



## Onderwerp

Ontwerp Zesde wijziging Verordening voor de fysieke leefomgeving 2012

Gedeputeerde Staten stellen voor:

1. Beslispunten
  1. Het Ontwerp Zesde wijziging van de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012, inhoudende het opnemen van een verbod op varend ontgassen, vrij te geven voor inspraak.
2. Doelstelling programmabegroting
 

De activiteit behoort tot programmaonderdeel '1.1 Ruimtelijke ontwikkeling' van het programma 'Ruimtelijke ontwikkeling en waterbeleid'.
3. Eerdere behandeling
 

-
4. Bevoegdheden PS en doel behandeling
  - 1.1. Op basis van artikel 143 van de Provinciewet worden provinciale verordeningen door Provinciale Staten vastgesteld. De VFL 2012 is een provinciale verordening.
  - 2.1. Vanwege de aard en omvang van de voorgenomen wijziging besluiten Provinciale Staten over de inspraakrijpheid van het Ontwerp Zesde wijziging van de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012.
5. Verdere behandeling PS
 

Indien uw Staten akkoord zijn met het Ontwerp Zesde wijziging van de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012, wordt het ontwerp voor zes weken ter inzage gelegd.

Gedurende die termijn kan een ieder zienswijzen naar voren brengen. Vervolgens wordt aan uw Staten een voorstel voor een Reactienota op de ontvangen zienswijzen voorgelegd, tezamen met een voorstel voor vaststelling van de wijzigingsverordening.
6. Korte toelichting op voorstel
 

Uit het oogpunt van bescherming van mens en natuur is het wenselijk om varend ontgassen door binnenschepen op Flevolandse wateren te verbieden. Landelijke regelgeving daarvoor laat te lang op zich wachten. Voorliggende wijziging van de VFL 2012 voorziet in een regeling van dit verbod.
7. Beoogd effect
 

Een VFL 2012 die mens en natuur beschermt tegen de schadelijke gevolgen van (verhoogde) concentraties benzeen in de lucht.
8. Argumenten
 

*1.1 Varend ontgassen vindt in beperkte mate plaats in Flevoland.*

Uit recent onderzoek door CE Delft naar ontgassing in Flevoland (#2081180) is gebleken dat in beperkte mate sprake is van varend ontgassen door de binnenvaart in Flevoland. De plaatsen waar varend wordt ontgast liggen hoofdzakelijk op de route IJmeer - IJsselmeer langs Almere-Lelystad. Het gaat dan hoofdzakelijk om schepen die vanuit Amsterdams havengebied leeg en niet ontgast terugkeren. Het aantal ingeschatte ontgassing bedraagt 11-39 per jaar. Per ontgassing kunnen echter wel enorme hoeveelheden benzeen in een beperkte tijd (< 4 uur) vrijkomen (van 65-155 kg tot 650-1550 kg per ontgas-

Provinciale Staten  
8 november 2017

Agendapunt

Lelystad  
18 juli 2017

Registratienummer  
2069999

Inlichtingen  
D. Valkenburg LLM.

Afdeling/Bureau  
RE

Portefeuillehouder  
Meijer, A.M..

-----  
Routing

Commissie Ruimte:  
19 oktober 2017  
-----

sing). De vrijkomende hoeveelheden hangen af van de grootte van het schip en de vervoerde lading, puur benzeen of een mengsel met 10% benzeen. Varend ontgassen moet derhalve worden verboden.

### *1.2 Dampen van vluchtige organische stoffen zijn schadelijk voor mens en natuur.*

Vluchtige organische stoffen, zoals benzeen en benzeenhoudende koolwaterstoffen, zijn niet alleen ontvlambaar, maar onder andere ook kankerverwekkend (kans op een specifieke vorm van leukemie), mutageen (kans op genetische schade, zoals miskramen) en anderszins schadelijk. De voor de gezondheid schadelijke effecten kunnen zich ook voordoen na lozing van de betreffende stoffen in de atmosfeer, zoals bij het ontgassen. De uitstoot van benzeen en benzeenhoudende koolwaterstoffen in de atmosfeer kan, net als die van andere koolwaterstoffen, ook leiden tot ozonvorming en het gezondheidsschadelijke zomersmog.

### *1.3 Landelijk dekkend netwerk nodig voor effectief verbod.*

Voor een effectieve bestrijding van varend ontgassen is een landelijk dekkend netwerk nodig, om te voorkomen dat het varend ontgassen zich verplaatst naar provincies waar geen verbod geldt. Landelijke regelgeving met betrekking tot een verbod op varend ontgassen laat op zich wachten. In de provinciale verordeningen van Noord-Brabant, Zeeland, Utrecht, Zuid-Holland en Noord-Holland zijn verboden op varend ontgassen opgenomen. Deze verboden vloeien voort uit de overeenkomst van 12 mei 2014 tussen de provincie Zuid-Holland, het ministerie van Infrastructuur en Milieu, de provincie Noord-Brabant en de gemeente Rotterdam over het terugdringen van ontgassing door varende binnenvaartschepen. De voorgestelde regeling is identiek aan die van de genoemde buurprovincies.

