



Onderwerp
Begrotingswijziging en uitvoering Floriade Werkt!

Provinciale Staten
24 februari 2016

Gedeputeerde Staten stellen aan uw Staten voor:

Agendapunt

1. Beslispunten
 1. Wensen en bedenkingen kenbaar te maken over de concept-Nadere Regel Floriade Werkt! 2016-2022;
 2. Wensen en bedenkingen kenbaar te maken over het voorstel om naast een Nadere Regel ook innovatiewedstrijden (de Challenge Floriade Werkt!) uit te voeren;
 3. De 5^{de} begrotingswijziging 2016 van de Provincie Flevoland vast te stellen en daarmee een bedrag van € 2 miljoen te onttrekken aan de reserve Almere 2.0 en beschikbaar te stellen voor het programma Floriade Werkt!.
2. Doelstelling programmabegroting
Floriade Werkt! benut de kansen die zich voordoen met de komst van de Floriade in 2022 (programmaonderdeel 7.3).
3. Eerdere behandeling
Op 23 september 2015 hebben uw Staten ingestemd met het bestemmen van € 2 miljoen voor het economisch programma Floriade Werkt!. Ons college heeft uw Staten toegezegd (Toezegging E-15) om ter uitvoering van het programma Floriade Werkt! een regeling uit te werken en met uw Staten te bespreken. Tevens heeft het college toegezegd om een begrotingswijziging voor te leggen op basis van de inhoud van een financieringsarrangement, waarmee de in te zetten middelen worden onttrokken aan de reserve Almere 2.0 en worden toegevoegd aan de begroting (Toezegging E-16).
4. Bevoegdheden PS en doel behandeling
 - 1.1. Het college van GS is bevoegd de Nadere Regel Floriade Werkt! vast te stellen en uit te voeren en zal uw wensen en bedenkingen daarbij betrekken;
 - 2.1. Het college van GS zal uw wensen en bedenkingen betrekken bij de voorbereiding en uitvoering van innovatiewedstrijden (de Challenge Floriade Werkt!);
 - 3.1. De benodigde middelen zijn beschikbaar in de reserve Almere 2.0. Onttrekkingen aan deze reserve zijn voorbehouden aan PS.
5. Verdere behandeling PS
Het provinciaal uitvoeringsprogramma Floriade, dat ons college in december 2015 heeft vastgesteld (zie bijlage), staan acties waaraan de provincie de komende jaren zal werken. Via halfjaarlijkse voortgangsrapportages wordt u geïnformeerd over de uitvoering van de afspraken en activiteiten die opgenomen zijn in het Uitvoeringsprogramma Floriade. Dit betreft ook de in de Nadere regel beschreven activiteiten en de challenges. Over de voortgang van de bestedingen wordt daarnaast binnen de reguliere P&C-cyclus, alsmede via de rapportage van de fondsbeheerder, gerapporteerd.
6. Korte toelichting op voorstel
Om een multiplier op de € 2 miljoen voor het economisch programma Floriade Werkt! te organiseren zouden wij een EFRO-aanvraag voorbereiden in het

Lelystad
15 december 2015

Registratienummer
1829658

Inlichtingen
ir. H.S. Boerrigter

Afdeling/Bureau
GE

Portefeuillehouder
Appelman, J.N.J.

Routing

Commissie Economie:
3 februari 2016

kader van het Europese Programma Kansen voor West 2014-2020 (KvW2). Bij openstelling op 1 april 2015 van KvW2 bleek, dat het programma niet open staat voor programma georiënteerde projecten. Daarom is voor de uitvoering van Floriade Werkt! gezocht naar een alternatief financieringsarrangement en is gekozen voor het opstellen van een subsidieregeling, te weten een Nadere Regel in aanvulling op de Algemene Subsidieverordening Flevoland 2012. Om ondernemers en kennisinstellingen te binden aan het programma Floriade Werkt! en de Innovatiewerkplaats zijn er verschillende instrumenten mogelijk. Dit voorstel stelt een combinatie van een subsidieregeling (Nadere Regel) en innovatiewedstrijden voor. Op deze wijze wordt optimaal gebruik gemaakt van de voordelen die deze instrumenten bieden, terwijl de nadelen van ieder instrument worden gecompenseerd.

