

Startnotitie

Bladnummer

1

nummer:

1788046



Startnotitie

Programma Mobiliteit en Ruimte 2018

Startnotitie

Bestuurlijk opdrachtgever : Gedeputeerde Staten
Coördinerend gedeputeerde : J. Ladders
Ambtelijk opdrachtgever : M. Visser
Projectleider/Programmamanager : B. Rijnbeek

Datum van dit document : 09-02-2016
Opgesteld door : B. Rijnbeek
Datum besluit GS: : 16-02-2016
Datum besluit PS: : 16-05-2016

1. Inhoudelijke beschrijving

1.1 Inleiding: Nieuwe visie op mobiliteit in Flevoland

In de eerste helft van 2016 wordt aan Provinciale Staten een nieuwe Mobiliteitsvisie Flevoland voorgelegd. De visie geeft de koers weer en bevat de hoofdlijnen van het mobiliteitsbeleid tot 2030. De Mobiliteitsvisie is gebaseerd op 10 doelen. Deze geven op hoofdlijnen aan wat de provincie ten aanzien van mobiliteit in 2030 in samenwerking met andere partners wil bereiken. De Mobiliteitsvisie wordt verder uitgewerkt ('ingekleurd') in het Programma Mobiliteit en Ruimte. Dit programma wordt elke 4 jaar vastgesteld door Provinciale Staten en jaarlijks geactualiseerd door Gedeputeerde Staten. Hierdoor ontstaat een flexibel beleidsinstrumentarium waarmee doeltreffend ingespeeld kan worden op de actuele ontwikkelingen.

Op grond van de Planwet Verkeer en Vervoer dient de provincie te beschikken over een Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan. Door de mobiliteitsvisie aan te vullen met een Programma Mobiliteit en Ruimte wordt enerzijds voldaan aan de wettelijke eisen die de huidige Planwet Verkeer en Vervoer stelt aan een Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan en anderzijds wordt rekening gehouden met het toekomstige stelsel van de Omgevingswet door uit te gaan van een visie aangevuld met een programma.¹ In het programma Ruimte en Mobiliteit wordt het huidige provinciaal meerjarenprogramma infrastructuur, ruimte en transport (p-MIRT) geïntegreerd.

1.2 Beoogd effect

Het Programma Mobiliteit en Ruimte zal bijdragen aan de CUP-doelstelling de bereikbaarheid van Flevoland op een duurzame manier te verbeteren, door kaderstelling en meerjarige programmering van beleidsuitwerkingen, investeringen en inzet van financiële middelen.

1.3 Doelstellingen

Doelstellingen van het programma zijn:

1. Bevorderen van inhoudelijke en procesmatige integratie.
In het programma wordt mobiliteit, inclusief openbaar vervoer, integraal behandeld in relatie tot andere doelstellingen op het gebied van onder meer ruimte, duurzaamheid en economie. Tevens brengt het programma nadrukkelijke samenhang tussen visie, beleid, programmering en financiën.
2. Vergroten van doelgerichtheid, samenwerkingsgerichtheid en flexibiliteit.
Het opstellen van het programma is erop gericht de provinciale doelen uit de visie nader uit te werken en te verbinden met de doelstellingen en activiteiten van partners. Door gemeenten, wegbeheerders en andere betrokken actoren nadrukkelijk te betrekken bij het opstellen van het programma en daarmee de gewenste ontwikkelingsrichting van gezamenlijke beleidsdoelstellingen, ontstaan mogelijkheden voor vergroting van het maatschappelijk rendement van de gezamenlijke inzet. Dat betekent niet alleen doelen stellen en uitwerken, maar ook concrete afspraken maken over hoe we die doelen met hen gaan realiseren. Daarbij dient het Programma Mobiliteit en Ruimte als gespreksdocument om tot gerichte afspraken te komen. De vierjarige programmaperiode biedt de hiervoor benodigde flexibiliteit. Gedurende het proces worden ook de hierbij passende samenwerkingsvormen gezien.
3. Het versterken van de kaderstellende rol en de betrokkenheid van Provinciale Staten bij mobiliteit.
Het eenmaal per vier jaar vaststellen van het programma versterkt de mogelijkheid voor Provinciale Staten om te sturen op beleidskaders, de programmering en de financiering. Bij de jaarlijkse actualisatie worden Provinciale Staten geïnformeerd over de voortgang en de ontwikkelingen.
4. Transparantere afweging bij de programmering.
De bestuurlijke afweging wordt gefaciliteerd door een sterke koppeling te leggen tussen provinciale doelstellingen en middelen. Hiertoe wordt in het programma een afwegingskader opgenomen, dat is gebaseerd op het afwegingskader uit de nieuwe mobiliteitsvisie. Hierin wordt beschreven hoe het project bijdraagt aan provinciale doelen en wordt het project getoetst aan verschillende omgevings- en mobiliteitsindicatoren.

