



Onderwerp
Economisch Programma

Provinciale Staten
21 september 2016

Gedeputeerde Staten stellen voor:

Agendapunt

1. Beslispunten

1. Het Economisch Programma vast te stellen;
2. In te stemmen met de vier deelprogramma's: Financiering en Support, Human Capital Agenda, Markt en Cultuur en Groeiversneller;
3. In te stemmen met de volgende financiële kaders van het programma:
 - a. Het instellen van een nieuwe reserve genaamd Reserve Economisch Programma;
 - b. De geormerkte gelden binnen de Reserve Strategische projecten voor de aansluiting van de arbeidsmarkt op de vraag van het bedrijfsleven (€ 1.500.000) en support van economische clusters (€ 2.000.000) over te hevelen naar de Reserve Economisch Programma en te oormerken voor het deelprogramma Human Capital Agenda en het deelprogramma Financiering & Support;
 - c. Een aanvullend bedrag van € 1.000.000 in de Reserve Strategische projecten te oormerken voor het deelprogramma Markt en Cultuur;
 - d. Een aanvullend bedrag van € 1.500.000 in de Reserve Strategische projecten te oormerken voor deelprogramma Groeiversneller;
 - e. Binnen de Reserve Strategische projecten aanvullend in 2017 € 2.000.000 en in 2020 € 2.000.000 oormerken voor het oprichten van een Proof of Concept Fonds voor risicodragende financiering in de vorm van leningen voor het Flevolandse MKB die nieuwe producten en diensten ontwikkelen voor bestaande of nieuwe markten met als doel om te groeien;
 - f. Een bedrag van in totaal € 500.000 beschikbaar te stellen (2017: € 150.000, 2018: € 150.000, 2019: € 100.000 en 2020: € 100.000) vanuit de reserve Economisch Programma ten laste van de reeds geormerkte € 1.500.000 voor Human Capital Agenda;
 - g. Voor het ontwikkelen en implementeren van monitoringsinstrumenten en evaluatiemogelijkheden aanvullend € 250.000 vanuit de Reserve Strategische projecten beschikbaar te stellen en deze meerjarig (2017: € 100.000, 2018 tot en met 2020: € 50.000 per jaar) in de begroting te verwerken;
 - h. Indien in enig jaar de begrote middelen voor de uitvoering van het Economisch Programma niet volledig worden besteed, zullen deze worden toegevoegd aan de reserve Economisch Programma;
 - i. De hieruit voortvloeiende 13^e begrotingswijziging van 2016 vast te stellen;
 - j. De onttrekkingen aan de Reserve Economisch Programma te delegeren aan Gedeputeerde Staten, zover deze passen binnen de doelstellingen van de programmalijnen en de onttrekkingen niet de afzonderlijke oormerken overschrijden.
De onttrekkingen moeten daarnaast voldoen aan de volgende kaders:
 - MKB met een stabiele basis en potentie en ambitie om te groeien;
 - voor uitvoering van de voucherregelingen wordt opdracht verleend aan een of meerdere uitvoeringsorganisaties;
 - gelden worden beschikbaar gesteld in tranches op basis van voortgang van de regeling;

Lelystad
16 augustus 2016

Registratienummer
1899463

Inlichtingen
A.G. Nagtegaal

Afdeling/Bureau
RE

Portefeuillehouder
Appelman, J.N.J.

