



Onderwerp

Geen advies inzake het toepassen van het experimentenkader uit het Omgevingsplan Flevoland 2006 voor het plaatsen van zonnepanelen aan de Vlotgrasweg 18 Lelystad.

Gedeputeerde Staten stellen voor

1. Beslispunten
 1. kennis te nemen van het voornemen van Gedeputeerde Staten om het experimentenkader, zoals bedoeld in het Omgevingsplan Flevoland 2006, ten behoeve van de realisatie van een zonnepark aan de Vlotgrasweg 18 te Lelystad toe te passen, en
 2. geen advies naar voren te brengen naar aanleiding van dit voornemen.
2. Doelstelling programmabegroting
Niet van toepassing
3. Eerdere behandeling
Middels een mededeling d.d. 15 december 2015 (1829340) zijn Provinciale Staten geïnformeerd dat het college van Gedeputeerde Staten de gemeente Lelystad heeft bericht dat zij een positieve grondhouding heeft aangenomen ten aanzien van de mogelijke toepassing van het Experimentenkader om eenmalig, als pilot, een zonnepark aan de Vlotgrasweg 18 te Lelystad te realiseren.
4. Bevoegdheden PS en doel behandeling
Provinciale Staten worden in de gelegenheid gesteld geen advies aan het college kenbaar te maken. Omdat het hier gaat om een onderzoek naar de mogelijkheid tot het afwijken van het provinciaal beleid op experimentele basis, is uiteindelijk het college van Gedeputeerde Staten, uw Staten gehoord hebbende, bevoegd een besluit te nemen ten aanzien van de toepassing van het experimentenkader.
5. Verdere behandeling PS
Gedeputeerde Staten nemen een besluit ten aanzien van de toepassing van het experimentenkader, gehoord hebbende uw Staten. Provinciale Staten worden met een mededeling hierover geïnformeerd.
6. Korte toelichting op voorstel
Het plan voorziet in de realisatie van een zonnepark op het perceel Vlotgrasweg 18 in het buitengebied van Lelystad. Het betreft een perceel met een grootte van 4,5 hectare, waarvan een groot deel benut kan worden voor de plaatsing van zonnepanelen. De ontwikkeling bevat naast de plaatsing van zonnepanelen de aanleg van de benodigde infrastructuur zoals parkbekabeling en schakelstations.

Het plan past niet in het provinciaal beleid, aangezien de realisatie van een complex van bouwwerken op een agrarisch perceel zonder bebouwingsmogelijkheden in strijd is met het beleidskader voor het landelijke gebied in het Omgevingsplan. Ook levert het bouwvoornemen strijd op met de Ladder voor Duurzame Verstedelijking.

De gemeente Lelystad heeft om toepassing van het experimentenkader op grond van het Omgevingsplan Flevoland 2006 verzocht. Gedeputeerde Staten

Provinciale Staten

6 april 2016

Agendapunt

8b

Lelystad

1 maart 2016

Registratienummer

1872578

Inlichtingen

Ir. M.L.J. Anema

Afdeling/Bureau

RE

Portefeuillehouder

Lodders, J.

Routing

Commissie Ruimte:

23 maart 2016

hebben, zoals verwoord in de vooroverlegreactie dd. 16 december (1822629) aangegeven hier een positieve grondhouding aan te nemen. Dit houdt in dat wij, in beginsel en onder de in de Omgevingsplan genoemde voorwaarden, bereid zijn te onderzoeken of het Experimentenkader voor het zonnepark aan de Vlotgrasweg mogelijk van toepassing verklaard kan worden.

7. Beoogd effect

Het onderhavige initiatief is voor de gemeente eenmalig en exclusief, en vormt zo voldoende aanleiding voor de toepassing van het experimentenkader.

Indien Provinciale Staten geen advies geeft ten aanzien van de toepassing van het experimentenkader kunnen Gedeputeerde Staten dit experimentenkader definitief van toepassing verklaren.

8. Argumenten

1.1 Beïnvloeding besluitvorming door Provinciale Staten

Provinciale Staten kunnen door het al dan niet geven van een advies invloed uitoefenen op de besluitvorming door Gedeputeerde Staten.

9. Kanttekeningen

1 Niet alle voorwaarden ten aanzien van de toepasbaarheid van het experimentenkader zijn even goed uitgewerkt

In het Omgevingsplan zijn de voorwaarden benoemd voor de toepasbaarheid van het experimentenkader, deze zijn:

- a) de ambities voor het versterken van de vitaliteit van het landelijk gebied;
- b) het waarborgen en verbeteren van de kwaliteit van het landelijk gebied;
- c) de wijze waarop met de bestaande situatie en functies in het gebied wordt omgegaan;
- d) de wijze waarop hierbij omgegaan wordt met natuurwaarden (saldobenadering);
- e) de wijze waarop het experiment past binnen de ontwikkelingsvisie 2030 en bijdraagt aan de provinciale opgaven voor de speerpunten.

In de Notitie Experimentenkader is het plan getoetst (Notitie Experimentenkader, 1848537). Wij constateren dat de bestaande agrarische en natuur functies in de omgeving van de beoogde locatie niet worden belemmerd. De beoogde ontwikkeling kan een bijdrage leveren aan duurzame energieopwekking. Het is echter de vraag of deze ontwikkeling automatisch bijdraagt aan de vitaliteit en kwaliteit van het landelijke gebied. Hiervoor is meer inzicht nodig in de behoefte aan zonneparken en de inpasbaarheid daarvan in stedelijk gebied dan wel landelijk gebied. In die optiek wordt een algemeen beleidskader gemist op basis waarvan een gedegen afweging gemaakt kan worden omtrent duurzame energie-adviezen, mede geredeneerd vanuit de Ladder voor duurzame verstedelijking.

2. Door toepassing van het Experimentenkader kan een precedentwerking uitgaan.

2.1 Elders in provincie kunnen ook initiatieven als deze worden ingediend.

Vooralsnog zijn er in de provincie nog geen initiatieven ingediend voor het realiseren van een Zonnepark buiten een bestaand bouwperceel in het landelijke gebied.

2.2 Als er wordt afgeweken van provinciaal beleid, is het gewenst zoveel mogelijk via het experimentenkader te laten verlopen omdat:

- expliciet wordt gesteld dat het om een eenmalig experiment gaat (pilot);
- er dan een meerwaarde of impuls voor het gebied moet worden aangetoond en
- die meerwaarde tevens de kans op precedentwerking vermindert.

3. Er is momenteel geen provinciaal energiebeleid dat in een ruimtelijk beleidskader is ingepast.

Met een dergelijk beleidskader zou inzichtelijk gemaakt kunnen worden op welke locaties ontwikkelingen als deze mogelijk zijn. Hierdoor is op voorhand niet duidelijk of de onderhavige ontwikkeling in dit kader het juiste initiatief op de juiste plaats is.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Ruimtelijke onderbouwing Vlotgrasweg 18 Lelystad	1818471	Tot
Mededeling PS d.d. 15 december 2015	1829340	Tot
Brief aan gemeente vooroverlegreactie dd. 16 december 2015	1822629	Tot
Notitie Experimentenkader inclusief landschapsplan	1848537	Tot
De ontwerp-omgevingsvergunning Plaatsen van zonnepanelen aan de Vlotgrasweg 18 te Lelystad	1856852	Tot
Brief zienswijze gemeente Lelystad	1867998	Tot