7. Beoogd effect

Met de Nadere Regel en de innovatiewedstrijden wordt invulling gegeven aan het Economisch programma Floriade Werkt!. Het beschikbare budget wordt ingezet om innovaties bij bedrijfsleven, kennisinstellingen en studenten te stimuleren. Ook wordt de Innovatiewerkplaats gevuld met een business-to-business programma.

De Nadere Regel en de innovatiewedstrijden hebben als doel economische spin off te genereren in Flevoland, door subsidie en wedstrijdpremies te verstrekken aan grensverleggende innovatieprojecten van Flevolandse mkb-ondernemingen, (inter-)nationale samenwerkingsverbanden en studenten, die zich willen verbinden met de Innovatiewerkplaats van de Provincie Flevoland en het internationale Agri&Food- en Tuinbouw en Uitgangsmaterialen-podium Floriade 2022.

8. Argumenten

1.1 *Met de Nadere Regel Floriade Werkt! bieden wij gedurende de making of periode 2016-2022 mogelijkheden om als subsidiegever innovatieve projecten en bedrijven van nationale betekenis aan de Floriade en de Innovatiewerkplaats te verbinden.*

Voorwaarde voor de concept-Nadere Regel Floriade Werkt! is, dat de regeling de mkb-toegankelijkheid van de Innovatiewerkplaats moet bevorderen met zo weinig mogelijk regel-druk. Met de concept-Nadere Regel kunnen projecten, die reeds met (inter-)nationale instrumenten als KvW2, POP3, Horizon 2020 of MKB Innovatieregeling Topsectoren (MIT) worden gefinancierd, een (extra) plusfinanciering krijgen voor de additionele kosten, die zij maken voor activiteiten en investeringen in, op, aan en rondom de Innovatiewerkplaats. De concept-Nadere Regel kent twee categorieën aanvragers: Flevolandse mkb-ondernemingen en (inter-)nationale samenwerkingsverbanden. Met de 'plus' kunnen zij een deel van de kosten die zij maken om zich fysiek te verbinden met de Innovatiewerkplaats én de kosten die zij maken om de hiervoor benodigde capaciteit te leveren, vergoeden. Voorwaarde is, dat de kosten die zij voor deze 'plus' maken niet zijn opgenomen in de KvW2, POP3, Horizon 2020 of MKB Innovatieregeling Topsectoren (MIT) projectplannen.

1.2 *Met de Nadere Regel Floriade Werkt! bieden wij innovatieve Flevolandse mkb-ondernemingen de mogelijkheid om zich te verbinden met de Floriade en met (inter-)nationale bedrijven en kennisinstellingen.*

De concept-Nadere Regel Floriade Werkt! vereist per samenwerkingsverband samenwerking met minimaal één Flevolandse mkb-er.

1.3 *De Nadere Regel draagt bij aan meerdere outputindicatoren.*

De Nadere Regel draagt bij aan dezelfde outputindicatoren als Kansen voor Flevoland 2014-2020: aantal ondernemingen dat subsidie ontvangt; private bijdragen in de totale subsidiabele kosten van subsidieprojecten; aantal ondernemingen dat samenwerkt met onderzoeksinstituten; aantal ondernemingen dat steun ontvangt bij het introduceren van producten die nieuw zijn voor de markt. Daarnaast draagt de Nadere Regel bij aan een multiplier van minimaal twee op het beschikbare budget.

1.4 *In de beschikking kunnen wij voorwaarden voor het gebruik van de Innovatiewerkplaats tijdens de making of en gedurende het evenement vastleggen.*

Een subsidiebeschikking kan voorwaarden stellen aan het verkrijgen van subsidie. Bedrijven en instellingen worden verplicht om medewerking te verlenen aan activiteiten in de Innovatie-

werkplaats, zowel tijdens de *making of* periode als gedurende het evenement Floriade in het jaar 2022. Daar tegenover staat dat zij bepaalde voordelen genieten die het internationale platform Floriade biedt. De Innovatiewerkplaats zal tijdens het evenement in het jaar 2022 het Flevolandse paviljoen zijn. Tijdens het evenement stellen wij het Flevolandse paviljoen open voor bedrijven die gedurende een bepaalde tijd, bijvoorbeeld tijdens themaweken, hun vindingen demonstreren. Gedurende die tijd kunnen zij het paviljoen benutten om hun relaties te ontvangen.

