

*Onderwerp*

Reactie op geuite bedenkingen over IFA-project "De Innovatiefabriek"

Registratienummer

1853702

Datum

14 januari 2016

Auteur

G. van Dalen

Afdeling/Bureau

GE

*Openbaarheid***Passief openbaar***Portefeuillehouder*

Stuivenberg, A.

Ter kennisname aan PS en

burgerleden

Kern mededeling:

Op 26 november 2014 hebben PS ingestemd met het projectidee De Innovatiefabriek, onder de voorwaarden dat de onzekerheden en onduidelijkheden geheel uitgewerkt en opgehelderd moeten worden in de subsidieaanvraag. Deze aanvullende voorwaarden zijn opgenomen in het amendement d.d. 26-11-2014, nr. 1683365. In het amendement is tevens vastgelegd dat PS wederom gelegenheid krijgen om wensen en bedenkingen te formuleren, voordat GS tot een subsidiebesluit komen. Hiermee is invulling gegeven aan het door PS vastgestelde stroomschema voor de werkwijze van IFA (1320811).

In 2015 zijn de aanvullende voorwaarden door de projectuitvoerder uitgewerkt en verwerkt in een projectvoorstel, dat aan de commissie Bestuur op 13 januari 2016 is voorgelegd in de vorm van de wensen en bedenkingen procedure. Naar aanleiding van deze commissie vergadering zijn de onderstaande bedenkingen geuit. Gevraagd is per ommegaande een antwoord te geven op de bedenkingen, zodat deze nog aan de PS-stukken voor 27 januari kunnen worden toegevoegd.

Deze antwoorden kunnen worden betrokken bij de PS-bespreking van de bedenkingen en zullen vervolgens door Gedeputeerde Staten worden betrokken bij het te nemen subsidiebesluit en de daarop te baseren overeenkomst met de aanvrager. Vervolgens zullen PS op de gebruikelijke wijze over de voortgang worden geïnformeerd via de IFA-(half-)jaarrapportage.

Mededeling:

Op 13 januari 2016 heeft de Commissie Bestuur een aantal bedenkingen geformuleerd, die op 27 januari 2016 door Provinciale Staten worden besproken. In deze mededeling wordt alvast een reactie gegeven op de geformuleerde bedenkingen, zodat Provinciale Staten zich een beeld kunnen vormen van de wijze waarop GS daarmee bij het te nemen subsidiebesluit willen omgaan. Op basis daarvan kunnen bedenkingen desgewenst worden aangescherpt.

De fracties van VVD, CDA, D66, SP, CU en SGP hebben tijdens de commissievergadering op 13 januari geen wensen of bedenkingen geformuleerd.

PvdA

Bedenking: Het voorstel leidt niet tot voldoende directe werkgelegenheid, dit aandeel blijft achter.

Antwoord: Het projectidee dat in november 2014 door PS is besproken, was veel omvangrijker dan de nu voorliggende subsidieaanvraag en daarin werd nog gesproken over 100 fte directe werkgelegenheid. In de nu voorliggende subsidieaanvraag is een sterke focus aangebracht op de investeringen die nodig zijn om de Innovatiefabriek in te richten en te faciliteren. De daarmee gemoeide werkgelegenheid is berekend op 21 fte. De fractie van de PvdA wijst er terecht op dat dit veel kleiner is dan hetgeen in het projectidee werd beschreven. Echter, de uitvoering van de projecten maakt thans geen onderdeel meer uit van de subsidieaanvraag en de werkgelegenheidseffecten zijn niet op voorhand meegenomen in de output indicatoren m.b.t. de directe werkgelegenheid. Zoals het projectplan aangeeft, ontstaat ca. 90 fte aan werkgelegenheid als de projecten in uitvoering zijn in De Innovatiefabriek. Deze effecten vinden deels al plaats door de reeds lopende projecten, maar voor een ander deel zullen ze na afloop van de looptijd van het IFA project (13-12-2016) ontstaan. Met de Stichting GWIA zullen



in de uitvoeringsovereenkomst afspraken gemaakt worden over de monitoring van de werkgelegenheidseffecten van het project ook na afloop van de projectperiode. Via de voortgangsrapportages worden PS daarvan op de hoogte gebracht.

Bedenking: Twijfel of het bovenlokale karakter van het project wel wordt bereikt, of de effecten ook neerslaan in andere gemeenten dan Almere.

Antwoord: De Innovatiefabriek staat "open" voor alle partijen - en met name voor het MKB - om gebruik te maken van de faciliteiten van De Innovatiefabriek. Op dit moment zijn er al samenwerkingsafspraken met partijen buiten Almere. Zorginnovatie-ideeën worden geselecteerd door de Stichting, waarna gebruik gemaakt kan worden van de faciliteiten en de ondersteuning die door De Innovatiefabriek wordt geboden. In het business model hebben de initiatiefnemers er alle belang bij dat de faciliteiten optimaal worden benut, ook door partijen buiten Almere, omdat dit omzet genereert en bijdraagt aan de continuïteit van het project.

Bedenking: Richt het voorstel zich niet teveel op de fysieke infrastructuur? Het innovatief karakter zit niet in stenen.

Antwoord: In het aangepaste projectplan is gekozen om de begroting van het project te beperken tot de investeringen die nodig zijn om De Innovatiefabriek in te richten en te faciliteren. Dit is conform de toetsingscriteria van IFA2 en het project is zodoende beter beheersbaar. De innovaties moeten plaatsvinden door de uitvoering van de projecten met het MKB en samenwerking met onderwijs- en onderzoeksinstituten (TNO). Hier gaat het uiteindelijk om. Het project is enigszins vergelijkbaar met het IFA project "De Kunstlinie" (KAF), waar ook geen bijdrage is gegaan naar de programmering van de activiteiten die in de Kunstlinie plaatsvinden of onderdak hebben gekregen.

