



Onderwerp

Vastelling Regioplan windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland

Gedeputeerde Staten stellen voor

1. Beslispunten

1. Kennis te nemen van de ontvangen zienswijzen en overlegreacties op het ontwerp "Regioplan windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland".
2. Kennis te nemen van de "Nota van beantwoording zienswijzen, overlegreacties en wensen & bedenkingen ontwerp Regioplan windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland" en de daaruit volgende "Lijst van wijzigingen"
3. Kennis te nemen van de reactie van Gedeputeerde Staten op de wensen en bedenkingen van de Statencommissie Duurzaamheid.
4. Het planMER (inclusief aanvullingen) dat aan het Regioplan windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland ten grondslag ligt, vast te stellen.
5. Het "Regioplan windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland" en bijbehorend kaartbeeld met in achtneming van de wijzigingen die in de bijgevoegde "Lijst van wijzigingen" staan vermeld, vast te stellen.

2. Doelstelling programmabegroting

Dit onderwerp past binnen het programma 5. "Energie, milieu en klimaat", programmaonderdeel 5.2 "Energie en klimaat" van de Programmabegroting 2016.

3. Eerdere behandeling

- In september 2012 hebben Provinciale Staten de bestuursopdracht Regioplan windenergie vastgesteld.
- In februari 2013 hebben Provinciale Staten het "Programma van Eisen voor de projectplannen in het kader van het Regioplan windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland" vastgesteld.
- In juni 2015 is de Integrale ad hoc commissie in een beeldvormende ronde middels een mededeling en een presentatie meegenomen in de koers ten aanzien van het Regioplan Zuidelijk en Oostelijk Flevoland en is de commissie ervan op de hoogte gesteld dat de windparagraaf uit het Omgevingsplan Flevoland geactualiseerd diende te worden.
- In oktober 2015 is de commissie Duurzaamheid om advies gevraagd over de inspraakrijpheid van het onderwerp.
- Op 30 maart 2016 heeft uw Staten in een beeldvormende bijeenkomst kennis genomen van de zienswijzen en overlegreacties in het kader van de partiële herziening van het Omgevingsplan Flevoland 20016 voor wind en het Regioplan windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland.

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

Uw Staten zijn bevoegd voor het vaststellen van de kaders voor het windbeleid. Het Regioplan is een uitwerking van het windbeleid voor Zuidelijk en Oostelijk Flevoland zoals vastgesteld met de partiële herziening van het Omgevingsplan (zie voorstel #1811853).

5. Verdere behandeling PS

n.v.t.

6. Korte toelichting op voorstel

Provinciale Staten

13 juli 2016

Agendapunt

Lelystad

20 april 2016

Registratienummer

1815573

Inlichtingen

drs. T. van Huissteden

Afdeling/Bureau

RE

Portefeuillehouder

Stuivenberg, A.

Routing

Commissie Duurzaamheid:

8 juni 2016

Samen met gemeenten Dronten, Lelystad en Zeewolde en belanghebbenden bij windenergie in het landelijk gebied is de afgelopen maanden gewerkt aan het Regioplan windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland. Met het vaststellen van het Regioplan wordt een verdere uitwerking van het beleid voor windenergie uit het Omgevingsplan gegeven. Het werkingsgebied van het Regioplan is verdeeld in vier projectgebieden -Noord, Oost, Zuid en West- waarbinnen projecten voor windenergie worden uitgevoerd. Per projectgebied is er een directe koppeling tussen opschalen en saneren en is sprake van één initiatiefnemer.

7. Beoogd effect

Flevoland heeft, als windrijke provincie met een jonge traditie van windenergie, een groot deel van de nationale opgave van 6000 MW op land voor windenergie op zich genomen: 1390,5 MW. Door opschalen en saneren in Zuidelijk en Oostelijk Flevoland moet de opgave worden ingevuld. Het beoogd resultaat is een mooier landschap, een duurzamere energiehuishouding, een sterkere economie en draagvlak in de samenleving.

8. Argumenten

1.1 De zienswijzen en overlegreacties zijn ingediend gedurende de periode dat het ontwerp Regioplan windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland en de bijbehorende stukken ter inzage heeft gelegen.

De zienswijzen zijn genummerd naar volgorde van binnenkomst en elke zienswijze heeft daarmee een uniek nummer gekregen.

2.1 In de nota van beantwoording zijn de voorgestelde wijzigingen op het ontwerp Regioplan windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland opgenomen

De wijzigingen betreffen ambtshalve wijzigingen en inhoudelijke en redactionele wijzigingen die voortkomen uit de zienswijzen en overlegreacties. Daarnaast is het kaartbeeld aangepast naar aanleiding van de zienswijzen en overlegreacties en is een aantal ondergeschikte wijzigingen aangebracht.

