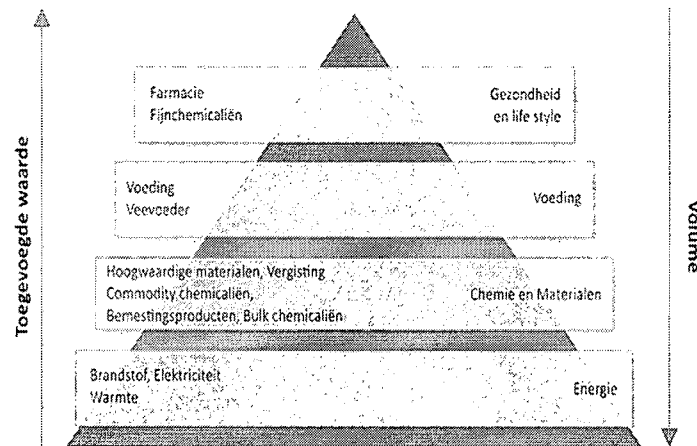
*Provinciale financiering vergroot het innovatievermogen van MKB, nieuwe investeringen en werkgelegenheid in Flevoland.*

Met een lening van de provincie Flevoland voor het onderzoek en ontwikkeling (R&D) van Spirocan zijn de initiatiefnemers in staat om bijna € 6.500.000 aan private R&D investeringen te verwerven. Dit is ruim een factor 4. De interesse van Amerikaanse, Canadese en Aziatische investeerders is al gewekt. Het multipliereffect vertaalt zich bovendien in de investering in de vestiging van Bedrocan in Flevoland (ongeveer € 12.000.000) en nieuwe arbeidsplaatsen (op termijn gezamenlijk ongeveer 50 fte).

*Een lening voor Spirocan is een investering in de clusterontwikkeling van een biobased cannabis industrie in Flevoland.*

Er zijn meerdere aanknopingspunten voor clustervorming (zie bijlage). Bedrocan voorziet de komende jaren een exponentiële groei in de vraag naar medicinale cannabis wereldwijd. Op dit moment wordt gewerkt aan Bedrocan Canada (operationeel in 2015) en de samenwerking met 3 regionale bedrijven: Bedromedical BV (Almere), Axim (Almere) en Echo Pharmaceuticals (Weesp). Bovendien is er mogelijk sprake van een nieuwe grote order van een Duits farmaceutisch bedrijf. Om deze groeiende vraag naar medicinale cannabis op te vangen, is uitbreiding van de teeltproductie nodig en wordt Flevoland overwogen als beoogde vestigingslocatie.

In de Biobased Economie vervangen biologische grondstoffen fossiele grondstoffen.



Het cascadeprincipe van toegevoegde waarde verkregen door middel van raffinage van biomassa wordt in bovenstaande illustratie weergegeven.

Spirocan zal als biobased product (geregistreerd medicijn van werkzame plantinhoudstoffen) een alternatief bieden voor enkele bestaande synthetische pijnmiddelen.

*Met een investering in Spirocan wordt uitvoering gegeven aan de Economische Agenda Flevoland 2012 - 2015, onderdeel Kenniseconomie.*

Het is een innovatieve cross-over tussen Agro&Food/ Tuinbouw en Life Sciences & Health waarbij onderzoek en ontwikkeling zal leiden tot de registratie van medicinale cannabis als volwaardig biobased pijnmiddel.

*Profilering Flevoland als innovatieve regio.*

Spirocan en de ontwikkeling van een cluster biobased cannabis industrie positioneert Flevoland als dynamische en innovatieve regio. Bovendien vergroot het de bekendheid en aantrekkingskracht van Flevoland.

#### 8. Argumenten

##### 1. Geheimhouding is noodzakelijk.

Geheimhouding van stukken en behandelde is noodzakelijk omdat hier twee uitzonderingsgronden van de Wet openbaarheid van bestuur van toepassing zijn, te weten:

a. die van artikel 10, eerste lid sub c dat bepaalt dat openbaarheid achterwege blijft

wanneer bedrijfsgegevens vertrouwelijk aan de overheid zijn verstrekt. De initiatiefnemers hebben aangegeven de businesscase met financiële onderleggers alleen onder geheimhouding met de provincie te willen delen, ter bescherming van hun concurrentiepositie en ter bescherming van de betrokken private financiers- en

b. die van Artikel 10.2.sub b waarin is bepaald dat het verstrekken van informatie achterwege blijft wanneer de economische belangen van de provincie in het geding zijn. - De economische belangen van en voordelen voor Flevoland kunnen in het geding komen als behandeling in de openbaarheid plaatsvindt.

