



Aan  
Provinciale Staten

Onderwerp  
Vaststellen programma van eisen offerteaanvraag accountantsdiensten 2020-2023

1. Beslispunten

1. De beoordelings- en kwaliteitscriteria (het programma van eisen, zoals bedoeld in artikel 2 van de Controleverordening Provincie Flevoland 2012), zijnde de hoofdstukken 5 en 6 van de Aanbestedingsleidraad ten behoeve van de Europese openbare aanbesteding met betrekking tot Accountantsdiensten provincie Flevoland, vast te stellen.

2. Inleiding

Het lopende contract met de accountant eindigt met de controle over het boekjaar 2019. Het contract met de huidige accountant (PwC) had een initiële looptijd van 2015-2018 met de optie voor 2 x 1 jaar verlenging. De staten hebben besloten om gebruik te maken van één verlengingstermijn van 1 jaar, zijnde boekjaar 2019. Ondanks tevredenheid over de dienstverlening van de huidige accountant is vanwege de wens om het contract met de accountant synchroon te laten lopen met de (nieuwe) statenperiode besloten om vanwege de statenverkiezingen (maart 2019) te starten met een nieuwe aanbesteding en geen gebruik te maken van de laatste verlengingsoptie van één jaar.

Voor het boekjaar 2020 moet de accountant dus opnieuw aanbesteed worden en wel zodanig dat er per 1 mei 2020 met de opdracht gestart kan worden. Vanwege de geschatte omvang van de opdracht betreft dit een Europese openbare aanbesteding.

3. Beoogd effect

Het vaststellen van de beoordelings- en kwaliteitscriteria welke onderdeel uitmaken van de Aanbestedingsleidraad ten behoeve van de Europese aanbesteding van het nieuwe contract voor accountantsdiensten met ingang van de controle over het boekjaar 2020.

4. Argumenten

1.1 *Provinciale Staten is (bestuurlijk) opdrachtgever van de accountant*

Op basis van artikel 217 van de Provinciewet alsmede artikel 2 van de Controleverordening Provincie Flevoland 2012 wordt de opdracht voor de accountantscontrole verstrekt door Provinciale Staten.

1.2 *Het college bereidt de aanbesteding voor*

Op basis van artikel 2 van de Controleverordening Provincie Flevoland 2012 bereidt het college in overleg met Provinciale Staten de aanbesteding van de accountant voor. Het college heeft hier invulling aan gegeven door het instellen van een ambtelijke werkgroep en een ambtelijke klankbordgroep die samen met het begeleidingsteam vanuit PS werken aan de voorbereiding van de aanbesteding. Het college heeft in haar vergadering van 15 oktober 2019 kennisgenomen van de Aanbestedingsleidraad ten behoeve van de Europese openbare aanbesteding met betrekking tot Accountantsdiensten provincie Flevoland.

Provinciale Staten  
13 november 2019

Agendapunt

Lelystad  
10 oktober 2019

Registratienummer  
2485157

Inlichtingen

Afdeling/Bureau  
MO

Portefeuillehouder  
Hofstra, H.J.

Routing

Integrale commissie  
30 oktober 2019

**1.3 Provinciale Staten stellen het programma van eisen vast**

Op basis van artikel 2 van de Controleverordening Provincie Flevoland 2012 stelt Provinciale Staten het programma van eisen vast. Dit programma van eisen maakt integraal onderdeel uit van de offerteaanvraag en is opgenomen in de hoofdstukken 5 en 6 van voornoemd document, waarin de volgende kwaliteitscriteria en daaraan gekoppelde relatieve gewichten (uitgedrukt in maximale kwaliteitswaarde) zijn opgenomen:

- Controleplan (maximale kwaliteitswaarde € 7.500);
- Rapportage en interactie met PS (maximale kwaliteitswaarde € 12.500);
- Controleteam (maximale kwaliteitswaarde € 10.000);
- Visie op doorontwikkeling rechtmatigheidsverantwoording en -controle (maximale kwaliteitswaarde € 10.000);
- Presentatie + casus (maximale kwaliteitswaarde € 10.000).

**1.4 De offerteaanvraag is op een aantal punten gewijzigd**

De belangrijkste wijzigingen ten opzichte tot de voorgaande offerteaanvraag (die ten grondslag ligt aan het huidige contract) beperken zich tot:

- Het is de accountant in de nieuwe contractperiode toegestaan om naast zijn controle-diensten ook andere werkzaamheden te verrichten die niet als controlediensten zijn aan te merken. De accountant blijft (in lijn met de door de Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants vastgestelde gedrags- en beroepsregels, maar ook de Verordening inzake de onafhankelijkheid) zelf verantwoordelijk voor het treffen en documenteren van adequate maatregelen die zijn onafhankelijkheid ter uitvoering van de wettelijke controleopdracht niet bedreigen;
- Actualisatie wet- en regelgeving: sinds de vorige aanbesteding is de Aanbestedingswet gewijzigd, alsmede de regelgeving voor accountants. In deze offerteaanvraag zijn de relevante wijzigingen verwerkt.

**5. Kanttekeningen**

**1.1 Het risico bestaat dat geen inschrijvingen worden ontvangen**

Als gevolg van ontwikkelingen binnen de markt van accountantsdienstverlening ter uitvoering van wettelijke controleopdrachten binnen de publieke sector (decentrale overheden) bestaat het risico dat op de offerteuitvraag geen inschrijvingen worden ontvangen van marktpartijen. In dit scenario ligt verlenging van het huidige contract met PwC met één jaar (het lichten van de laatste optieperiode) voor de hand.

**1.2 Marktontwikkelingen kunnen een prijsopdrijvend effect hebben**

Naast het hiervoor beschreven risico dat geen inschrijvingen worden ontvangen van marktpartijen, bestaat eveneens het risico dat slechts één inschrijving wordt ontvangen, als gevolg waarvan geen keuzemogelijkheid bestaat en het risico op een stijging van de jaarlijkse kosten toeneemt.

**1.3 Beoordelingskader kan een prijsopdrijvend effect hebben**

In de Aanbestedingsleidraad wordt het accent gelegd op kwaliteit met als doel het onderscheidend vermogen van de inschrijvers aan te spreken. Om hiertoe te komen wordt gebruik gemaakt van het principe 'gunnen op waarde', dat het eveneens voor andere dan de vier grote marktpartijen aantrekkelijk maakt om in te schrijven (o.a. competenties laten prevaleren boven referenties). Afhankelijk van de kwalitatieve beoordeling van een onderdeel wordt een fictieve aftrek of bijtelling toegekend en aan de aangeboden inschrijfsom van de inschrijver bijgeteld of afgetrokken, leidend tot een fictieve inschrijfsom. De opdracht wordt gegund aan de inschrijver met de laagste fictieve inschrijfsom en is de economisch meest voordelige inschrijving. In dit scenario bestaat het risico op een stijging van de jaarlijkse kosten.

6. Vervolgproces

Na vaststelling van de offerteaanvraag zal deze gepubliceerd worden op TenderNed, waarmee het inschrijftraject start. De planning is dat op 25 maart 2020 een gunningsbesluit aan PS wordt voorgelegd.

7. Advies uit de Commissie

Volgt na commissiebehandeling

8. Ontwerp-besluit

Geen

9. Bijlage

1. beoordelings- en kwaliteitscriteria (het programma van eisen), zijnde de hoofdstukken 5 en 6 van de Aanbestedingsleidraad Europese openbare aanbesteding Accountantsdiensten provincie Flevoland (nummer 2485325)

10. Ter lezing gelegde stukken