Daarnaast is het kaartbeeld aangepast naar aanleiding van de zienswijzen en overlegreacties en is een aantal ondergeschikte redactionele wijzigingen/aanpassingen aangebracht. De meest fundamentele wijzigingen betreffen:

Tekst - inhoudelijk:

- toegevoegd wordt dat de WUR de mogelijkheid behoudt om elders op het testveld nieuwe molens te plaatsen, ook buiten de aangewezen plaatsingszones, en dat er geen saneringsopgave rust op testmolens, mits het totaal aantal testmolens (conform bestaand beleid) 12 bedraagt;
- de uitgangspunten over draairichting en -snelheid en de gulden snede komen te vervallen. Bij ontwikkelingsprojecten voor windenergie wordt een beeldkwaliteitsplan (of beeldregieplan) verplicht gesteld, zodat altijd een bewuste keuze wordt gemaakt voor verruiming, handhaving of aanscherping van de in het Regioplan opgenomen uitgangspunten voor beeldkwaliteit;
- de definitie van sanering wordt aangepast: het gaat alleen om het weghalen van de windmolen zelf, tot op minimaal 1 meter onder maaiveld, plus het afvoeren ervan.
- Er wordt verduidelijkt dat binnen een projectgebied gedurende de realisatiescope van de structuurvisie (2030) geen tweede project kan worden gerealiseerd en te saneren windmolens binnen het projectgebied niet kunnen worden ingezet bij een saneringsopgave buiten het betreffende projectgebied.

Kaart:

- de plaatsingszone langs de Lepelaartocht op de plankaart wordt 1000 meter breed (in plaats van 500 meter), wordt in het noorden iets verlengd en aan de Schollebaarweg iets ingekort;

- langs de Roerdomptocht wordt een nieuwe plaatsingszone (500 meter breed), tussen de A6 en de zone waar de hoogtebeperkingen gelden als gevolg van de kortegolfzender van Defensie, opgenomen. Deze zone geldt als mogelijk alternatief voor de twee evenwijdige zones langs de Ibisweg;
- zones voor hoogtebeperkingen rondom Luchthaven Lelystad, worden in overeenstemming gebracht met het Luchthavenbesluit Lelystad;
- twee testlocaties in het noorden van het testveld van de WUR worden binnen het werkingsgebied van het Regioplan gebracht.

3.1 In de nota zijn de antwoorden op de vragen die door de leden van de commissie duurzaamheid zijn gesteld opgenomen

De Statenfracties van de Partij voor de Dieren en de Partij voor de Vrijheid hebben gebruik gemaakt van de gelegenheid om wensen en bedenkingen kenbaar te maken bij het concept-Regioplan Windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland en de ontwerp-partiële herziening van het Omgevingsplan Flevoland voor wind, inclusief de concept-beantwoording van de ingediende zienswijzen en overlegreacties.

De vragen hebben niet geleid tot aanpassingen van het ontwerp 'Regioplan windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland'.

4.1 Het planMER brengt op gestructureerde wijze de effecten in beeld die de windopgave heeft op de omgevingskwaliteit

4.2 De aanvullingen zijn tot stand gekomen naar aanleiding van het advies van de commissie voor de milieu-effectrapportages (cieMER)

Het MER is tijdens de tervisielegging van het Regioplan ook voorgelegd aan de Commissie m.e.r (een commissie van onafhankelijke m.e.r.- en andere milieudeskundigen). In het voorlopige toetsingsadvies van 3 december 2015 gaf de commissie aan dat er zinvolle alternatieven zijn uitgewerkt, maar dat het MER ook een aantal tekorten bevatte. Het was niet duidelijk hoe het in het Regioplan opgenomen 'Poldermodel' samenhang met de in het MER uitgewerkte alternatieven, de milieueffecten van het 'dubbeldraaien' waren niet voldoende beschreven, en de effecten op de natuur waren op twee punten te weinig uitgewerkt: ten eerste ontbrak een 'passende beoordeling' van de effecten op Natura 2000-gebieden en ten tweede waren de effecten op beschermde soorten (vleermuizen, vogels) onvoldoende in beeld.

Naar aanleiding van dit voorlopige toetsingsadvies heeft de provincie Flevoland aanvullend onderzoek laten verrichten. De Commissie m.e.r. heeft laten weten dat dit aanvullende onderzoek de gesignaleerde tekorten naar tevredenheid invult en heeft daarom een positief toetsingsadvies uitgebracht: 'De Commissie is van oordeel dat met het MER en de aanvulling er voldoende informatie is om het milieubelang een volwaardige plaats te kunnen geven bij de besluitvorming over het Regioplan.

5.1 Het Regioplan is een gebiedsgerichte uitwerking van het Omgevingsplan Flevoland 2006 voor het onderdeel wind

De projecten voor opschalen en saneren worden in vier gebieden (noord, oost, zuid en west) georganiseerd. De projectgebieden zijn zo afgebakend dat er sprake is van een ruimtelijke en landschappelijke eenheid, waarbinnen één Initiatiefnemer/samenwerkingsverband in staat is om nieuwbouw en sanering van windmolens in samenhang uit te voeren. Binnen de projectgebieden worden nieuwe windmolens in lijnen opgesteld. De eisen en randvoorwaarden die hieraan worden gesteld zijn opgenomen in (de partiële herziening van) het Omgevingsplan. De projectgebieden zijn aan de hand van drie criteria begrensd: (1) de landschappelijke samenhang, (2) het economisch perspectief en (3) het organiserend vermogen om het opschalen en saneren als één project in zijn geheel te realiseren.

