



Onderwerp  
 Vervolg Maritieme Servicehaven Noordelijke Flevoland

Provinciale Staten  
 24 februari 2016

Gedeputeerde Staten stellen voor

Agendapunt

1. Beslispunten

Lelystad

1. De Maritieme Servicehaven Noordelijk Flevoland van provinciaal belang te verklaren;
2. Kennis te nemen van het verzoek van de gemeenten Noordoostpolder en Urk om een provinciaal inpassingsplan te maken voor de Maritieme Servicehaven Noordelijk Flevoland;
3. Vast te stellen dat een door de gemeente Urk vastgesteld realistisch plan met sluitende businesscase voor de toekomstige ontwikkeling van de bestaande haven randvoorwaarde is voor het vaststellen van het ontwerp-inpassingsplan.
4. De bestuursopdracht 'Maritieme Servicehaven Noordelijk Flevoland' vast te stellen' en daarmee het College opdracht te geven te starten met de voorbereiding van een provinciaal inpassingsplan voor het planologisch mogelijk maken van de Maritieme Servicehaven Noordelijk Flevoland.

Registratienummer  
 1825185

Inlichtingen  
 S.M. van der Vegt

Afdeling/Bureau  
 GE

2. Doelstelling programmabegroting

De Maritieme Servicehaven Noordelijk Flevoland past binnen hoofdstuk 7.1 van de begroting (Gebiedsontwikkeling - Noordelijk Flevoland). Het doel van dit hoofdstuk is het versterken van de economische structuur van Noordelijk Flevoland.

3. Eerdere behandeling

Op 30 mei 2012 hebben Provinciale Staten motie nr. 6 (#1336169) aangenomen, waarin GS zijn verzocht om maximale medewerking te verlenen bij de ruimtelijke inpassing ten behoeve van de Maritieme Servicehaven Noordelijk Flevoland (verder MSNF) en zo mogelijk een bijdrage te leveren aan de totstandkoming van een sluitende businesscase via de zogenaamde Zuiderzee-gelden. GS hebben middels mededelingen en presentaties PS geïnformeerd over de voortgang van de verkenning die in 2014 is afgerond. Op 25 november 2015 is in de commissie Economie de stand van zaken gepresenteerd met vooruitblik naar een mogelijk vervolg waaraan nu invulling wordt gegeven.

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

Provinciale Staten zijn bevoegd gezag voor provinciale inpassingsplannen. Om een provinciaal inpassingsplan te kunnen maken moet het gaan om een ontwikkeling van provinciaal belang. Provinciale Staten hebben de bevoegdheid provinciaal belang vast te stellen. Door middel van de bestuursopdracht geven PS aan GS de kaders mee om te komen tot een inpassingsplan en de voorbereiding van de uitvoering van de MSNF.

Gemeenten Urk en Noordoostpolder vragen de provincie om een inpassingsplan te maken. De gemeenteraad heeft de bevoegdheid voor het gehele grondgebied van de gemeente een of meer bestemmingsplannen vast te stellen. De gemeente Noordoostpolder doet voor de Maritieme Servicehaven afstand van deze bevoegdheid en vraagt de provincie om een provinciaal inpassingsplan te maken. In de procedure moeten de gemeenten, op wiens grondgebied het inpassingsplan betrekking heeft, gehoord worden.

5. Verdere behandeling PS

Met het vaststellen van de Bestuursopdracht stellen Provinciale Staten als bestuurlijk opdrachtgever de kaders vast voor de Maritieme Servicehaven Noordelijk Flevoland. PS zijn ook bevoegd gezag voor het planologisch juridisch kader (inpassingsplan). De eerstvolgende stap is het vaststellen van een kennisgeving met uitgangspuntennotitie en notitie Reikwijdte en Detailniveau. Dit is voorzien in maart. Voor vaststelling van het inpassingsplan door PS zullen ook de financiële kaders voor de uitvoering moeten worden vastgesteld, indien er sprake is van provinciale middelen.

6. Korte toelichting op voorstel

Nu gebleken is dat het initiatief nemend consortium Flevoport geen sluitende business case kan presenteren, anders dan via inbreng van overheidsfinanciering, en dat het consortium de benodigde gronden van het Rijksvastgoedbedrijf en waterschap Zuiderzeeland niet in eigendom kan krijgen en ook niet rechtstreeks kan pachten, is een andere rolverdeling noodzakelijk om het project te kunnen realiseren.

7. Beoogd effect

Het beoogd effect van deze besluitvorming is dat de ontwikkeling van de MSNF niet stil valt. De provincie Flevoland kiest voor een actieve rol om met de Maritieme Servicehaven Noordelijk Flevoland een krachtige economische impuls te geven aan de regio en te voorkomen dat vitale bedrijven vanwege ruimtegebrek zich buiten de provincie moeten gaan vestigen om te expanderen.

8. Argumenten

*1.1 De ontwikkeling moet van provinciaal belang worden verklaard om het instrument provinciaal inpassingsplan te kunnen inzetten;*

In het huidige Omgevingsplan Flevoland 2006 is de ontwikkeling van een buitendijkse haven in Noordelijk Flevoland niet opgenomen als provinciaal belang (de havenontwikkeling bij Lelystad is dat wel). Er is daarom een separaat besluit nodig dat de gewenste ontwikkeling van provinciaal belang is, zodat de provincie haar ruimtelijk instrumentarium kan inzetten.

