



## Onderwerp

Vaststelling gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

## Gedeputeerde Staten stellen voor

1. Beslispunten
  1. Gedeputeerde Staten toestemming te verlenen om de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling (GR) van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) vast te stellen.
2. Doelstelling programmabegroting
 

Dit onderwerp past binnen het programma 5.1 Milieu inclusief omgevingsdiensten
3. Eerdere behandeling
 

De huidige versie van de GR dateert uit 2014 en is destijds met toestemming van Provinciale Staten vastgesteld door Gedeputeerde Staten.
4. Bevoegdheden PS en doel behandeling
 

Vaststellen van de GR kan alleen na toestemming van Provinciale Staten. De Gemeenschappelijke Regeling OFGV is echter een collegeregeling. Het is dus aan de colleges van de deelnemers om een dergelijke regeling met elkaar te treffen (artikel 51 lid 1, Wet op de gemeenschappelijke regelingen). Dit kan pas nadat de colleges daartoe toestemming krijgen van de gemeenteraad resp. Provinciale Staten (artikel 51, lid 2, WGR). Dit 'vaststellingsproces' geldt ook voor wijzigingen van de regeling (artikel 51, lid 3, WGR). De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.
5. Verdere behandeling PS
 

n.v.t.
6. Korte toelichting op voorstel
 

Sinds 1 januari 2013 voert de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (hierna: OFGV) taken voor de provincie uit op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. De OFGV is een Gemeenschappelijke Regeling met 15 andere partijen.

In haar vergadering van 19 juni 2019 heeft het Algemeen Bestuur ingestemd met de geactualiseerde Gemeenschappelijke Regeling OFGV en hebben de AB-leden met elkaar afgesproken deze actualisatie in eigen huis vast te zullen stellen. Het AB heeft daarbij gesteld er naar te streven dat alle OFGV-deelnemers de geactualiseerde GR vóór 1/1/2020 in eigen huis vastgesteld hebben, inclusief de toestemming van de gemeenteraad/Provinciale Staten.

7. Beoogd effect
 

Een helder en eenduidig geformuleerde GR die aansluit bij actuele wettelijke bepalingen en reeds anticipeert op de Omgevingswet en de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren.

*Provinciale Staten*

18 december 2019

*Agendapunt*

*Lelystad*

*Registratienummer*

2482233

*Afdeling/Bureau*

SENB

*Portefeuillehouder*

Smelik, C.W.

*Routing*

*Commissie Ruimte:*

4 december 2019

## 8. Argumenten

*1.1 De GR is algeheel geactualiseerd.*

De huidige versie van de GR dateert uit 2014 en is op onderdelen gedateerd, onder andere door gewijzigde wet- en regelgeving en herindeling van gemeenten. Om alle artikelen van de regeling weer te laten aansluiten bij de huidige praktijk is een zorgvuldig gevoerd proces, waarbij alle deelnemers (zowel ambtelijk als bestuurlijk) hun inbreng hebben kunnen leveren. In de GR is reeds geanticipeerd op de Omgevingswet en de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren. Als deze wetten in werking treden behoeft dit geen aanpassing van de GR.

*1.2 Het merendeel van de wijzigingen is van ondergeschikt belang.*

De wijzigingen die zijn doorgevoerd zijn veelal van technisch en juridische aard. Het betreffen aanpassingen die de leesbaarheid verbeteren, zoals verwijzing naar vigerende wetten en uniformering van gehanteerde begrippen.

