



Onderwerp  
Betalingsregeling vordering VVD fractie

1. Beslispunten

1. Ten aanzien van het voorschot op de fractievergoeding 2019, voor de VVD fractie de hardheidsclausule uit de Verordening Fractieondersteuning 2016 toe te passen en de vergoeding op te schorten;
2. Ten aanzien van de vordering op de VVD fractie, ter waarde van € 59.585,17, over te gaan tot een betalingsregeling, waarbij verrekening wordt toegepast, inhoudende dat:
  - a) Per 1 januari 2020 de voorschotbetalingen aan de fractie worden hervat conform de verordening fractieondersteuning 2016
  - b) In afwijking van de verordening fractieondersteuning, de fractie gedurende deze statenperiode jaarlijks een voorschot fractievergoeding van € 15.000 toe te kennen, waarvan € 5.000 wordt beschouwd als aflossing van de vordering en € 10.000 als voorschot voor feitelijke besteding door de fractie;
3. In de betalingsregeling op te nemen dat zodra de VVD fractie op enigerlei wijze tegemoetkoming ontvangt ten aanzien van de vordering die zij heeft op haar voormalige penningmeester, deze onverwijld ten behoeve van de nog openstaande vordering van de provincie wordt aangewend.

2. Eerdere behandeling

Provinciale Staten hebben bij invoering van de Verordening Fractieondersteuning 2016 besloten dat fracties geen reserves meer mogen aanhouden en dat hiertoe jaarlijks het restant fractievergoeding wordt afgerekend.

Met betrekking tot de VVD fractie, hebben Provinciale Staten op 30 mei 2018 en 4 april 2019 besloten tot terugvordering van het restant fractievergoedingen over de jaren 2017 en 2018, voor een totaalbedrag van € 59.585,17. Betaling van deze vordering is tot op heden uitgebleven. De provincie heeft, conform haar beleid bij uitblijven van betaling, diverse aanmaningsbrieven verzonden.

Op 9 juli 2019 is aan de provincie te kennen gegeven dat de VVD fractie de bij haar uitstaande vordering van de provincie niet kan voldoen wegens het ontbreken van liquide middelen. De fractie heeft de provincie bericht dat er een vermoeden van frauduleus handelen bestaat jegens de voormalige penningmeester van de stichting die het beheer voert over de fractie middelen en heeft aangifte bij de politie gedaan. Tevens is gemeld dat een justitieel onderzoek is gestart. De provincie heeft van het feit dat de fractie niet in staat is de vordering te voldoen, melding gemaakt bij haar accountant.

Het beleid van de provincie ten aanzien van niet-betalen luidt kort gesteld: aanmanen, een betalingsregeling trachten te treffen (waarbij wordt verrekend indien mogelijk) en tenslotte invorderen (indien nodig door tussenkomst van een incassobureau). Ten gevolge van het uitblijven van betaling na herhaaldelijke aanmaning, is de uitbetaling van de fractievergoeding 2019 opgeschort. Dit mede op advies van de provinciale accountant. De fractie heeft te kennen gegeven dat zij hierdoor belemmerd wordt in het functioneren van de fractie.

Provinciale Staten  
18 december 2019

Agendapunt  
8c

Lelystad

Registratienummer  
2482099

Afdeling/Bureau  
SGR

Portefeuillehouder  
N.v.t.

.....  
Routing

### 3. Bevoegdheden PS en doel behandeling

Fractievergoeding en terugvordering niet besteedde middelen

Fracties ontvangen fractievergoeding<sup>1</sup> en verantwoorden de uitgaven die zij hiermee doen<sup>2</sup>. De fractievergoeding die niet wordt besteed, wordt door de provincie teruggevorderd bij de fracties. Dit gebeurt nadat Provinciale Staten de verantwoording over de uitgaven en de terug te vorderen bedragen hebben vastgesteld.<sup>3</sup>

In geval van de VVD fractie is nadien gebleken dat, hoewel de verantwoording van de gedane uitgaven over de afgelopen jaren correct is gedaan, de terug te vorderen middelen niet langer op de bankrekening staan van de stichting die de gelden van de fractie beheert.

De fractie geeft aan niet over de liquide middelen te beschikken om aan de vordering te voldoen.

Het beleid van de provincie geeft in deze situaties aan dat partijen een betalingsregeling proberen te treffen. De fractie geeft aan dat de mogelijke juridische procedure jegens de voormalige penningmeester naar waarschijnlijkheid lang kan voortduren. Daarmee is een verrekening met te ontvangen bedragen van de voormalige penningmeester, mocht dit al kansrijk zijn, weinig realistisch. In dit geval behelst een reële betalingsregeling conform het beleid van de provincie een vorm van verrekening. Nu de fractie niet over (aanvullende) liquide middelen beschikt, is een mogelijke bron van verrekening de toekomstig toe te kennen fractievergoedingen.

Juridische positie

In het voorgaande is het provinciale beleid uiteengezet ten aanzien van openstaande vorderingen. Ten einde de correcte juridische mogelijkheden van de provincie te verkennen, is advies gevraagd aan een gespecialiseerd advocatenkantoor. Onderstaande juridische positie is op dit advies gebaseerd.

