Statenvoorstel

Onderwerp
Milieueffectrapport en ontwerp-inpassingsplan Maritieme Servicehaven Noordelijk Flevoland

Gedeputeerde Staten stellen voor

Beslispunten
1. kennis te nemen van de visie van de gemeente Urk op de toekomstige ontwikkeling van de bestaande haven;
2. de Nota van beantwoording op de ontvangen reacties op de Uitgangspuntennotitie Provinciaal Inpassingsplan en de Notitie Reikwijdte en Detailniveau vast te stellen;
3. kennis te nemen van het advies van de Commissie voor de milieueffectrapportage op de Notitie Reikwijdte en Detailniveau;
4. het Milieueffectrapport vast te stellen;
5. in te stemmen met de terinzagelegging van het ontwerp-inpassingsplan Maritieme Servicehaven Noordelijk Flevoland, waarbij tevens wordt besloten dat:
   a) het Inpassingsplan de gronden binnen het plangebied een nieuwe bestemming geeft die de huidige, ingevolge de vigerende bestemmingsplannen geldende, bestemmingen vervangt;
   b) de uitvoering van het Inpassingsplan bij de gemeenten komt te liggen en dat die bevoegdheden niet overgaan naar de provincie;
   c) voor wat betreft de looptijd van het Inpassingsplan wordt aangesloten bij de wettelijke standaardtermijn van 10 jaar. De desbetreffende gemeenteraad verkrijgt zodoende 10 jaar na vaststelling van het Inpassingsplan weer de bevoegdheid een bestemmingsplan vast te stellen voor de gronden die in het Inpassingsplan zijn opgenomen;
6. kennis te nemen van de brieven die aan de gemeenteraden van Noordoostpolder, Dronten en Urk zijn gestuurd om hen te informeren dat zij de mogelijkheid krijgen om te worden gehoord over het provinciale voornemen om een inpassingsplan op of nabij hun grondgebied vast te stellen ten behoeve van de realisatie van een buitendijkse haven.

Doelstelling programmabegroting
De Maritieme Servicehaven Noordelijk Flevoland past binnen hoofdstuk 7.1 van de begroting (Gebiedsontwikkeling - Noordelijk Flevoland). Het doel is het versterken van de economische structuur van Noordelijk Flevoland.

Eerdere behandeling
Op 24 februari hebben Provinciale Staten met het vaststellen van de bestuursopdracht als bestuurlijk opdrachtgever de kaders vastgesteld voor de Maritieme Servicehaven Noordelijk Flevoland. Daarbij is een door de gemeente Urk vastgesteld realistisch plan met sluitende businesscase voor de toekomstige ontwikkeling van de bestaande haven als randvoorwaarde gesteld voor het vaststellen van het ontwerp-inpassingsplan.

Op 6 april 2016 hebben Provinciale Staten besloten om te starten met de planologische procedure om de ontwikkeling van de Maritieme Servicehaven Noordelijk Flevoland mogelijk te maken en daarvan een kennisgeving te publiceren.

Bevoegdheden PS en doel behandeling
Provinciale Staten zijn bevoegd gezag voor het vaststellen van het Inpassingsplan. Gedeputeerde Staten hebben hiertoe een ontwerp-inpassingsplan en Milieuef-

Provinciale Staten
26 oktober 2016

Agendapunt

Lelystad
13 september 2016

Registratienummer
1946618

Inlichtingen
L.H. Sakkers

Afdeling/Bureau
GE

Portefeuillehouder
Appelman, J.N.J.

Routing

Commissie Economie:
13 oktober 2016

Statenvoorstel

fectrapport voorbereid. Voordat het college deze ter inzage legt, verneemt zij graag of uw Staten hiermee instemmen. Met het ter inzage leggen van het ontwerp start de formele procedure en is het voor de gemeenteraden niet meer mogelijk om voor dit gebied een bestemmingsplan vast te stellen. Bij positief besluit wordt het ontwerp-inpassingsplan, inclusief het bijbehorende Milieueffectrapport, zes weken ter inzage gelegd en binnen deze termijn kunnen zienswijzen worden ingediend.

Verdere behandeling PS

Provinciale Staten zijn bevoegd gezag voor vaststelling van het Inpassingsplan en het Milieueffectrapport. Naar verwachting zullen Gedeputeerde Staten in het voorjaar 2017 aan Provinciale Staten voorstellen om het Inpassingsplan vast te stellen, al dan niet gewijzigd naar aanleiding van binnengekomen zienswijzen.

Korte toelichting op voorstel

Gedeputeerde Staten leggen Provinciale Staten het besluit voor om het ontwerp-inpassingsplan Maritieme Servicehaven Noordelijk Flevoland en het Milieueffectrapport ter inzage te leggen. Deze wordt vervolgens bij positieve besluitvorming, inclusief het bijbehorende Milieueffectrapport en ontwerp-vaststellingsbesluit ter inzage gelegd, zodat belanghebbenden en belangstellenden de gelegenheid krijgen om hun zienswijzen in te dienen.

