



Onderwerp

Kadernota Verbonden Partijen

1. Beslispunten

De kadernota Verbonden Partijen 2015 vast te stellen.

2. Doelstelling programmabegroting

Dit beleid wordt periodiek geactualiseerd.

3. Eerdere behandeling

De eerste nota Verbonden Partijen is in 2008 vastgesteld. Met de vaststelling van deze nota vervalt de nota uit 2008.

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

De nota is kaderstellend. De uitvoering van de nota is aan het college van gedeputeerde staten. In de programmabegrotingen en jaarrekeningen is een paragraaf gewijd aan verbonden partijen, waarin de ontwikkelingen worden gepresenteerd.

5. Verdere behandeling PS

De individuele verbonden partijen worden geëvalueerd door het college. De resultaten van deze evaluatie worden aan Provinciale Staten beschikbaar gesteld. Daarna vindt verwerking in de eerstvolgende begroting plaats.

6. Korte toelichting op voorstel

In 2008 hebben de staten het 'Beoordelingskader Verbonden partijen Provincie Flevoland' vastgesteld. Deze nota bevatte vooral een afwegingskader. Daaraan is nu kaderstelling toegevoegd voor de sturing en beheersing op de beleidsinhoudelijke doelstellingen (governance) en de bestuurlijke vertegenwoordiging. Daarnaast is aangesloten bij de meest recente inzichten van de Commissie Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) en andere actuele ontwikkelingen. In de commissie Planning en Control van 14 januari 2015 is de kadernota besproken vanuit de invalshoek dat verbonden partijen een sturingsinstrument zijn. Vervolgens hebben de staten in de integrale commissievergadering van 13 mei het onderwerp bediscussieerd. Besloten is toen om besluitvorming aan te houden.

Centrale lijn in de nota is dat een verbonden partij invulling moet geven aan het realiseren van provinciale beleidsinhoudelijke doelstellingen, ingegeven vanuit het publieke belang. Provinciale Staten geven aan of er sprake is van een publiek belang. Een beleggersdoelstelling is uitgesloten.

Daarnaast dienen op het gebied van de bestuurlijke vertegenwoordiging belangenconflicten uitgesloten te worden; een bestuurdersrol of een rol van commissaris in privaatrechtelijke rechtspersonen (raad van commissarissen) is volgens dit beleid niet mogelijk.

De nota is aangepast op basis van de eerste bespreking van 13 mei 2015. Daardoor is het ook mogelijk geweest de aanbevelingen van de Randstedelijke Rekenkamer mee te nemen. Die heeft begin juli jongstleden een rapport gepubliceerd over Verbonden Partijen in de vier Randstedelijke provincies. Verder is in de Kadernota de rol van Provinciale Staten in verbonden partijen uitgewerkt, in het bijzonder bij gemeenschappelijke regelingen. De evaluatie van de huidige verbonden partijen wordt in de tweede helft van 2015 en in 2016 uitgevoerd. De resultaten worden zoals toegezegd met de staten gedeeld.

Provinciale Staten

28 oktober 2015

Agendapunt

Lelystad

8 september 2015

Registratienummer

1754139

Inlichtingen

drs. G. de Vos

Afdeling/Bureau

BDO

Portefeuillehouder

M.A. Rijsberman

Routing

Commissie Bestuur

7 oktober 2015

Verder komt de informatievoorziening over de verbonden partijen richting Provinciale Staten aan de orde die nodig is om de rollen van de staten te kunnen vervullen. Naast de bestaande bronnen, bijvoorbeeld de P&C cyclus, zullen waar nodig verbeteringen doorgevoerd worden. Daarbij wordt als uitgangspunt gehanteerd dat er sprake moet zijn van maatwerk. Zo is de positie van de provincie in een verbonden partij waar zij veel zeggenschap heeft of zelfs 100% aandeelhouder is een andere dan in verbonden partijen waarin wij een aandeelhoudersbelang hebben.

7. Beoogd effect

Met dit geactualiseerde beleid heeft de provincie meer grip op de verbonden partijen in relatie tot de beleidsinhoudelijke doelstellingen van de provincie.

8. Argumenten

De nota uit 2008 was vooral gericht op het aangaan van een relatie met een verbonden partij en de juridische vormgeving daarvan. Daarin zijn twee hoofdrichtingen te onderscheiden:

- publiekrechtelijke verbonden partijen, die in een WGR-constructie worden bestuurd
- privaatrechtelijke verbonden partijen, die georganiseerd worden in een grote verscheidenheid aan juridische constructies, zoals stichtingen en BV's.

Deze nota richt zich meer op de uitvoeringsfase van de 'verbonden partij': hoe wordt dit instrument in de praktijk gebruikt, aan welk programma en welke beleidsdoelstelling van de provincie draagt deze verbonden partij bij en is dat het meest effectieve instrument? Hoe functioneert deze verbonden partij, is er sprake van goede governance, aandacht voor risicomanagement en dergelijke. Ook de wijze van bestuurlijke vertegenwoordiging bij de verbonden partijen komt aan bod.

Aan de hand van deze geactualiseerde kaderstelling evalueren wij de verbonden partijen en kunnen waar nodig verbeteringen doorgevoerd worden. Het al genoemde onderzoeksrapport van de Randstedelijke Rekenkamer over de verbonden partijen in Flevoland kan gelijktijdig met dit onderwerp besproken worden.

9. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Kadernota Verbonden Partijen	1677338	Bijgevoegd