Statenvoorstel

Onderwerp
Medefinanciering aanleg glasvezel oostelijk en zuidelijk Flevoland

Gedeputeerde Staten stellen voor

1. Beslispunten
   1. De door Gedeputeerde Staten aan (de leden van) Provinciale Staten opgelegde geheimhouding, op de bijlagen geheim te houden, te bekrachtigen en deze geheimhouding op te heffen wanneer de selectieprocedure voor de marktpartij is afgerond;
   2. Het in de geheime bijlage 1 bij dit Statenvoorstel genoemde bedrag voor medefinanciering voor de aanleg van een glasvezelnetwerk in oostelijk en zuidelijk Flevoland te oormerken in de reserve Strategische Projecten;
   3. De inzet van deze gereserveerde middelen en daarvoor de benodigde begrotingswijziging te mandateren aan Gedeputeerde Staten;

2. Doelstelling programmabegroting
   Dit onderwerp past binnen het programma Landelijk Gebied, programmaonderdeel 2.1 'Leefbaarheid landelijk gebied'.

   In de Perspectiefnota 2019 is het proces om tot een snelle internetvoorziening in oostelijk en zuidelijk Flevoland te komen benoemd en aangegeven dat er een apart voorstel volgt over de eventuele medefinanciering. In de Perspectiefnota 2019 is vooralsnog een p.m.-raming gehanteerd. Voorliggend Statenvoorstel betreft benoemd voorstel en geeft invulling aan deze p.m.-raming.
   Snel internet is een belangrijke pijler voor de maatschappelijke opgave 'Landbouw: meerdere smaken'.

3. Eerdere behandeling
   In de commissie Duurzaamheid van 31 januari 2018 zijn de handelingsperspectieven voor een toekomstvaste internetvoorziening binnen de provincie gepresenteerd. De commissie heeft zich uitgesproken dat er een plan moet komen voor de aanleg van een volledig glasvezelnetwerk in oostelijk en zuidelijk Flevoland. Het proces hiervoor is uitgewerkt in het Plan van Aanpak snel internet oostelijk en zuidelijk Flevoland (#2198419 en Mededeling (#2211483).

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling
   1.1. Het betreft hier de budgettaire rol van Provinciale Staten. Doel is middelen te reserveren ter medefinanciering van de uitrol van glasvezel in oostelijk en zuidelijk Flevoland.

5. Verdere behandeling PS
   Met de reservering van het in de geheime bijlage 1 genoemde bedrag wordt de haalbaarheid van de business case vergroot. Volgens planning wordt in het najaar 2018 een uitvraag gedaan aan de marktpartijen om een concreet voorstel te doen voor de verglazing van het gebied. Er van uitgaande dat marktpartijen bereid zijn een voorstel te doen zullen wij hiermee de vraagbundeling in het gebied starten. Wij zullen Provinciale Staten met een Mededeling eind 2018 hierover nader informeren.

Provinciale Staten
18 juli 2018

Agendapunt

Lelystad
29 mei 2018

Registratienummer
2242178

Inlichtingen
Ir. M.L.J. Anema

Afdeling/Bureau
RE

Portefeuillehouder
Rijsberman, M.A.

Routing

Commissie Duurzaamheid:
27 juni 2018

Statenvoorstel

6. Korte toelichting op voorstel

ICT is op dit moment de grootste aanjager van structurele economische groei. Het achterblijven van de digitalisering van delen van Flevoland is daarom ongewenst. De wens voor betere internetvoorzieningen in de buitengebieden van oostelijk en zuidelijk Flevoland is nadrukkelijk uitgesproken door bewoners en ondernemers. De huidige voorzieningen worden als ruim onvoldoende tot net voldoende beoordeeld. Alleen glasvezel kan de exponentiele groei in de vraag naar data bijhouden. In nauwe samenwerking met de gemeenten en vertegenwoordigers uit het gebied (zowel individueel als vanuit LTO) wil de provincie zich inzetten voor het optimaliseren van de omstandigheden voor de realisatie van een glasvezelnetwerk. Tijdens de marktconsultatie is door de marktpartijen aangegeven dat medefinanciering vanuit de overheid noodzakelijk is om de businesscase sluitend te krijgen. Met voorliggend voorstel worden Provinciale Staten gevraagd de middelen voor medefinanciering te reserveren.