Beoogd effect

Het planologisch-juridisch mogelijk maken van de Maritieme Servicehaven Noordelijk Flevoland op grondgebied van de gemeenten Noordoostpolder en Dronten.

Argumenten

1.1 Een door de gemeente Urk vastgesteld realistisch plan met sluitende businesscase voor de toekomstige ontwikkeling van de bestaande haven is randvoorwaarde voor het vaststellen van het ontwerp-inpassingsplan.

Deze voorwaarde hebben uw Staten gesteld, bij besluit d.d. 24 februari 2016 over het vervolg van de Maritieme Servicehaven Noordelijk Flevoland.

De haven van Urk wordt geen monofunctionele haven die enkel het toerisme dient en de historie levend houdt. De huidige driedeling van historische-toeristische haven, multifunctioneel haventerrein en werkhaven blijft behouden.

Bij de komst van de MSNF zet de gemeente in op een verplaatsing van de grootschalige activiteiten, met name die aan de openbare kade, naar de MSNF (dit is wel afhankelijk van de gekozen exploitatievorm). Voor de bestaande haven levert dit kansen op:

1. Kleine bedrijven, die in niches opereren en te klein zijn om in eigen kaderuimte te investeren, krijgen meer ruimte.
2. Er kan een permanente aanlegplaats voor grotere riviercruiseschepen gerealiseerd worden aan de Burg. J. Schipperkade. Hierdoor kunnen meer toeristen Urk bereiken.

De concept-visie van de gemeente Urk is als bijlage bij deze nota gevoegd; deze moet nog worden vastgesteld door de gemeente Urk. Gemeente Urk geeft aan wanneer het stuk openbaar kan worden gemaakt.

1.2 De concept-visie geeft een sluitende businesscase.

De gemeente Urk verwacht niet dat de mogelijke komst van de MSNF zal leiden tot leegstaande percelen. Wel wordt een verschuiving van het soort activiteiten verwacht. Dit heeft invloed op de exploitatie van de bestaande haven. In de businesscase is voor de werkhaven berekend wat de financiële consequenties in dit scenario kunnen zijn. Van de komst van de MSNF wordt geen negatieve impact verwacht op de exploitatie van de bestaande haven.

Statenvoorstel

2.1 Met de Nota van beantwoording wordt een reactie gegeven op de ontvangen zienswijzen op de Uitgangspuntennotitie Provinciaal Inpassingsplan en de Notitie reikwijdte en detailniveau.
De Nota van beantwoording is als bijlage bij deze nota opgenomen. Hierin zijn ingekomen zienswijzen van Urk, Flevolandschap, Rijkswaterstaat en Lelystad samengevat en is per reactie aangegeven op welke wijze de provincie ermee omgaat. Alle zienswijzen zijn ontvangen binnen de daartoe bedoelde termijn en zijn derhalve voorzien van een provinciale reactie.

Waar de inhoud van de ingekomen zienswijzen daartoe aanleiding heeft gegeven, zijn deze verwerkt in het Milieueffectrapport en het ontwerp-inpassingsplan. De Nota van beantwoording wordt ook toegestuurd aan de betreffende partijen die een zienswijze hebben ingediend.

3.1 De onafhankelijke Commissie m.e.r. is bij wet ingesteld en adviseert over de inhoud en de kwaliteit van milieueffectrapporten.
De Commissie m.e.r. adviseert om in het rapport goed uit te leggen waarom de haven ten zuiden van Urk nodig is. Voor het bepalen van de milieueffecten is het ook van belang dat duidelijk is welke activiteiten wel en niet tot project behoren. Verder adviseert de Commissie m.e.r. de milieueffecten van het project zowel in de aanleg- als gebruiksfase goed in beeld te brengen met bijzondere aandacht voor de effecten op het landschap, de archeologie, het woon- en leefmilieu in de bebouwde kom van Urk en het Natura 2000-gebied IJsselmeer. Het volledige advies is als bijlage bij deze nota opgenomen. Hier is bij het opstellen van het Milieueffectrapport invulling aan gegeven.

4.1 Het Milieueffectrapport dient als onderbouwing van het Inpassingsplan.
Het Milieueffectrapport brengt de milieugevolgen van het Inpassingsplan in beeld voordat over vaststelling een besluit wordt genomen; het beschrijft de verwachte gevolgen voor het milieu en garandeert daarmee een volwaardige rol voor het milieu in de besluitvorming over het plan.
Voor de ontwikkeling van de Maritieme Servicehaven Noordelijk Flevoland is een aantal aandachtspunten geformuleerd die bij de verdere uitwerking en realisatie betrokken kunnen worden: nader inventariserend archeologisch veldonderzoek, waterbodemonderzoek en nader onderzoek naar vleermuizen. Op het niveau van het Inpassingsplan en de effectvoorspelling daarvan hebben zij echter geen zwaarwegende gevolgen. Daarom zijn ze voor de besluitvorming over het Inpassingsplan niet essentieel.