- 1.5 *Met € 1 miljoen budget voor de Nadere Regel kunnen bedrijven en instellingen worden verbonden met de Innovatiewerkplaats.*

Met een budget van € 1 miljoen kunnen minimaal negen (inter-)nationale samenwerkingsverbanden en minimaal negen Flevolandse mkb-ers worden verbonden met de Innovatiewerkplaats, indien de maximale subsidie per samenwerkingsverband € 75.000 en per mkb-er € 35.000 is.

- 1.6 *De Nadere Regel Floriade Werkt! maakt een multiplier mogelijk op € 1 miljoen van de beschikbare € 2 miljoen.*

In totaal is € 2 miljoen beschikbaar voor het programma Floriade Werkt!. Voorstel is om € 1 miljoen hiervan in te zetten als budget voor de Nadere Regel. Op deze € 1 miljoen zal derhalve een multiplier van toepassing zijn, omdat de Nadere Regel maximaal 50% van de projectkosten subsidieert.

- 2.1 *Innovatiewedstrijden bieden inspiratie en mogelijkheden om actief op te roepen tot grensverleggende innovaties, die verbonden zijn aan de Floriade thema's.*

Een innovatiewedstrijd is een competitie waarbij een maatschappelijke vraag centraal staat. Deze vraag daagt bedrijven, instellingen en studenten uit om te komen met grensverleggende innovaties en oplossingen.

- 2.2 *De maatschappelijke vragen worden in overleg vastgesteld.*

De Provincie Flevoland zal de maatschappelijke vraag per innovatiewedstrijd in overleg met de Aeres Groep en de BV Floriade vaststellen, om ze zo goed mogelijk te laten aansluiten op het onderwijs en op de thematische invulling van de Floriade.

- 2.3 *Innovatiewedstrijden leveren tijdens het proces een veelheid aan activiteiten en nieuwsaarde op.*

Het proces van een innovatiewedstrijd omvat bijeenkomsten, workshops, begeleiding van ideeën, jurering door (inter)nationale experts, een conferentie met uitreiking van wedstrijdpremies in verschillende categorieën, en experimenten en activiteiten in de Innovatiewerkplaats.

- 2.4 *Innovatiewedstrijden kunnen ook niet-ondernemers als studenten de kans bieden om innovatieve ideeën en vindingen te verbinden met de Innovatiewerkplaats.*

Met een wedstrijdpremie in de vorm van een voucher, kunnen studenten gedurende een bepaalde periode als start-up actief experimenteren in de Innovatiewerkplaats.

- 2.5 *In een jury kunnen strategisch gekozen deskundigen worden benoemd.*

Een jury van (inter)nationale deskundigen zal de beste ideeën per innovatiewedstrijd selecteren. De juryleden zijn tevens ambassadeur voor het Economisch programma Floriade Werkt!. Wij kunnen personen vragen zitting te nemen in de jury, die tevens verbonden zijn aan strategische netwerken als de nationale topsectoren, StartupDelta, of FoodValley.

- 2.6 *Innovatiewedstrijden dragen bij aan meerdere outputindicatoren.*

De Challenge Floriade Werkt! draagt bij aan dezelfde outputindicatoren als Kansen voor Flevoland 2014-2020: aantal ondernemingen dat premie ontvangt; aantal ondernemingen dat niet-financiële steun ontvangt; private bijdragen in de totale kosten van projecten; aantal ondernemingen dat samenwerkt met onderzoeksinstituten; aantal ondernemingen dat steun ontvangt bij het introduceren van producten die nieuw zijn voor de markt. Daarnaast draagt de Challenge bij aan: het aantal start-ups dat premie ontvangt; aantal start-ups dat niet-financiële steun ontvangt; aantal start-ups dat samenwerkt met onderzoeksinstituten; aantal start-ups dat steun ontvangt bij het introduceren van producten die nieuw zijn voor de markt; aantal verbindingen tussen verschillende netwerken en sectoren; versterking van het imago van de provincie Flevoland op gebied van de sectoren Agri&Food en Tuinbouw en Uitgangsmaterialen;

2.7 Met € 1 miljoen budget kunnen meerdere innovatiewedstrijden worden georganiseerd.

Met een budget van € 1 miljoen voor wedstrijdpremies en niet-financiële steun voor bedrijven, kennisinstellingen, studenten en start-ups, kunnen gedurende de *making of* periode drie innovatiewedstrijden worden georganiseerd.

3.1 Met de begrotingswijziging worden de middelen onttrokken aan de reserve Almere 2.0 en toegevoegd aan het budget Floriade Werkt!.