Een verbijzondering in het voorliggende geval is dat sprake is van bestuursrechtelijke besluiten (tot toekenning en terugvordering). Het besluit van Provinciale Staten tot terugvordering is inmiddels onherroepelijk geworden, waarmee de betalingsverplichting van de fractie onherroepelijk is komen vast te staan.

Provinciale Staten is op grond van de subsidietitel uit de Algemene wet bestuursrecht bevoegd tot het opschorten van nieuwe betalingen en het verrekenen van (een deel van ) de voorschotten met de vordering. Uiteraard staan ook andere bestuursrechtelijke en civielrechtelijke opties open, indien niet tot een betalingsregeling wordt of kan worden overgegaan. Die behelzen het inzetten van een bestuursrechtelijk dan wel civielrechtelijk dwangbevel jegens achtereenvolgens de fractie en de stichting. Het inzetten van een civielrechtelijke procedure door de provincie rechtstreeks jegens de penningmeester is juridisch weinig logisch en kansrijk.

Deze hiervoor bedoelde en kort beschreven mogelijkheden richten zich op de fractie en de stichting en niet het fractie/stichtingsbestuur of de bestuurders. In het Nederlandse rechtssysteem wordt niet snel aansprakelijkheid in privé van deze bestuurders aangenomen.

Zoals aangegeven wordt de route van een bestuurs- dan we civielrechtelijk dwangbevel nu niet voorgesteld, maar wordt voorgesteld tot een betalingsregeling te komen. Dit heeft twee achtergronden:

- de fractie geeft zelf aan dat geen liquide middelen beschikbaar zijn op de rekening dan wel op de rekening van de stichting;
- de fractie geeft aan dat zij door toedoen van de voormalige penningmeester in deze situatie is beland.

---

<sup>1</sup> Artikel 1 verordening Fractieondersteuning 2016

<sup>2</sup> Artikel 3 verordening Fractieondersteuning 2016

<sup>3</sup> Artikel 4 verordening Fractieondersteuning 2016

<sup>4</sup> Artikel 1 verordening Fractieondersteuning 2016

Het voorstel houdt rekening met deze omstandigheden.

Politieke afweging tav verrekening en nieuwe voorschotten

De fractievergoeding is bedoeld voor 'het functioneren van de fractie als geheel'<sup>4</sup> en behelst een wettelijk recht. Provinciale Staten zijn bevoegd te besluiten tot zowel het opschorten van betalingen als het verrekenen van betalingen. Te rigoreus opschorten/verrekenen kan evenwel betekenen dat de fractie niet meer kan functioneren en verhoudt zich daarmee slecht met ons democratisch bestel en de Provinciewet die ervan uitgaat dat Statenleden een vergoeding ontvangen.

Het voorstel behelst daarom een hervatting van uitbetaling van voorschotten alsmede een betalingsregeling ten laste van een deel van de voorschotten. Provinciale Staten zijn bevoegd besluiten te nemen die afwijken van de vigerende verordening.

#### 4. Verdere behandeling PS

Voorliggend voorstel is behandeld in het Seniorenconvent van 27 november 2019.

#### 5. Korte toelichting op voorstel

Het voorstel betreft vanaf het jaar 2020, de VVD fractie een jaarlijks voorschot fractievergoeding toe te kennen ter hoogte van het gemiddelde van de jaarlijks verantwoorde fractieuitgaven in de statenperiode 2015-2019, met aftrek van een deel dat als jaarlijkse afbetaling van de vordering wordt beschouwd. Het gemiddelde van genoemde uitgaven in de periode 2015-2019 bedraagt bij benadering € 15.000. Voorgesteld wordt de VVD fractie derhalve jaarlijks een voorschot van € 15.000 toe te kennen, met aftrek van € 5000 per jaar, welke geldt als afbetaling. Dit betekent de facto dat de fractie gedurende de huidige statenperiode jaarlijks een voorschot fractievergoeding ontvangt van € 10.000, te verantwoorden conform de geldende verordening. Dit bedrag is gekoppeld aan het huidige zetelaantal in de Staten. Mocht het zetelaantal in een volgende statenperiode verminderen, dan zal dit bedrag naar evenredigheid worden aangepast.

Zodra blijkt dat de fractie gelden kan verhalen op de voormalige penningmeester, is het voorstel om in genoemde betalingsregeling op te nemen dat deze gelden onverwijld worden aangewend om de vordering te voldoen, waardoor de looptijd van de betalingsregeling kan worden verkort.

Voorliggend voorstel is in lijn met het provinciale beleid om te komen tot een betalingsregeling en biedt de fractie voldoende ruimte voor haar democratisch functioneren.

#### 6. Beoogd effect

Met dit voorstel wordt beoogd enerzijds een betalingsregeling te treffen met de VVD fractie en anderzijds tegemoet te komen aan de situatie dat de fractie op dit moment geen uitgaven kan doen ten behoeve van haar functioneren.

#### 7. Kanttekeningen

#### 8. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Brief statengriffier aan VVD fractie	2495071	Bijgevoegd
Reactiebrief VVD fractie	2514959	Bijgevoegd