Ook de keuze voor de plaatsingszones op de kaart is gebaseerd op een integrale afweging en

een evenwichtige balans tussen drie aspecten: (1) de omgevingskwaliteit, (2) het maatschappelijk draagvlak en (3) het economisch perspectief.

5.2 Het Regioplan vormt de basis voor het handelen van de provincie Flevoland, gemeenten Dronten, Lelystad en Zeewolde en de rijksoverheid

Het Regioplan heeft de formele status van een provinciale en intergemeentelijke structuurvisie volgens de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Die status is noodzakelijk om de voorwaarden voor de bouw van nieuwe windmolens beleidsmatig vast te leggen. Door het Regioplan de status van structuurvisie te geven, binden de provincie en de betrokken gemeenten Dronten, Lelystad en Zeewolde zichzelf aan het gepresenteerde beleid. Dat biedt duidelijkheid aan initiatiefnemers, bewoners en andere betrokkenen.

5.3 Het Regioplan bouwt voort op bestaand beleid van het Rijk, de provincie Flevoland en de gemeenten en werkt het gebiedsgericht uit

De taakstelling om in 2020 in Flevoland een totaal opgesteld vermogen te hebben staan van 1390,5 MW, komt voort uit afspraken op nationaal niveau. De netto 124,5 MW die daarvoor nog nodig is, wordt geplaatst binnen het werkingsgebied van de Regioplan. Het Regioplan is daarmee te beschouwen als een bijdrage aan het wetslagen van het Nationale Energieakkoord, dat tientallen partners (onder wie het Interprovinciaal Overleg en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten) sloten in 2013. Het beperkt zich echter niet tot 1390,5 MW of het jaar 2020: de Flevolandse aanpak van 'opschalen en saneren' gaat daarna verder.

5.4 Het uiteindelijke resultaat is een mooier landschap, een duurzamere energiehuishouding, een sterkere economie en draagvlak in de samenleving

De strategie van 'opschalen en saneren' combineert deze verschillende doelstellingen. De landschappelijke verbetering ontstaat door de afname van het totale aantal windmolens en de clustering in lijnopstellingen die aansluiten op bestaande lijnen in het landschap, maar wordt begrensd door de omvang van de opgave - soms zijn aanvullende investeringen in het landschap noodzakelijk. De duurzamere energiehuishouding ontstaat doordat er veel meer windenergie aan het elektriciteitsnet wordt geleverd, en wind een oneindige en schone bron van energie is. De economische versterking ontstaat door de extra banen die aan de windenergie verbonden zijn, maar vooral doordat de opbrengsten/rendementen zoveel mogelijk in de provincie zelf terecht komen. Nu ontlene veel agrarische bedrijven een substantieel neveninkomen aan windenergie. De aanpak is erop gericht dat dit in de toekomst mogelijk blijft en dat ook andere bewoners en ondernemers in de ontwikkeling of de exploitatie kunnen participeren. Een evenwichtige verdeling van de maatschappelijke baten is een voorwaarde om het brede maatschappelijke draagvlak voor windenergie, dat nu in de provincie aanwezig is, op lange termijn te behouden.

5.5 Op basis van realistische uitgangspunten is door middel van een financiële analyse inzicht verkregen in het financiële perspectief per deelgebied

In een aantal zienswijzen wordt verzocht om openbaar making van de financiële analyse waarin het economisch perspectief van het Regioplan is aangegeven. Van deze gedetailleerde analyse is een managementsamenvatting gemaakt. Deze managementsamenvatting (# 1906317) is gevoegd bij de stukken.

9. Kanttekeningen
n.v.t.

10. Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
Nota van beantwoording ontwerp Regioplan windenergie Zuidelijk en oostelijk	1906360	Ja

Statenvoorstel

Registratie

1815573

Bladnummer

5

Flevoland (incl. kaartbeeld met wijzigingen)		
Zienswijzen en overlegreacties (ter inzage)	-	Ja
Reactie wensen en bedenkingen Statenfracties PvdD en PVV	1906361	Ja
Wensen en bedenkingen PVV	1906362	Ja
Wensen en bedenkingen PvdD	1906364	Ja
Definitief advies commissie MER	1895709	Ja
Analyse financiële haalbaarheid	1906317	Ja
planMER Regioplan windenergie Zuidelijk en oostelijk Flevoland (ter inzage)	1790559	Ja
Aanvulling planMER Regioplan windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland (ter inzage)	1882411	Ja
Regioplan windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland (geconsolideerd)	1906367	Ja
Plankaart Regioplan (v18)	1906378	Ja
Vaststellingsbesluit	1906486	Ja