Routing

Commissie Economie:
31 augustus 2016

4. Gedeputeerde Staten de opdracht te geven om het gestelde kader verder uit te werken in de door hen op grond van de Algemene Subsidieverordening Flevoland vast te stellen nadere regels;
2. Doelstelling programmabegroting
Dit onderwerp past binnen het programma 'Economie', programmaonderdeel 3.1 'Innovatieve en circulaire economie'.
In besluitvorming over de programmabegroting 2017 wordt door uw Staten voorgesteld de naam van onderdeel 3.1 te wijzigen in 'Ondernemerschap en Groei' waarmee wordt aangesloten bij het Economisch Programma.
3. Eerdere behandeling
Op 9, 16 en 30 maart en op 11 mei 2016 hebben uw Staten in interactieve beeldvormende rondes kennis genomen van het Economisch Programma. Op 8 juni jl. heeft u in de eerste oordeelsvormende ronde uw reactie en input gegeven over het Economisch Programma in zijn geheel en specifiek op 4 voorgelegde dilemma's voor de uitvoering.
4. Bevoegdheden PS en doel behandeling
Het vaststellen van beleid en financiële kaders is voorbehouden aan Provinciale Staten.
Het doel van behandeling is het vaststellen van de kaders voor het economisch beleid voor de periode 2016 - 2020 en middelen voor de uitvoering beschikbaar te stellen. Daarnaast is het de bevoegdheid van Provinciale Staten om een nieuwe reserve in te stellen en middelen aan reserves te onttrekken en toe te voegen.
5. Verdere behandeling PS
De deelprogramma's Markt en Cultuur en Groeiversneller worden verder uitgewerkt en in het 4^e kwartaal 2016 aan uw Staten voorgelegd voor besluitvorming over de inzet van de (door middel van voorliggend voorstel) geormerkte middelen.
Naast de terugkoppeling via de reguliere begrotingscyclus zullen uw Staten vanaf 2017 twee keer per jaar geïnformeerd worden over de ontwikkelingen en voortgang van het economisch programma.
6. Korte toelichting op voorstel
Het stimuleren van de regionale economie is een van de kerntaken van de provincie. De huidige Economische Agenda is opgesteld voor de periode 2012 - 2015. In deze periode lag de nadruk op het versterken van het innovatiesysteem. Het coalitieakkoord 'Flevoland: innovatief en ondernemend' geeft ruimte voor nieuw beleid met een breder economisch kader. Met dit voorstel wordt, in aanvulling op de middelen die in het Coalitieakkoord zijn opgenomen, € 6,75 mln. extra inzet van middelen voorgesteld voor economische ontwikkeling. Deze extra middelen kunnen worden gedekt binnen de reserve strategische projecten.
7. Beoogd effect
Economische groei door inzet op meer ondernemerschap en meer groei van het MKB in Flevoland.
8. Argumenten
 1. *Nieuw economisch beleid*
Het stimuleren van de regionale economie is een van de kerntaken van de provincie. De ambities voor de Flevolandse economie zoals verwoord in het coalitieakkoord 'Innovatief en ondernemend' vragen om herziening van de huidige economische agenda.
 2. *Programma op hoofdlijnen*
De doorvertaling van het beleidskader naar 4 deelprogramma's (proposities) waarop de provincie actief gaat inzetten zorgt voor duidelijkheid en herkenbaarheid. Het geeft zonder in uitvoering

ringsdetails te treden richting aan waar de provincie voor zichzelf een rol/taak ziet. Ieder deelprogramma kent zijn eigen doelen, partners en dynamiek.

3. Financiële kaders

3.a. Door een reserve in te stellen wordt een duidelijk label gegeven aan de middelen voor het Economisch Programma. Daarnaast wordt de onvoorspelbaarheid van inzet van middelen opgevangen door de middelen niet direct actief op de programmabegroting te zetten. Op basis van doelbereik en voortgang kan met behoud van snelheid uit deze reserve geput worden. Zie argument 3.j. over de kaders van delegatie.

3.b. Het grootste deel van de middelen voor deelprogramma's Human Capital Agenda (€1.000.000) en Financiering en Support (€2.000.000) zijn zogenaamde investeringsmiddelen om bijvoorbeeld een voucherregeling te vullen of om in te kunnen spelen op initiatieven van ondernemers. Deze middelen hoeven niet actief op de programmabegroting te staan. Op het moment dat inzet van deze middelen gewenst is besluit het college over inzet van deze middelen. Hiermee wordt snelheid behouden.