### *1.4 Voorzien wordt dat door ontgassingsverboden in de overige provincies ontgassing verplaatsen naar de provincie Flevoland.*

Door de ontgassingsverboden in met name de provincies Zuid-Holland, Utrecht en Noord-Holland is het zeer aannemelijk dat ontgassen in verhoogde mate zal gaan plaatsvinden in de buurprovincies, waaronder Flevoland (het zogeheten ontgassingstoerisme).

Uit recent onderzoek door CE Delft naar de situatie in Flevoland is geconcludeerd dat door de verboden in de overige provincies, bij effectieve handhaving een verschuiving kan gaan plaatsvinden van het aantal ontgassing richting Flevoland van 111 tot 446 per jaar (# 2081180). Dit betekent een toename met een factor 10.

### *1.5 Het verbod op varend ontgassen moet in de VFL 2012 worden vastgelegd.*

Op basis van de Provinciewet hebben Provinciale Staten de bevoegdheid om bij provinciale verordening gedragingen te verbieden en strafbaar te stellen. De VFL 2012 is de hiervoor aangewezen provinciale verordening. De provinciale handhaving zal zich zoveel als mogelijk richten op de vervoerder. Vanwege de aard van overtreding is strafrechtelijk optreden het meest passend. Het toezicht zal plaatsvinden door ambtenaren die met de opsporing van de strafbaar gestelde feiten belast zijn. In eerste instantie zullen dit de medewerkers van het landelijke politiekorps zijn. Op termijn kunnen door Gedeputeerde Staten aangewezen ambtenaren, belast met de opsporing van de strafbaar gestelde feiten, worden ingezet.

### *2.1. Het is de bevoegdheid van Provinciale Staten om de Zesde wijziging van de VFL 2012 vast te stellen.*

Flevoland staat bekend om haar relatief schone lucht en wil dit in de toekomst graag behouden. In het Omgevingsplan Flevoland is luchtkwaliteit en leefkwaliteit, of te wel een gezonde leefomgeving, als een belangrijk onderwerp aangemerkt. Schone lucht levert een positieve bijdrage aan economische en maatschappelijke ontwikkelingen in de provincie. Om die reden is het streven naar een schone lucht een belangrijke beleidsdoelstelling.

Op basis van artikel 143 van de Provinciewet worden provinciale verordeningen door Provinciale Staten vastgesteld. De VFL 2012 is een provinciale verordening. Gedeputeerde Staten bereiden

de wijzigingen van provinciale verordeningen voor. Op basis van artikel 2 van de Inspraakverordening Flevoland 2006 dient inspraak verleend te worden op de voorbereiding van algemeen verbindende voorschriften dan wel wijzigingen daarvan. Op basis van artikel 3 van de Inspraakverordening Flevoland 2006 wordt inspraak verleend volgens de procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, door terinzagelegging gedurende 6 weken. De voorgenomen wijziging van de VFL 2012 betreft een wijziging van algemeen verbindende regels. Vanwege de aard en omvang van de wijziging is het gangbaar het ontwerp voor inspraak voor te leggen aan Provinciale Staten.

## 9. Kanttekeningen

### 1.1 *Het verbod op ontgassen is een provinciale kop op landelijke regelgeving.*

Het Kabinet streeft naar een definitieve internationale regeling voor het ontgassen in het kader van het Verdrag inzake de verzameling, afgifte en inname van afval in de Rijn- en binnenvaart, kortweg CDNI genaamd. Naar verwachting zal een internationale regeling voor het ontgassen nog vijf jaar op zich laten wachten. Eén en ander betekent dat deze wijziging van de VFL 2012 tijdelijk van karakter zal zijn. Met de inwerkingtreding van een hogere regeling voor het ontgassen zal dit wijzigingsbesluit van rechtswege komen te vervallen.

### 1.2 *Het verbod op varend ontgassen leidt tot extra kosten voor vervoerders.*

De keuze van de te treffen maatregelen en de omvang daarvan berust primair bij marktpartijen. Dit wijzigingsbesluit zal kunnen leiden tot een toename van de kosten van het vervoer van benzeen en benzeenhoudende koolwaterstoffen. De kosten zijn door CE Delft geschat op tussen de 1.200 tot 3.000 euro per schip per vracht, voornamelijk afhankelijk van de keuze die gemaakt wordt in de alternatieven voor varend ontgassen. De kosten kunnen doorgaans worden doorberekend aan de afnemers (met een naar verwachting minimale verhoging van de prijs van de betreffende benzeenhoudende grondstoffen). Deze kosten zijn in ieder geval bij het benzinevervoer zonder veel moeite gedragen. De verdeling van kosten is primair een vraagstuk dat door marktpartijen moet worden opgelost. Daarnaast wegen deze extra kosten niet op tegen de belangen van bescherming van mens en natuur.

## 10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Ontwerp zesde wijziging VFL 2012	2061549	Bijgevoegd
Rapport CE Delft "Ontgassing in kaart ten behoeve van een ontgassingsverbod in Flevoland"	2081180	Bijgevoegd