¹ De PVVP-verplichting zal met de komst van de Omgevingswet zeer waarschijnlijk komen te vervallen. De Omgevingswet treedt echter niet vóór 1 januari 2018 in werking.

1.4 Beoogd resultaat

Het voornemen is dat het Programma Mobiliteit en Ruimte elke 4 jaar wordt vastgesteld door Provinciale Staten en tussentijds jaarlijks wordt geactualiseerd door Gedeputeerde Staten. Vanwege de langere doorlooptijd van projecten wordt de programmering, evenals in de investeringsagenda, over een periode van 10 jaar beschreven.

Het eerste programma wordt in 2017 aangeboden aan Provinciale Staten. De andere jaren worden gebruikt voor kleine aanpassingen, vooral gericht op het financieel- en planningstechnisch op orde houden van het programma. Bij deze actualisaties zullen Gedeputeerde Staten het programma steeds voor een volgend tijdvak van 4 jaar vaststellen.

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	
PS	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■					
GS		■	■	■	■	■	■	■	■	■					
GS			■	■	■	■	■	■	■	■					
GS				■	■	■	■	■	■	■					
PS					■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	
	■	Programmaperiode													
	■	Doorkijk													

Het programma Mobiliteit en Ruimte wordt een integraal mobiliteitsprogramma, dit betekent onder meer dat het zowel investeringen in weginfrastructuur als verkeers- en mobiliteitsmanagement, educatie en communicatie verkeersveiligheid als openbaar vervoer betreft.

Het Programma Mobiliteit en Ruimte vervangt de huidige Nota Mobiliteit Flevoland en het p-MIRT.

Het programma zal uit 3 samenhangende pijlers bestaan, te weten:

1. *Beleidsmatige uitwerking van de mobiliteitsvisie, met een beleidsagenda.*

De mobiliteitsvisie is abstract van aard. De geformuleerde kaders in de mobiliteitsvisie worden in het programma uitgewerkt in tactisch en operationeel beleid en worden gekoppeld aan programmatische doelstellingen voor het uitvoerings-/investeringsprogramma. Denk daarbij bijvoorbeeld aan nadere concretisering van de doelstellingen uit het Coalitie Uitvoeringsprogramma (CUP) op het gebied van fietsbeleid.

Nadere uitwerking van de doelstellingen is ook nodig om voldoende richtinggevend te kunnen zijn bij het toetsen van de subsidieaanvragen van gemeenten en maatschappelijke organisaties, zodat de subsidies gericht op het provinciaal belang worden ingezet.

Omdat het niet haalbaar is alle beleidsdoelstellingen direct (in voldoende mate) uit te werken in dit programma mobiliteit, zal het programma ook een beleidsagenda bevatten.

Hierin worden de uit te werken beleidsonderdelen benoemd, geprioriteerd en geprogrammeerd. Daarbij is het denkbaar dat deze uitwerkingen een dusdanig kaderstellend karakter hebben dat het gewenst is deze nogmaals voor uw Staten te agenderen.

2. *Programmering en afweging van projecten.*

Het programma zal een meerjarige overzicht bevatten van investeringen en activiteiten.

Hiermee zal het programma de functie van het huidige p-MIRT vervullen.

3. *Financiering van het mobiliteitsbeleid.*

Het programma zal de integrale financiële programmering omvatten voor de vierjarige programmaperiode, met een doorkijk van 10 jaar. Een onderdeel hiervan is de inzet van het subsidie-instrument. Het programma zal een meerjarig overzicht bevatten van subsidieplafonds voor subsidiëring van gemeenten en maatschappelijke organisaties.



1.6 Afbakening

- Het programma vormt een uitwerking van de provinciale Mobiliteitsvisie en beperkt zich in eerste instantie tot het beleidsveld mobiliteit, inclusief openbaar vervoer, met nadrukkelijk oog voor de verbinding met de functies die het faciliteert, zoals ruimtelijke ontwikkelingen, economie en natuur. Voor het ruimtelijk deel van huidige p-MIRT geldt, in afwachting van de nieuwe Omgevingsvisie, het Omgevingsplan 2006 als kader. Gedurende het proces van totstandkoming van het programma wordt bezien in hoeverre het vanuit het project Omgevingsvisie al wenselijk is projecten op te nemen in dit programma.
- Het programma bevat onder andere de programmering van investeringen. De kleine investeringen (zo genoemde meekoppel projecten) worden in belangrijke mate gekoppeld aan het onderhoudsprogramma, zoals vastgelegd in het Meerjarenprogramma Beheer en onderhoud en Vervangingsinvesteringen (MBVI). Het programma Mobiliteit en Ruimte zal zich beperken tot het stellen van de inhoudelijke en financiële kaders. De uitwerking naar uitvoeringsjaar en exacte projectkosten is onderdeel van het MBVI.
- Als afbakening naar andere overheden geldt dat de provincie zich richt op bovengemeentelijke, regionale aspecten van het beleid binnen het nationale mobiliteitsbeleid en niet treedt in het lokale en het nationale mobiliteitsbeleid.
- Gezien de benodigde doorlooptijd voor het opstellen van het Programma Mobiliteit en Ruimte zal het eerste programma in 2017 aan Provinciale Staten worden aangeboden. Ter overbrugging tussen het p-MIRT 2016-2020 en de eerste programmaperiode zal een lichte, beleidsarme, actualisatie van het p-MIRT plaatsvinden, in de vorm van een addendum op het p-MIRT 2016-2020. Hierbij zullen de tabellen worden geactualiseerd en zal een jaarschijf worden toegevoegd.