*1.2 De ontwikkeling van MSNF is belangrijk voor Noordelijk Flevoland;*

De verwachte autonome ontwikkeling in de maritieme sector in het gebied, te weten de verdere achteruitgang of maximaal consolidatie van de visserijsector enerzijds en groeikansen voor specialistische scheepsbouw en onderhoudsactiviteiten anderzijds, laten zien dat er economisch ontwikkelpotentieel in de sector zit. Voorkomen moet worden dat vitale bedrijven vanwege ruimtegebrek zich buiten de provincie moeten gaan vestigen om de marktkansen te benutten. Een quick scan van de marktmogelijkheden laat zien dat een profiel als 'Maakhaven' (scheepsbouw, - reparatie en -refit) kansrijk is, doordat de toekomstverwachtingen voor dit cluster positief zijn en concurrentie met nabijgelegen havens binnen en buiten Flevoland wordt vermeden. Deze rapportage is opgenomen als bijlage Quick scan marktmogelijkheden van de mogelijke aanleg van een buitendijkse maritieme servicehaven Urk (#1852518).

*1.3 Er is sprake van gemeentegrensoverschrijdende voorzieningen;*

Het project zelf overschrijdt in fysieke zin gemeentegrenzen, maar ook overschrijdt het beoogde effect van het project het gemeentelijk belang. Dit is verder uitgewerkt in de bijlage Provinciaal Belang MSNF (#1838977).

*2.1 De gemeenten Noordoostpolder en Urk verzoeken om een provinciaal inpassingsplan;*

Hiermee onderkennen de gemeenten het belang van een grote provinciale rol in het proces en draagt de gemeente Noordoostpolder de bevoegdheid voor het vastleggen van bestemmingen over aan de provincie.

### 3.1 Toekomstige ontwikkeling van de bestaande haven vastleggen

Wanneer de provincie, mede op verzoek van 2 gemeenten, de regie neemt op het planologisch spoor, betekent dit dat er ook aanverwante opgaven door de gemeenten moeten worden opgepakt. Hierover moeten concrete afspraken worden gemaakt. Het gaat hierbij onder ander over hoe er wordt omgegaan met de invulling van vrijkomende percelen, welke visie hieraan ten grondslag ligt en hoe dit gefinancierd wordt. Na besluitvorming door PS zullen GS met de gemeenten deze afspraken vastleggen.

### 4.1 Het college geeft met dit voorstel uitvoering aan het collegeuitvoeringsprogramma;

In het collegeuitvoeringsprogramma (punt 7.7.4) is opgenomen dat GS de Maritieme Servicehavens Noordelijk Flevoland van provinciaal belang vinden en het provinciaal instrumentarium daarop in willen zetten.

### 4.2 Voortvarend oppakken van het vervolgproces;

Met de bestuursopdracht 'Maritieme Servicehavens Noordelijk Flevoland' geven PS aan GS de opdracht om te starten met de voorbereidingen voor het ruimtelijk mogelijk maken en realiseren van de MSNF. Parallel aan het voorbereiden van het planologisch juridisch kader en bijbehorende onderbouwing werkt de provincie aan de optimalisatie van het ontwerp van de haven en het opstellen van een financieel kader teneinde te komen tot een sluitende businesscase. Wanneer dit is afgerond wordt de formele planologische procedure gestart met het vaststellen en ter inzage leggen van het ontwerp-inpassingsplan. Na positieve besluitvorming kan tevens de voorbereiding van de aanbesteding worden gestart.

## 9. Kanttekeningen

Er is op dit moment nog geen sprake van financieel risico met betrekking tot investeringen. Wel zijn er uitgaven aan proceskosten binnen het budget dat in de zomernota 2015 beschikbaar is gesteld.

Op dit moment zijn er nog onvoldoende zekerheden van o.a. afnemers en financiers om tot uitvoering over te kunnen gaan. Daarom moet er voor het inpassingsplan wordt vastgesteld, zicht zijn op (de voorwaarden voor) contracten met grondeigenaren (waterschap, RVB), financiers en afnemers en een sluitende businesscase.

Gemeenten in het IJsselmeergebied hebben volgens het Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening (Barro) elk 5 ha buitendijks ontwikkelen (t.o.v. situatie december 2009). De gemeenten Urk en Noordoostpolder willen deze ruimte inbrengen voor de ontwikkeling van de Maritieme Servicehavens. Hoewel het rijk aangeeft dat de provincie hiervoor regisseur is, moet het Rijk formeel ontheffing verlenen.

## 10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Verzoek gereedmaken inpassingsplan Maritieme Servicehavens Noordelijk Flevoland	1840486	bijgevoegd
Provinciaal belang MSNF	1838977	bijgevoegd
Quick scan marktmogelijkheden van de mogelijke aanleg van een buitendijkse maritieme servicehavens Urk	1852518	bijgevoegd
Bestuursopdracht Maritieme Servicehavens Noordelijk Flevoland	1835852	bijgevoegd