7. Beoogd effect

De reservering vergroot de haalbaarheid van de business case in het gebied. Zonder een bijdrage van de overheid zullen de aansluitkosten dermate hoog zijn dat een succesvolle vraagbundeling (lees: voldoende deelname) is uitgesloten.

8. Argumenten

1.1 Door geheimhouding wordt maximale marktwerking bereikt

Het bekend worden van de hoogte van de reservering kan er toe leiden dat marktpartijen bij inschrijving uitgaan van de maximale bijdrage van de gereserveerde middelen. Dit is maatschappelijk ongewenst.

1.2 Provinciewet maakt het opleggen van geheimhouding mogelijk

De Provinciewet maakt het – in respectievelijk artikel 55 lid 1, artikel 91 lid 2 en artikel 25 lid 2 – mogelijk dat Gedeputeerde Staten zowel aan zichzelf als aan (leden van) Provinciale Staten geheimhouding kan opleggen. Deze geheimhouding geldt ook voor de burgerleden omdat deze door het afleggen van de eed/ belofte dezelfde status hebben als statenleden. De geheimhouding is in de tijd beperkt. Nadat de marktpartij is geselecteerd die de vraagbundeling voor de aanleg van glasvezel zal doen kan de geheimhouding worden opgeheven. Daartoe is expliciet een besluit van Provinciale Staten nodig.
Daarnaast schrijft de Provinciewet expliciet voor dat geheimhouding alleen kan als sprake is van een uitzonderingsgrond van de Wet openbaarheid van bestuur. In casu is de in artikel 10, tweede lid sub b genoemde uitzonderingsgrond van toepassing. Deze luidt: ‘Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover de financiële belangen van de provincie in het geding zijn’. Voor een maximaal uitvoerbare marktwerking is het wenselijk dat de door de provincie gereserveerde middelen niet bekend worden gemaakt.

2.1 Dit proces sluit aan bij de ambitie zoals opgenomen in het Coalitie Uitvoeringsprogramma(CUP) ten aanzien van de digitale infrastructuur

De provincie Flevoland onderkent het belang van goede connectiviteit in de hele provincie. De provincie Flevoland heeft in het Coalitie Uitvoeringsprogramma 2015-2019 opgenomen dat 'we onderzoeken op welke manier de digitale ontsluiting van het buitengebied en de kleine kernen kan worden gerealiseerd'. Hierbij gaat de provincie faciliteren in het opstellen van een programma voor snel internet in landelijk gebied, waarbij gezocht wordt naar (Europese) financieringsbronnen. We investeren hierbij in een goede samenwerking met alle belanghebbenden. Het huidige proces zoals beschreven in het Plan van Aanpak (#2198419) geeft invulling aan het doel uit het CUP.

2.2 De belangrijkste conditie voor toplandbouw waaraan moet worden gewerkt vanuit de opgave ‘Landbouw: meerdere smaken’ is snel internet

De ambitie vanuit de opgave is als volgt geformuleerd: ‘In 2030 en verder staat Flevoland bekend om het aanpassingsvermogen van de agrosector. Hier zijn de voorlopers van de meerdere smaken in de agrosector te vinden. De beste garantie om blijvend een speler van wereldformaat te zijn, is een

Statenvoorstel

agrosector met diversiteit en het vermogen om zich voortdurend te verbeteren (…). Daarbij zorgen we met de agrosector en de mede-overheden voor optimale condities voor de landbouw: een vruchtbare bodem, schoon water, gezond ecosysteem en een goede infrastructuur. Alleen dan kan de agrosector ook in de toekomst floreren.' In de gesprekken die zijn gevoerd met gebiedspartners over de optimalisatie van de basiscondities staat de verbetering van de internetvoorziening met stip op nummer één.