##### 2. Bekrachtiging geheimhouding

De Provinciewet maakt het - in respectievelijk artikel 55 lid 4 en artikel 25 lid 2 - mogelijk dat Gedeputeerde Staten zowel aan zichzelf als aan Provinciale Staten geheimhouding opleggen (mits bekrachtigd door Provinciale Staten in de eerstvolgende vergadering). De geheimhouding is in tijd beperkt (zie argument 3). De Provinciewet schrijft wel voor dat geheimhouding alleen kan als zich de uitzonderingsgronden van de Wet openbaarheid van bestuur zich voordoen. Bij argument 1 is aangegeven dat deze uitzonderingsgronden zich voordoen.



Het College van Gedeputeerde Staten kan gelet op het bovenstaande de geheimhouding opleggen. Deze dient in het eerste overleg bekrachtigd te worden om rechtsgeldig te zijn.

3. *Einde geheimhouding*

Na besluitvorming door Provinciale Staten kan de geheimhouding op het behandelde worden opgeheven. Er is dan geen sprake meer van nadelige effecten voor de Flevolandse economie door voortijdige openbaarheid. De geheimhouding van stukken die ter inzage worden gelegd (Spirocan Business samenvatting, eDocs 1730640) kan echter niet worden opgeheven aangezien deze bedrijfsgegevens bevatten.

4. *Oormerk noodzakelijk*

Het aanbrengen van een oormerk binnen de reserve is voorbehouden aan Provinciale Staten. Het fiche Economie en Voorzieningen van de Investeringsagenda is gekoppeld aan de uitvoering van de Economische Agenda.

9. Kanttekeningen

Bij het bevorderen van innovatie staat niet zozeer het innovatieve product (in dit geval een medicijn o.b.v. cannabis en een verdamer) centraal maar het groeipotentieel van betrokken bedrijven en de economische spin-off voor de regio. De voornaamste reden voor de provincie Flevoland om te investeren in de businesscase Spirocan is de economische meerwaarde van de clusterontwikkeling en de bijbehorende verdien capaciteit.

De ontwikkeling van Spirocan kent een lange looptijd en is kostbaar. De klinische trials die nodig zijn voor het ontwikkelen van een standaarddosering en voorwaarde voor registratie van het medicijn, zijn hierin bepalend. Van de totale projectomvang van bijna € 8.000.000 is ruim € 6.500.000 gebudgetteerd voor de uitvoering van de klinische trials.

Het College Beoordeling Geneesmiddelen heeft een positief advies opgesteld en aangegeven met welke trials de claims voor het Spirocan project onderbouwd dienen te worden om aan de registratie eisen te voldoen.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Milestones Flevolandse clusterontwikkeling biobased cannabis industrie	1707660	bijgevoegd
Spirocan Business samenvatting v 8APR15	1730640	Tot 28-10-2015



Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 12 mei 2015, nummer 1729413.

## BESLUITEN:

1. De vergadering van Provinciale Staten in beslotenheid te houden;
2. De door Gedeputeerde Staten aan (de leden van) Provinciale Staten opgelegde geheimhouding te bekrachtigen;
3. Te bepalen dat deze geheimhoudingsplicht op het behandelde opgeheven kan worden na besluitvorming eind oktober 2015;
4. Een bedrag van € 1.500.000 uit de Investeringsagenda, fiche Economie & Voorzieningen, te oormerken voor de businesscase Spirocan.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 28 oktober 2015

griffier

voorzitter.

Als bespreekstuk op de agenda (zie stemverhouding)				
Partij	Zetels	Aanwezig	Voor	Tegen
VVD	7			
CDA	5			
SP	5			
D66	4			
50Plus	1			
PVV	6			
SGP	2			
Christen Unie	3			
PvdA	3			
GroenLinks	2			
Partij v.d. Dieren	2			
Senioren+Flevoland	1			
Totaal	41			
Als hamerstuk op de agenda (geen stemverhouding)				(Ja)