



Onderwerp
Vaststelling Financiële verordening provincie Flevoland 2018

Gedeputeerde Staten stellen voor

1. Beslispunten
 1. De Financiële verordening provincie Flevoland 2018 vast te stellen.
 2. De Financiële verordening Provincie Flevoland 2013 (inclusief de wijzigingen daarop) in te trekken met ingang van 1 januari 2018.
2. Doelstelling programmabegroting
n.v.t.
3. Eerdere behandeling
n.v.t.
4. Bevoegdheden PS en doel behandeling
Op grond van artikel 216 van de Provinciewet stellen Provinciale Staten de financiële verordening vast.
5. Verdere behandeling PS
n.v.t.
6. Korte toelichting op voorstel
Artikel 216 van de Provinciewet bepaalt dat uw Staten bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vaststellen. De financiële verordening is daarmee een kaderstellend document aangaande de relatie tussen uw Staten en ons college.

Er is aanleiding om wijzigingen aan te brengen in de bestaande financiële verordening die in 2013 is vastgesteld en laatstelijk in 2014 is gewijzigd. Voor een deel komen deze wijzigingen voort uit een aanpassing van het Besluit begroting en verantwoording (BBV), voor een ander deel betreft het aanpassingen van de verordening aan de huidige uitvoeringspraktijk of het verwijderen van artikelen/bepalingen die reeds elders wettelijk geregeld zijn. Gezien het aantal aanpassingen is geen wijzigingsvoorstel gemaakt, maar leggen wij u een voorstel voor tot vaststelling van een nieuwe verordening onder intrekking van de oude verordening. Overigens bevat deze nieuwe financiële verordening weinig beleidswijzigingen, met uitzondering van een wijziging in de PenC cyclus (vervroeging Zomernota).

In de bijlagen treft u tevens aan de tekst van de huidige verordening met daarin een overzicht van de wijzigingsvoorstellen (met toelichting) die ten opzichte van de huidige verordening zijn doorgevoerd in de aan u voorgelegde nieuwe verordening.

De inwerkingtreding van de nieuwe verordening is 1 januari 2018, waarbij de relevante bepalingen uit de verordening tevens van toepassing zijn op de provinciale jaarstukken over het jaar 2017 en de programmabegroting 2018. Het gaat daarbij met name om de bepalingen die samenhangen met de gewijzigde BBV-voorschriften.

7. Beoogd effect

Provinciale Staten
8 november 2017

Agendapunt

Lelystad
12 september 2017

Registratienummer
2108443

Inlichtingen
J. Kuiper

Afdeling/Bureau
MO

Portefeuillehouder
Meijer, A.M.

Routing

Commissie Bestuur:
18 oktober 2017

Een financiële verordening die voldoet aan wet- en regelgeving en aansluit bij de uitvoeringspraktijk.

8. Argumenten

1.1 In de nieuwe verordening wordt voldaan aan de gewijzigde BBV-voorschriften.

In 2016 is het Besluit begroting en verantwoording (BBV) gewijzigd. Een van de wijzigingen betreft de verwerking van investeringen met een maatschappelijk nut (zoals wegen en vaarwegen). In het kort houdt dit in dat:

- geen bijdragen vanuit bestemmingsreserves meer in één keer op de investeringen in mindering mogen worden gebracht;
- indien interne rente wordt doorbelast aan investeringen, het gehanteerde rentepercentage niet hoger mag zijn dan het percentage dat wordt betaald over de externe financieringsmiddelen.

Omdat Flevoland geen externe financieringslasten heeft, leidt laatstgenoemde wijziging er toe dat de afschrijvingsmethodiek voor investeringen met een maatschappelijk nut de facto wijzigt van annuïtair naar lineair.

Een en ander is nader toegelicht in de notitie 'investeren en afschrijven activa met maatschappelijk nut', die u eerder dit jaar (via mededeling 2097389) hebt ontvangen.

In de huidige verordening is de annuïtaire methode nog voorgeschreven en wordt daarnaast de mogelijkheid opengehouden om bijdragen van bestemmingsreserves in mindering te brengen op de investeringen. In de nieuwe verordening is dit gewijzigd en aangepast aan de nieuwe BBV-regelgeving.