Bedenking: Bedenking bij het structurele karakter van de exploitatie na de projectfase.

Antwoord: Terecht wordt er op gewezen dat hier sprake is van een onzekerheid. Dit is niet ongebruikelijk bij voorgenomen innovatieprojecten. Met een aantal afnemers/gebruikers van De Innovatiefabriek zijn reeds samenwerkingsovereenkomsten gesloten. Maar daarnaast is ook sprake van een aantal aannames. Het gaat dan bijvoorbeeld om de prognose van het aantal uit te voeren projecten. Door een aantrekkelijk "open" Innovatiecentrum aan de markt aan te bieden, zal naar verwachting een omzet gegenereerd worden waarmee een sluitende exploitatie bereikt kan worden.

GroenLinks

Bedenking: De functionaliteiten zijn goed, maar hoeven niet direct in De Innovatiefabriek plaats te vinden.

Antwoord: De Innovatiefabriek zal ook niet de enige oplossing zijn om zorginnovaties te realiseren. Door een faciliteit in de regio aan te bieden waar kennis gedeeld kan worden met meerdere partijen en waar o.a. door middel van onderzoek en testsituaties (living lab) innovaties verder kunnen worden ontwikkeld, ontstaan extra mogelijkheden voor organisaties en bedrijfsleven die anders in eigen huis moeten worden ontwikkeld. Niet iedere organisatie heeft zelf de juiste R&D mogelijkheden in huis.

Bedenking: Niet investeren in een fysieke infrastructuur (stenen) maar in de functionaliteit en de digitale infrastructuur.

Antwoord: Zie het antwoord bij fysieke infrastructuur (bedenking PVDA).

Bedenking: De krachten bundelen om niet nog een nieuwe ondersteunende structuur neer te zetten naast al bestaande (één loketfunctie).

Antwoord: Er moet gestreefd worden naar een optimale samenwerking met andere kenniscentra op het gebied van innovaties in de zorg. In de overeenkomst tussen de provincie en de aanvrager zal hierover een bepaling worden opgenomen.



Bedenking: Is De Innovatiefabriek wel geschikt om benut te worden door ondernemers uit de Noordoostpolder (anders dan Almere)?

Antwoord: De Innovatiefabriek is een opensource voorziening die geschikt en beschikbaar is voor ondernemers, ook uit de Noordoostpolder. De Innovatiefabriek heeft er alle belang bij om zoveel mogelijk ondernemers aan zich te binden, ongeacht de gemeente van herkomst, om tot een sluitende exploitatie te komen.

PvdD

Bedenking: De projecten zijn onvoldoende concreet gedefinieerd.

Antwoord: In het projectidee De Innovatiefabriek, waarmee Provinciale Staten op 26 november 2014 onder voorwaarden hebben ingestemd, zijn de projecten wel gedefinieerd. Deze projecten maken nu echter geen onderdeel meer uit van de huidige subsidieaanvraag, omdat ze vanuit IFA-2 niet subsidiabel zijn. Daarom zijn ze nu niet meer uitgebreid beschreven. Daarnaast is het inherent aan innovatieprojecten dat de projecten niet volledig uitgekristalliseerd zijn bij de projectaanvraag. Wijzigingen kunnen zich voordoen gedurende de looptijd van het project. Via de IFA-(half-)jaarrapportages zullen Provinciale Staten over de voortgang en eventuele wijzigingen worden gerapporteerd.

PVV

Bedenking bij de levensvatbaarheid van ideeën omdat een grondige analyse ontbreekt, de ideeën niet vraaggestuurd zijn, de specifieke doelgroepen die worden bediend onduidelijk zijn, de maatschappelijke vraagstukken die worden opgelost zijn niet duidelijk en de bijdrage aan de werkgelegenheid is minimaal. Het risico is te groot dat de fabriek fysiek staat maar dat de invulling niet van de grond komt.

Antwoord: Het besluit wordt genomen op grond van verwachtingen die uitgewerkt zijn in een projectplan en onderliggende nog te sluiten samenwerkingsovereenkomsten. Zekerheden naar de toekomst toe kunnen nooit voor 100% gegarandeerd worden, maar Provinciale Staten zullen twee keer per jaar zal over de voortgang worden gerapporteerd via IFA-(half)jaarrapportages.

50 plus

Bedenking: Als er dwarsverbanden met OMFL zijn, dan is dat een bedenking

Antwoord: Enige vorm van “dubbelfinanciering” moet uiteraard worden voorkomen. In dit geval is er geen sprake van dubbelfinanciering, maar er is en wordt wel samenwerking gezocht met de OMFL om tot een uitwisseling van kennis en kunde te komen.

Senioren+Flevoland

Bedenking: het risico op staatsteun is te groot binnen het IFA voorstel.

Antwoord: Het is goed dat wordt gewezen op het risico van staatssteun. Dit is een aandachtspunt bij alle IFA-projecten. Daarom wordt bij iedere projectaanvraag een staatsteunanalyse uitgevoerd. De staatsteunanalyse is in dit geval uitgevoerd door een extern bureau, gespecialiseerd in staatsteunvraagstukken (Lysias Consulting Group). De conclusie van de staatsteunanalyse luidt: “Uit staatssteunoptiek kan en mag De Innovatiefabriek voor de opstart als innovatiecluster nominaal maximaal € 1.678.467 miljoen rechtmatig aan subsidie ontvangen”.

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)



Ter inzage in de leeskamer

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
		Tot