1.7 Randvoorwaarden en risico's

- Kaderstelling
De kaders voor het programma worden gevormd door het Coalitie Uitvoeringsprogramma (CUP), de nog vast te stellen mobiliteitsvisie en maatschappelijke en bestuurlijke

vraagstukken. Gelet op de noodzakelijke continuïteit van de programmering, geldt het huidige p-MIRT als vertrekpunt voor het investeringsprogramma.

- Afstemming met het MBVI en de Investeringsagenda
Het Programma Mobiliteit en Ruimte, het MBVI en de Investeringsagenda moeten op elkaar aansluiten. Hiertoe zal overlap tussen de verschillende programmeringsinstrumenten zoveel mogelijk worden vermeden. Aansluitingen worden gezocht op het voor elk instrument geëigende aggregatieniveau. Daarnaast wordt gezorgd voor inhoudelijke afstemming en afstemming in besluitvormingsprocedure en -momenten.
- Met het Programma Mobiliteit en Ruimte sprake is van een geheel nieuwe opzet en werkwijze. Dit vraagt flexibiliteit in planning en ten aanzien van het eindresultaat. Met dit eerste programma is sprake van een groeidocument, dat in latere jaren verder vervolmaakt en uitgebouwd kan worden. Uitgangspunt is hierbij dat elementen met een kaderstellend karakter altijd aan Provinciale Staten worden voorgelegd.

2. *Proces*

2.1 Fasering en activiteiten per fase

Provinciale Staten worden betrokken bij de alle fasen van het proces. Deze startnotitie is de eerste stap in dit proces.

Fase 1 Inventarisatie en analyse.

Beschrijving

In deze fase wordt aan de hand van workshops met in- en externe betrokkenen en deskundigen inhoudelijke input opgehaald voor de verschillende pijlers van het programma.

Betrokkenheid Provinciale Staten

De resultaten van de inventarisatie en analyse worden in een workshop met leden van Provinciale Staten besproken. Daarbij worden de Statenleden uitgenodigd hun wensen en verwachtingen uit te spreken over het beoogde eindresultaat.

Fase 2 Ontwerp programma Ruimte en mobiliteit.

Beschrijving

In deze fase worden de resultaten van fase 1 uitgewerkt en geïntegreerd in een ontwerpprogramma. Op basis van een concept-ontwerp zal in- en externe afstemming plaatsvinden, onder andere met het Vervoerberaad Flevoland en de partners van de vervoerregio. Op basis daarvan zal een ontwerp worden opgesteld.

Betrokkenheid Provinciale Staten

Het ontwerp wordt ter instemming aan Provinciale Staten voorgelegd. Op de beleidsuitwerking zal vervolgens inspraak worden verleend.

Fase 3 Het programma Ruimte en mobiliteit.

Beschrijving

Op basis van de inspraakreacties wordt het programma ruimte en mobiliteit waar nodig aangepast.

Betrokkenheid Provinciale Staten

Het streven is het definitief programma najaar 2017 ter vaststelling aan te bieden aan Provinciale Staten.

Schematisch ziet de planning er voorlopig als volgt uit:

Fase	Omschrijving	Wanneer
	Startnotitie	Begin 2016
1	Inventarisatie en analyse	1 ^e helft 2016
2	Ontwerpfase	2 ^e helft 2016 - 1 ^e helft 2017
3	Vaststelling	Najaar 2017

2.2 Beoogde werkwijze

Gezien de gewenste samenwerkingsgerichtheid van het programma zal zoveel mogelijk de afstemming met gemeenten en maatschappelijke partners worden gezocht. Het programma wordt een programma van de provincie, dus uiteindelijk beslist de provincie. Door samenwerking en afstemming zal de provincie in staat zijn tot een brede belangenafweging. Dit zal de kwaliteit van en het draagvlak voor het resultaat verbeteren.