2.3 In de commissie Duurzaamheid d.d. 31 januari 2018 was overeenstemming over de richting voor een toekomstvast internet: glasvezel in het hele gebied
In de vergadering zijn de handelingsperspectieven voor toekomstvast internet gepresenteerd. Deze zijn: niets doen en wachten op marktinitiatief, uitbreiding van de vast-draadloze voorzieningen of met het gebied komen tot de aanleg van een glasvezelnetwerk. Tijdens de commissievergadering leek overeenstemming te zijn over de richting en beeld. Eenstemmig werd gekozen voor het uitlijnen van het proces om te komen tot een aanbieding voor de uitrol van glasvezel in het geheel oostelijk en zuidelijk Flevoland.

2.4 Zonder overheidssteun is het gebied onaantrekkelijk voor marktpartijen om over te gaan tot uitrol van glasvezel
Oostelijk en zuidelijk Flevoland zijn voor marktpartijen onaantrekkelijk in de aanleg van glasvezel vanwege het feit dat een financieel haalbare business case onmogelijk lijkt. De belangrijkste redenen hiervoor zijn: 1) het lage aantal mogelijke aansluitingen; 2) de hoge kosten per aansluiting als gevolg van de grote afstanden tussen de aansluitingen; 3) de aanwezigheid van een vast-draadloze snel internet voorziening in het gebied.
Omdat het aantal aansluitingen laag is en de afstanden groot, zijn de kosten per aansluiting hoger dan in andere gebieden. Door het ter beschikking stellen van overheidsmiddelen kan de eigen bijdrage van de eindgebruikers worden verlaagd, zodat een vraagbundeling succesvol kan worden.

2.5 Bestuurlijk worden afspraken gemaakt over de financiële bijdrage van de gemeenten
Gedeputeerde gaat hierover in gesprek met de nieuwe wethouders van de betrokken gemeenten. Er is een bestuurlijk overleg gepland voor 21 juni aanstaande.

2.6 In de Perspectiefnota 2019 is de medefinanciering van de aanleg van glasvezel als p.m.-raming opgenomen
Op het moment dat de Perspectiefnota 2019 werd opgesteld, was nog onvoldoende zicht op de wijze en mate van medefinanciering van de aanleg van glasvezel. Daarom is er in de Perspectiefnota voor gekozen deze medefinanciering wel vast te benoemen en als p.m.-raming op te nemen, maar voor de exacte invulling naar een apart voorstel te verwijzen. Met voorliggend Statenvoorstel wordt hieraan invulling gegeven.

3.1 Vanwege de gewenste snelheid in het proces, wordt de wijze waarop de middelen worden ingezet gemandateerd aan Gedeputeerde Staten
Provinciale Staten zijn met een Mededeling (#2211483) geïnformeerd over het proces waarop we tot de vraagbundeling willen komen. De middelen worden gereserveerd door Provinciale Staten. De wijze waarop deze middelen worden ingezet wordt vanwege de gewenste snelheid in het proces gemandateerd aan Gedeputeerde Staten, die het benodigde geld middels een begrotingswijziging beschikbaar kunnen stellen. Provinciale Staten worden wel regelmatig geïnformeerd over het proces.

9. Kanttekeningen

1. Succesvolle vraagbundeling is niet alleen afhankelijk van provinciale bijdrage
Voor een succesvolle vraagbundeling is meer nodig dan alleen een financiële bijdrage van de provincie om de eindgebruikersbijdrage tot een redelijk bedrag te brengen. De vraagbundeling is ook afhankelijk van:

Statenvoorstel

1) De gemeenten: van de gemeenten verwachten wij een faciliterende en financiële bijdrage in het proces. Hierover zijn wij zowel ambtelijk als bestuurlijk met de gemeenten Almere, Dronten, Lelystad en Zeewolde in gesprek;
2) De marktpartij: zij zal met een goed aanbod moeten komen om tot een succesvolle vraagbundeling te komen;
3) De eindgebruiker: zij zullen uiteindelijk de contracten moeten tekenen. Alleen bij voldoende deelname zal de marktpartij tot aanleg overgaan.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Geheime Bijlage 1 'Bedrag horend bij Statenvoorstel Medefinanciering aanleg glasvezel oostelijk en zuidelijk Flevoland'	2251347	Nee
Geheime bijlage 2 'Strategische opties volledige verglazing oostelijk en zuidelijk Flevoland (Dialogic)'	2248337	Nee

Statenvoorstel