3.c. Door nu een aanvullend bedrag van € 1.000.000 in de strategische reserve te oormerken voor deelprogramma Markt en Cultuur ontstaat over dit onderdeel van het economisch programma duidelijkheid en draagt daarmee bij aan het totaalbeeld van de financiële omvang van het economisch programma. De uitwerking van deelprogramma Markt en Cultuur wordt in het 4^e kwartaal voor nadere besluitvorming aan uw staten voorgelegd.

3.d. Door nu een aanvullend bedrag van € 1.500.000 in de strategische reserve te oormerken voor deelprogramma Groeiversneller ontstaat over dit onderdeel van het economisch programma duidelijkheid en draagt daarmee bij aan het totaalbeeld van de financiële omvang van het economisch programma. De Groeiversneller wordt in de komende maanden uitgewerkt tot een publiek private business case. Deze wordt in het 4^e kwartaal voor nadere besluitvorming aan uw staten voorgelegd.

3.e. Gedeputeerde Staten stellen u voor om een Proof of Concept Fonds op te richten voor risicodragende financiering in de vorm van leningen voor het Flevolandse MKB die nieuwe producten en diensten ontwikkelen voor bestaande of nieuwe markten met als doel om te groeien. Na consultatie van Provinciale Staten is besloten hiervoor een aanvraag in te dienen bij het Europees subsidieprogramma Kansen voor West II (KvWII/EFRO). Het is onze inzet een substantieel fonds op te richten en hiervoor € 6.000.000 KvWII/EFRO aan te vragen. De KvWII/EFRO middelen vereisen voldoende cofinanciering in de verhouding 1:1,5. Dit betekent dat er minimaal € 9.000.000 cofinanciering nodig is. Aangezien binnen de reserve Cofinanciering EU projecten reeds tussen de € 4.000.000 en € 5.000.000 middelen hiervoor beschikbaar is, is extra provinciale cofinanciering nodig voor het vullen van een Proof of Concept Fonds met een beoogde omvang van € 15.000.000.

Met het beschikbaar stellen van in totaal € 4.000.000 (2017: € 2 mln. en 2020: € 2 mln.) extra provinciale cofinanciering, kan de KvWII/EFRO aanvraag in september 2016 worden ingediend. Een deel van deze extra middelen is nodig als cofinanciering voor de KvWII-aanvraag. KvWII stelt als voorwaarde aan bedrijven dat zij in de RIS 3 (9 topsectoren) vallen. Het andere deel van de extra gevraagde €4.000.000 is bestemd voor aanvragen bij het fonds door bedrijven die niet in de RIS3 (9 topsectoren) passen maar financieel-economisch interessant zijn voor Flevoland. We verstrekken vanuit het fonds geen subsidies, maar leningen. Vooralnog schatten we de revolvingrendheid van het Proof of Conceptfonds op 50%. Zonder bijstorting in de toekomst is het fonds naar verwachting in 2028 uitgeput en kunnen er geen nieuwe leningen worden verstrekt. Wanneer vanuit KvWII geen of minder middelen worden gehonoreerd zal de totale omvang van het fonds kleiner zijn. In dat geval zal naast de € 4.000.000 uit de reserve strategische projecten ook aanspraak gemaakt moeten worden op bestaande middelen uit de programmabegro-

ting. Naar verwachting kan maximaal € 1.000.000 worden gevonden door gewijzigde middelen-inzet binnen het programma Economie. Dit houdt in dat er dan een Proof of Conceptfonds is van maximaal € 5.000.000. Vanzelfsprekend wordt de impact doelstelling dan ook naar beneden bijgesteld.

3.f. Door de middelen voor uitvoeringskosten van de Human Capital Agenda op de programmabegroting te plaatsen kan de uitvoering sneller georganiseerd worden.