De afschrijvingstermijnen zijn in de nieuwe verordening ongewijzigd gebleven, met dien verstande dat de ondergrens voor het activeren van investeringskredieten is opgetrokken van € 10.000 naar € 50.000. Het doel van de ondergrens is om de administratieve handelingen te beperken. In de praktijk komen kredieten onder de € 10.000 echter niet of nauwelijks voor, vandaar dat een verhoging van de ondergrens is voorgesteld.

1.2. De nieuwe verordening sluit aan op de huidige uitvoeringspraktijk.

De teksten in de huidige verordening sluiten in een aantal gevallen niet (meer) volledig aan op de huidige uitvoeringspraktijk. Voorbeelden hiervan zijn de wijze van behandeling van de perspectiefnota, de wijze van vaststelling van de programma-indeling en de in begroting en jaarstukken op te nemen informatie over investeringen. Ook zijn enkele vormen van de zogenoemde gemandateerde begrotingswijzigingen inmiddels overbodig geworden. In de nieuwe verordening zijn dergelijke inconsistenties gerepareerd.

1.3 De nieuwe verordening is compacter en beperkt doublures in regelgeving.

In de huidige verordening zijn zaken geregeld die reeds op grond van andere wet- en regelgeving dienen plaats te vinden. Het gaat dan bijvoorbeeld om de eisen die worden gesteld aan de inhoud van de verplichte paragrafen in begroting en jaarstukken; voor een deel zijn deze ook al in het BBV geregeld, zodat het nogmaals opnemen in de financiële verordening hiervan geen toegevoegde waarde heeft. Daarnaast is er voor gekozen om door herformulering (en samenvoeging van leden) van enkele artikelen de verordening compacter te maken, om daardoor de inzichtelijkheid is vergroten.

1.4 De nieuwe verordening bevat een wijziging van de P&C cyclus.

In de nieuwe verordening is opgenomen dat er één rapportagemoment per jaar is over de uitvoering van de begroting, de Zomernota, die vanaf 2018 wordt aangeboden vóór het zomerreces. Daarmee wordt tegemoet gekomen aan de wens van Provinciale Staten om eerder in het jaar te kunnen spreken over de voortgang van de uitvoering van de lopende begroting. Daarmee samenhangend zal dan in de Perspectiefnota niet meer worden gerappor-

teerd over de begroting van het lopende jaar, maar zal de focus daarvan liggen op de voorbereiding van de begroting voor het volgende jaar.

Op grond van de huidige verordening kent de provincie twee tussentijdse rapportages per jaar over de uitvoering van de lopende begroting. Eén rapportage als onderdeel van de Perspectiefnota die uiterlijk 1 juli in PS wordt behandeld en de Zomernota die voor 1 november moet worden behandeld.

Om zinvol twee keer per jaar te kunnen rapporteren over de voortgang van de begrotingsuitvoering kan de eerste rapportage op zijn vroegst in de loop van het voorjaar verschijnen (met als peildatum bijvoorbeeld 1 april of 1 mei). Een tweede rapportage zal dan minimaal 3 of 4 maanden later verschijnen, dus met een peildatum van 1 juli of 1 augustus. Een vroeging van de tweede rapportage (bijvoorbeeld naar peildatum 1 juni of 1 juli) zou slechts beperkt tot nieuwe inzichten leiden ten opzichte van de rapportage van 1 april of 1 mei. Dan weegt de uitkomst niet op tegen de inspanningen die daarvoor nodig zijn. Indien voor twee rapportages wordt gekozen, zal de tweede rapportage dan ook altijd op zijn vroegst in het najaar aan uw Staten ter besluitvorming kunnen worden voorgelegd. Omdat u hebt aangegeven weinig waarde te hechten aan een rapportage in het najaar, is het voorstel om terug te gaan naar één tussentijdse rapportage, de Zomernota, die u vóór het zomerreces ter behandeling wordt aangeboden.

2.1 De nieuwe verordening vervangt de bestaande verordening.

De nieuwe verordening treedt in werking op 1 januari 2018; derhalve dient de bestaande verordening per die datum te worden ingetrokken.

9. Kanttekeningen
n.v.t

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Financiële verordening provincie Flevoland 2018	2106523	bijgevoegd
Tekst huidige verordening (2013) met wijzigingsvoorstellen	2070888	bijgevoegd