



Onderwerp

Statenvoorstel eindrapport Uitvoering op afstand; provinciaal opdrachtgeverschap voor uitvoering Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH)taken bij majeure risicobedrijven

Provinciale Staten

... juni 2016

Agendapunt

Lelystad

24 mei 2016

Registratienummer

1915851

Inlichtingen

H.R. Kalk

Afdeling/Bureau

SGR

Portefeuillehouder

Stuivenberg, A.

Routing

Commissie Duurzaamheid:

8 juni 2016

1. Beslispunten

1. Kennis te nemen van het eindrapport 'Uitvoering op afstand';
2. Kennis te nemen van de bestuurlijke reactie van Gedeputeerde Staten;
3. In te stemmen met de volgende aanbevelingen:
 Aanbeveling 1 Zie erop toe dat GS een nota VTH opstellen die als kader fungeert voor de uitvoering van de VTH-taken door de OD NZKG.
 Aanbeveling 2 Zie erop toe dat de kwaliteitsverordening VTH voor 1 juli 2016 kan worden vastgesteld.
 Aanbeveling 3 Vraag GS om ervoor te zorgen dat de opdracht aan de OD NZKG wordt vastgesteld voor aanvang van het jaar waarop deze betrekking heeft.
 Aanbeveling 4 Vraag GS erop toe te zien dat de directeur van de OD NZKG zo spoedig mogelijk een onder mandaat vaststelt.
 Aanbeveling 5 Vraag GS indicatoren op te stellen die beter inzicht geven in de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken bij majeure risicobedrijven. Dit kan bijvoorbeeld in landelijk verband worden afgesproken.
 Aanbeveling 6 Vraag GS om ervoor te zorgen dat de directeur van de OD NZKG conform het mandaatbesluit halfjaarlijks een schriftelijk verslag verstrekt aan GS over het uitgeoefende mandaat.
 Aanbeveling 7 Vraag GS om afspraken te maken met de directeur van de OD NZKG op welke wijze zij geïnformeerd willen worden over bestuurlijk gevoelige dossiers. Dit kan bijvoorbeeld via een periodiek overleg.
 Aanbeveling 8 Spreek met GS af op welke wijze en waarover u geïnformeerd wilt worden over de uitvoering van VTH-taken bij majeure risicobedrijven.

2. Doelstelling

De Randstedelijke Rekenkamer heeft onderzoek gedaan naar hoe de vier Randstedelijke provincies hun rol als opdrachtgever van de BRZO-omgevingsdiensten hebben ingevuld. Daarnaast heeft de Rekenkamer ook inzicht geboden in de uitvoering van de VTH-taken bij majeure risicobedrijven in een apart beschrijvend hoofdstuk.

3. Eerdere behandeling

De onderzoeksopzet is besproken in de commissie Duurzaamheid van november 2015.

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

In het kader van het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO) zijn Gedeputeerde Staten bevoegd gezag voor de meest risicovolle bedrijven in Nederland. Dit betekent dat zij verantwoordelijk zijn voor de vergunningverlening, toezicht en handhaving bij deze bedrijven. Daarnaast moeten Provinciale Staten (PS) een verordening over de kwaliteit van de uitvoering van VTH-taken vaststellen. Ook is het drie jaar geleden dat gespecialiseerde BRZO-omgevingsdiensten zijn opgericht. Dit was voor de Rekenkamer aanleiding om na te gaan of de Randstedelijke provincies hun rol als opdrachtgever aan de BRZO-omgevingsdiensten goed invullen.

Toelichting

De centrale onderzoeksvraag is uitgewerkt in zeven onderzoeksvragen, die zijn beantwoord. Deze antwoorden vormen tevens een toelichting op de weergegeven conclusie. Hierbij wordt ingegaan op de volgende onderwerpen; het overzicht van majeure risicobedrijven, de beleidskaders, de opdrachtverlening, het mandaat, de verantwoording en de rol van GS als eigenaar en/of als opdrachtgever.

5. Verdere behandeling PS
PS bespreken de aan haar gerichte aanbevelingen uit het eindrapport en de bestuurlijke reactie van GS daarop.
6. Korte toelichting op voorstel
Conclusie van het eindrapport: De provincie Flevoland vult haar rol als opdrachtgever van de BRZO-omgevingsdienst voor de uitvoering van VTH-taken bij majeure risicobedrijven voldoende in. De provincie verleent een goede opdracht. Het verleende mandaat aan de directeur van de OD NZKG is robuust, maar er ontbreekt een ondermandaat bij de OD NZKG. De provincie Flevoland heeft documenten vastgesteld die betrekking hebben op de uitvoering van VTH-taken bij majeure risicobedrijven. Deze zijn voor dit beleidsveld echter nauwelijks kaderstellend en weinig concreet. Wel zal in 2016/2017 het VTH-beleid worden herijkt waarbij een integraal kader (nota VTH) zal worden opgesteld voor de uitvoering van de VTH-taken door de omgevingsdiensten. GS hebben de verantwoording over de uitvoering van de VTH-taken bij majeure risicobedrijven door de BRZO-omgevingsdienst over het algemeen nog niet goed geregeld.
7. Beoogd effect
Het door PS invullen van haar kaderstellende en controlerende rol met betrekking tot invullen van het opdrachtgeverschap van de BRZO-omgevingsdienst voor het uitvoeren van de VTH-taken bij majeure risicobedrijven. De aanbevelingen kunnen u ondersteunen bij het verder vormgeven van het opdrachtgeverschap.

8. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Aanbiedingsbrief, 5 minutenversie en Eindrapport Flevoland inclusief bestuurlijke reactie	1915637	Tot 19-05-2016