3.g. Door een aanvullend bedrag van € 250.000 beschikbaar te stellen kunnen de benodigde instrumenten voor monitoring en evaluatie ontwikkeld of ingekocht worden. 'Ruimte om te experimenteren en te stoppen als iets niet werkt' vraagt om goede monitoring en evaluatie. Alleen dan kan onderbouwd worden bijgestuurd of beëindigd. Monitoring en evaluatie zal op drie niveaus vormgegeven worden; 'de staat van Flevoland', doelbereik en effect van de provinciale inspanning op programmadoelniveau en ondernemerstevredenheid (oftewel hoe de provincie als 'ondernemende overheid' scoort). In de huidige situatie wordt alleen 'de staat van Flevoland' gemonitord met een jaarlijkse publicatie Economie en Arbeidsmarkt. Monitoring en de mogelijkheid om te evalueren moeten nog ontwikkeld worden voor programmadoel-niveau en ondernemerstevredenheidsniveau. De huidige systemen geven onvoldoende invulling hieraan. Voor de programmalijnen Human Capital, Markt en Cultuur en de Groeiversneller zullen 0-metingen gedaan moeten worden, zoals het kapitaalmarkt onderzoek al is gedaan voor financiering. Daarnaast zal een data management/verwerking systeem ingekocht of ontwikkeld moeten worden waarin continue gemonitord kan worden.

3.h. Wanneer niet bestede middelen voor uitvoeringskosten terugvloeien naar de gedelegeerde reserve Economisch Programma blijven deze middelen inzetbaar voor dezelfde economische doelen.

3.i. Het vaststellen van wijzigingen van de programmabegroting is voorbehouden aan Provinciale Staten

3.j. Door middelen in een gedelegeerde reserve te plaatsen kan snel ingespeeld kan worden op de behoefte van ondernemers. Door de delegatie te beperken tot de hoogte van het de oormerken in de reserve blijft de hoogte van de bedragen, zoals in het coalitieakkoord beschreven staat, gehandhaafd. Het doel van de geormerkte gelden in de gedelegeerde reserve is om het bedrijfsleven, met een stabiele basis en potentie en ambitie om te groeien te stimuleren. De provincie zet hierbij in op diverse instrumenten, waaronder vouchers. Deze voucherregelingen zullen door een uitvoeringsorganisatie worden uitgevoerd. Op basis van het bovenstaande kader, kunnen Gedeputeerde Staten tijdig acteren op aanvragen, waardoor kansen benut kunnen worden. Gedeputeerde Staten werkt de inhoudelijke kaders vanuit het Economisch Programma uit in de Nadere regels subsidiering.

4. Nadere regels

Gedeputeerde staten zullen nog nadere regels vaststellen met betrekking tot de vouchers en subsidies, waarbij eventuele cofinanciering percentages en overige voorwaarden om gebruik te kunnen maken van de regeling worden vastgelegd. De geormerkte middelen worden niet direct beschikbaar gesteld, maar worden in tranches op basis van voortgang van de regeling uitgekeerd aan een uitvoeringsorganisatie.

9. Kanttekeningen

Of de aangevraagde EFRO middelen daadwerkelijk beschikbaar worden gesteld hangt af van het oordeel van de deskundigencommissie en de management autoriteit. Definitieve besluitvorming is uiterlijk in het eerste kwartaal 2017 bekend.

Het economisch programma zet meer dan ooit in op samenwerking met andere partijen. Het succes van het programma is voor een groot deel gekoppeld aan deze samenwerking.

In het Coalitieakkoord zijn ook incidentele middelen opgenomen voor het stimuleren van innovatie en productketens (€ 1,5 mln.) en ondersteuning MKB (€ 0,5 mln.). De nadere uitwerking van deze onderdelen zal in de loop van 2016 plaatsvinden.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Economisch Programma	1947241	Bijgevoegd
Antwoordnota - Ontwerp Economisch Programma	1931243	Bijgevoegd
Format reserve economisch programma	1945341	Bijgevoegd
13 ^e begrotingswijziging 2016	1945317	Bijgevoegd