*1.3 Met de voorgestelde wijziging krijgen GS van Flevoland twee leden in het algemeen bestuur.*

Sinds 2015 schrijft artikel 14, lid 3, Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) voor dat het dagelijks bestuur niet langer een meerderheid mag hebben in het algemeen bestuur. Dit kan op drie manieren worden opgelost: door een verkleining van het dagelijks bestuur, door een andere zetelverdeling in het dagelijks bestuur (meer "kleinere partijen" i.p.v. "grotere partijen" of door een vergroting van het algemeen bestuur). Om de huidige structuur zoveel mogelijk in tact te laten en toch aan de nieuwe Wgr te voldoen is een kleine, cosmetische ingreep gedaan. De grootste partijen, die meer dan 20% van de stemmen in het algemeen bestuur hebben, krijgen twee leden in het algemeen bestuur. Die twee leden hebben dan ieder 10% van de stemmen (of althans ieder de helft van het totaal aantal van de deelnemer). Op die manier kan, met de huidige spreiding in het dagelijks bestuur, het dagelijks bestuur nimmer een meerderheid in het algemeen bestuur krijgen. Thans betekent dit dat gedeputeerde staten van Flevoland twee leden mogen aanwijzen in het algemeen bestuur. Zij krijgen daardoor in totaal niet meer stemmen. Door deze cosmetische ingreep wordt ook meer bestuurlijke drukte vermeden, zoals wanneer bijvoorbeeld per deelnemer twee leden zouden worden aangewezen. Voor de mate van zeggenschap zou dat immers niks uitmaken, maar de kans dat het quorum niet bereikt wordt, wordt wel groter met zoveel leden.

*1.4 Bepalingen uit de dienstverleningsovereenkomst zijn logischerwijs overgeheveld naar de GR.*

Tot nog toe waren onderwerpen als taakuitreding en het jaarprogramma geregeld in de dienstverleningsopdracht (DVO) tussen de OFGV en de afzonderlijke deelnemers. Omdat dit onderwerpen zijn die alle deelnemers aangaat en betrekking hebben op de taakuitoefening door de OFGV is het efficiënter en logischer daarvoor de kapstok te creëren in de GR. De daarvoor geldende bepalingen in DVO zijn daarom overgeheveld naar de GR en aangepast naar huidige inzichten.

*1.5 Voor het indexeren van de begroting zijn nieuwe uitgangspunten opgenomen.*

Tot en met 2018 heeft de OFGV geen loon- en prijscompensatie ontvangen. Voor 2019 is dat wel gebeurd op basis van het geprognostiseerde van het reële accres, zoals deze is opgenomen in de "Meicirculaire gemeentefonds" dat betrekking heeft op het jaar dat aan het begrotingsjaar vooraf gaat. In de GR is nu opgenomen dat het algemeen bestuur jaarlijks bij het vaststellen van de begroting van enig jaar voor 80% van de begroting (het deel salarissen) een indexering gebaseerd op de Loonvoet sector overheid en voor 20% van de begroting (het deel materiele overhead) een indexering gebaseerd op de Prijs overheidsconsumptie, netto materieel uit de "Septembercirculaire gemeentefonds" van het ministerie van BZK toepast. De daarin opgenomen cijfers zijn ontleend aan de meest recente publicaties van het CPB. Daarvoor wordt de septembercirculaire die betrekking heeft op het jaar dat aan het begrotingsjaar voorafgaat, voor het desbetreffende begrotingsjaar gehanteerd. Met deze wijziging sluit het indexpercentage van de OFGV meer aan bij het indexpercentage van de provincie.

9. Kanttekeningen

*Vaststelling moet ongewijzigd.*

Deelnemers van de OFGV worden gevraagd de geactualiseerde GR ongewijzigd in eigen huis vast te (doen) stellen. Dit moet ongewijzigd omdat de deelnemers uiteraard met elkaar dezelfde regeling moeten treffen. De GR die voorligt is middels een zorgvuldig gevoerd proces, waarbij alle deelnemers (zowel ambtelijk als bestuurlijk) hun inbreng hebben kunnen leveren, tot stand gekomen.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Gemeenschappelijke regeling versie 4.0	2480722	ja
Wijzigingstabel gemeenschappelijke regeling OFGV	2480719	ja
Memo juridische check Proof Adviseur	2483160	ja
Brief OFGV - Vaststelling gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling OFGV	2482644	ja