5.1 Provinciale Staten zijn bevoegd gezag voor het vaststellen van het Inpassingsplan.
Provinciale Staten hebben de ontwikkeling van de Maritieme Servicehaven Noordelijk Flevoland van provinciaal belang verklaard. Gedeputeerde Staten hebben het ontwerp-inpassingsplan voorbereid. Voordat het college deze ter inzage legt, verneemt zij graag of uw Staten hiermee instemmen.

Het ontwerp-inpassingsplan voor de MSNF voorziet in:
- een buitendijkse haven (bedrijventerrein) voor maritieme servicebedrijven in de milieucategorieën 3.1 tot en met 5.1;
- de voor de buitendijkse haven benodigde kade, golfbrekers, vaargeulen en ontsluitingsweg;
- een bunkerstation, met als voorwaarde dat de 10-6 plaatsgebonden risicocontour binnen de inrichting dan wel op gronden met de bestemming 'Verkeer' of 'Water' is gelegen;
- het gebruik van gronden en bouwwerken als een laad- en/of loskade en voor op- en overslag activiteiten is expliciet als strijdig gebruik aangemerkt.

Het volledige Inpassingsplan is als bijlage bij deze nota gevoegd.

5.2 Bij het vaststellen van het Inpassingsplan moet expliciet –met een vaststellingsbesluit- worden besloten op welke punten wordt ingegrepen op de bevoegdheden van de gemeenten.
In de Uitgangspuntennotitie is opgenomen dat het Inpassingsplan alleen de bestemmingen binnen het plangebied vervangt en dat verder de bevoegdheden in uitvoering zo veel mogelijk bij de betreffende gemeenten blijven. Ook is daarin aangegeven dat de provincie geen aanleiding ziet om af

Statenvoorstel

te wijken van de wettelijke standaardtermijn. Hierop is door de betreffende gemeenten ook geen zienswijze ingediend.
Het ontwerp-vaststellingsbesluit moet met het ontwerp-inpassingsplan ter inzage worden gelegd en is als bijlage bij deze nota gevoegd.

6.1 Volgens de Wet ruimtelijke ordening moet de gemeenteraad van de gemeente op grondgebied waarvan Provinciale Staten voornemens zijn een inpassingsplan vast te stellen (gemeente Noordoostpolder en Dronten) worden gehoord.
De brieven naar de gemeenteraden zijn als bijlage bij deze nota opgenomen. In de Bestuursopdracht en in de samenwerkingsovereenkomst is aangegeven dat ook de gemeenteraad van Urk gehoord zal worden. De wijze waarop de gemeenteraden worden gehoord wordt in overleg met de desbetreffende griffies bepaald.

Kanttekeningen
Bij een inpassingsplan moet een exploitatieplan worden vastgesteld voor gronden waarop een bouwplan is voorgenomen. Echter, op grond van artikel 6.12, lid 2 Wro hoeft bij de vaststelling van dit Inpassingsplan geen exploitatieplan te worden vastgesteld, omdat het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plangebied begrepen gronden op een andere manier is verzekerd. Tussen de provincie en toekomstige afnemers, al dan niet verenigd in één entiteit wordt voor de vaststelling van het Inpassingsplan een anterieure overeenkomst gesloten.

De provincie is verantwoordelijk voor vastgestelde inpassingsplannen en de risico's die hier onder vallen. Er is op dit moment nog geen sprake van financieel risico met betrekking tot investeringen. Provinciale Staten besluiten op een later moment over eventuele investeringen en of zij wel of niet risicodragend willen investeren. Dit is uiterlijk bij vaststelling van het definitieve Inpassingsplan, naar verwachting uiterlijk maart 2017.

Voor wat betreft planschade laat een extern uitgevoerde analyse zien dat het risico daarop beperkt is. Eventuele schadeverzoeken worden afgehandeld op basis van de daarvoor geldende provinciale verordening.

Voor de ontwikkeling van het buitendijkse haventerrein moet een ontheffing worden verkregen van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Deze aanvraag is reeds ingediend en de gevraagde ontheffing wordt naar verwachting verleend.

Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter visie
Concept Visie gemeente Urk op bestaande haven	1971224	ja
Nota van beantwoording	1949137	ja
Advies van de Commissie m.e.r.	1924577	ja
Milieueffectrapport MSNF	1969504	ja
Ontwerp Provinciaal Inpassingsplan MSNF	1969477 / 1969475	ja
Concept ontwerp-vaststellingsbesluit Inpassingsplan MSNF	1960697	Ja
Kopie brieven aan gemeenten aangaande hoorplicht	1960838/1965330/ 1965328	Ja
Concept kennisgeving	1946407	Ja

Statenvoorstel