Wij hebben u op 23 september jl. toegezegd om u op basis van de inhoud van een financieringsarrangement een begrotingswijziging voor te leggen waarmee de in te zetten middelen worden onttrokken aan de reserve Almere 2.0 en worden toegevoegd aan de begroting (Toezegging E-16). De beschikbare middelen voor projecten in het kader van de Floriade (totaal € 10 miljoen) zijn opgenomen in de reserve Almere 2.0. Met de 5^{de} begrotingswijziging 2016 wordt ten behoeve van Floriade Werkt! een bedrag van € 2 miljoen onttrokken aan deze reserve en beschikbaar gesteld voor de uitvoering van het programma. Hierna resteert nog € 8 miljoen voor projecten in het kader van de Floriade.

3.2 Financiële afwikkeling verloopt via de fondsbeheerder (gemeente Almere).

Op basis van de afspraken die tussen de partners zijn gemaakt in het kader van Almere 2.0 is het fondsbeheer van projecten vanuit het Fonds Verstedelijk Almere ondergebracht bij de gemeente Almere. Na positieve besluitvorming zal de beschikbaar gestelde € 2 miljoen daartoe worden overgemaakt aan de fondsbeheerder. Vervolgens worden met de fondsbeheerder afspraken over de uitvoering vastgelegd in een (uitvoerings)overeenkomst. Op basis van deze overeenkomst ontvangt de provincie de beschikbaar gestelde € 2 miljoen terstond terug van de fondsbeheerder, waarna provincie periodiek verantwoording aflegt aan de fondsbeheerder over de voortgang van de bestedingen en gerealiseerde activiteiten. De fondsbeheerder controleert de rechtmatige besteding van alle projecten en legt daar jaarlijks verantwoording over af. Bestedingen vinden plaats in de jaren 2016 t/m 2022. In enig jaar niet bestede middelen zullen als 'Vooruitontvangen doeluitkering' worden doorgeschoven naar volgende begrotingsjaren.

9. Kanttekeningen

1.1 Een Nadere Regel heeft als nadeel dat selectie aan de poort lastig is.

Het risico bestaat dat het beschikbare budget uitgeput is, op het moment dat een grensverleggend innovatief project wordt ingediend. Daarom stellen wij een maximaal beschikbaar budget per kalenderjaar voor. Ook zal de discussie vaak gaan over juridische implicaties van de regeling en niet over de impact van een project op het programma Floriade Werkt!.

2.1 Nadeel van innovatiewedstrijden is, dat het moeilijk is om een multiplier aan te tonen.

Met innovatiewedstrijden kunnen actief grensverleggende innovaties worden opgeroepen. Een innovatiewedstrijd is een creatief proces dat veel ruimte biedt om de Floriade thema's te laden met projecten, bedrijven, instellingen en start-ups.

De uitvoering van zowel een Nadere Regel als innovatiewedstrijden combineert de voordelen van beide en compenseert de nadelen.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Concept-Nadere Regel Floriade Werkt! 2016-2022	1810487	Bijgevoegd
Samenvatting Procesbeschrijving Challenge Floriade Werkt!	1831573	Bijgevoegd
5 ^{de} begrotingswijziging 2016	Zie bladnummer 5	Bijgevoegd
Provinciaal Uitvoeringsprogramma Floriade	1834911	Bijgevoegd

Bijlage - 5^{de} begrotingswijziging 2016

Datum 9-12-2015

2016 Begrotingswijziging exploitatie PS16/05

Provinciale Staten van Flevoland besluiten de begroting als volgt te wijzigen:

Programma	Budget	Omschrijving	L B	Prim. Begroting	Vorige raming	Mutaties 2015	Nieuwe raming	2016	2017	2018
N731012		Fonds Verstedelijking Almere	L	-	-	-	-	2.000.000	-	-
N731014		Floriade Werkt	B	-	-	-	-	(500.000)	(500.000)	(1.000.000)
N731014		Floriade Werkt	L	-	-	-	-	500.000	500.000	1.000.000
Totaal 7.3 Zuidelijk Flevoland				-	-	-	-	2.000.000	-	-
N861028		reserve Almere 2.0	B	-	-	-	-	(2.000.000)	-	-
Totaal 8.6 Reserves				-	-	-	-	(2.000.000)	-	-

Saldo van lasten en baten

Aldus besloten in de vergadering van

in enkelvoud ter kennis neming gezonden aan de
Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

de griffier, de voorzitter