



Onderwerp  
Statenvoorstel Vergadermodel PS

Provinciale Staten  
18 december 2019

Agendapunt  
7b

Lelystad

Registratienummer  
2509462

Afdeling/Bureau  
SGR

1. Beslispunten

1. Het Vergadermodel PS ingaande februari 2020 vast te stellen en daarmee:
2. In te stemmen met twee oordeelsvormende commissies en twee vormvrije beeldvormende sessies die parallel en twee maal per vergadercyclus vergaderen;
3. In te stemmen met de mogelijkheid van vertegenwoordiging van 2 naar behoefte wisselende commissieleden in plaats van 1 voor de kleine fracties in de oordeelsvormende commissies;
4. In te stemmen met een procedurecommissie en bijbehorend takenpakket;
5. Na een jaar het Vergadermodel inclusief beslispunten 2, 3 en 4 te evalueren en indien nodig aan te passen.

2. Doelstelling programmabegroting

Dit onderwerp past binnen het programma Vernieuwend bestuur, onderdeel 7.2 Provinciale Staten/Activiteiten 2020.

3. Eerdere behandeling

Dit onderwerp is niet eerder behandeld in de huidige Statenperiode. Wel zijn evaluaties en notities van werkgroepen uit de vorige periode waar mogelijk meegenomen in de besprekingen die geleid hebben tot het uiteindelijke voorstel.

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

PS bepalen hun eigen vergaderwijze. GS hebben wensen en bedenkingen ten aanzien van het voorstel gegeven (zie bijlage).

5. Verdere behandeling PS

Na besluitvorming over het voorstel, wordt het model met ingang van februari 2020 geïmplementeerd. Na een jaar vindt evaluatie plaats.

6. Korte toelichting op voorstel

*Als bijlage is de notitie Vergadermodel toegevoegd waarin het samenhangende voorstel wordt toegelicht waarop dit Statenvoorstel is gebaseerd. Hierin ook de voorgestelde taken van de procedurecommissie en het voorzittersprofiel.*

Na de Provinciale Statenverkiezingen van 20 maart 2019, hebben de gekozen Statenleden tijdens de Statenconferentie op 4 en 5 april 2019 van gedachten gewisseld over een aantal voor hen relevante thema's voor deze periode. In vervolg hierop zijn thema-werkgroepen gevormd van Statenleden met ondersteuning van een Statenadviseur om te komen tot concrete werkvoorstellen die aan het seniorenconvent en (indien van toepassing) PS worden voorgelegd ter goedkeuring. Het gaat om de volgende thema's: Vergadermodel, Omgaan met inwoners, Voorzitters, Werkgroepen, Agendacommissies, Lange Termijn Planning/Stagegating, Kruisjeslijst en Statenvoorstel. In voorliggend voorstel zijn, vanwege de samenhang, de resultaten van twee werkgroepen verwerkt: Vergadermodel en Agendacommissies/Voorzitter.

## 7. Beoogd effect

Een door de Staten gedragen vergaderwijze inclusief voorbereiding die recht doet aan de ambities van de Staten: kwaliteit beeldvorming verbeteren (en daarmee meer input van 'buiten' genereren), meer onderling debat en het voorkomen van herhalingen van discussies uit de commissies in de Statenvergaderingen.

## 8. Argumenten

1.1. Het voorgestelde vergadermodel bevordert de werking van het BOB-model (=Beeldvorming, Oordeelsvorming, Besluitvorming). Door de beeldvorming en oordeelsvorming uit elkaar te halen, wordt de scheiding tussen beide duidelijker en daarmee de werking van het model beter. Beeldvorming is vormvrij waardoor er meer ruimte is voor inbreng van derden. Spreektijden en debattraining dragen bij aan meer onderling en 'to the point' debat.

2.1. Uit de evaluatie van de vier commissies uit de vorige Statenperiode bleek dat het aantal van vier aan de hoge kant is. Met name de commissie Ruimte had vaak een beperkte agenda. Ook een rondgang langs andere provincies bevestigt dat het aantal van vier relatief groot is. Parallele sessies beperken de vergaderdagen van Staten- en commissieleden. De cyclus van twee opeenvolgende weken heeft als voordeel dat geagendeerde (complexere) onderwerpen in week 1, indien nodig kunnen worden vervolgd in week 2. Bij weinig onderwerpen kan de commissievergadering in week 2 vervallen. De indeling naar beleidsvelden van de commissies is als volgt (mede gebaseerd op de indeling van de begroting 2020):

Commissie RND (Ruimte, Natuur en Duurzaamheid): Ruimtelijke ontwikkeling/Wonen/Landschap, Landbouw/Visserij/Natuur en Energie/ Duurzaamheid/Milieu.

Commissie EMS (Economie, Mobiliteit en Samenleving): Economie, Financiën/P&C, (Regionale) samenwerking, Verbonden partijen, Aantrekkelijk Flevoland/Krachtige samenleving, Mobiliteit, Vernieuwend bestuur.

Er wordt gekozen voor vier voorzitters, zodat de totale 'workload' niet bij twee voorzitters komt te liggen en er onderling geruild kan worden indien nodig.

3.1. De samenvoeging, en daarmee verruiming van de onderwerpen per commissie, kan tot gevolg hebben dat ook de kleine fracties meerdere woordvoerders per commissie hebben. Vandaar dat de mogelijkheid geboden wordt dat ook kleine fracties met twee commissieleden aan tafel kunnen zitten. Daarnaast voorkomt dit de onrust die ontstaat als er steeds opgestaan en gewisseld moet worden. Tevens is het houden van ruggenspraak aan de commissietafel ook voor kleine fracties van belang en geldt ook hier dat er anders vaker geschorst en/of opgestaan moet worden om te overleggen. De commissies kennen geen vaste bezetting meer, er hoeven dan ook geen commissieleden benoemd te worden.

4.1. Door de instelling van één procedurecommissie waarin de voorzitter van PS, de vice-voorzitter, de griffier, de voorzitters van de commissies en de commissiegriffiers zitting hebben, wordt de integraliteit en afstemming van de diverse onderwerpen, commissies en PS bevorderd.

5.1. Aangezien het om een aantal nieuwe werkmethodes gaat, is het zinvol na een jaar te evalueren en zo nodig werkwijzen aan te passen en daarmee verder te optimaliseren.

## 9. Kanttekeningen

1.1. De beeldvormende sessies zijn vormvrij. Het verdient aanbeveling een aantal vormen met bijbehorende doelen, toepassingen en werkwijzen paraat te hebben. (Een delegatie van) de werkgroepen Vergadermodel en Omgaan met inwoners werken dit nog nader uit.

2.1. Voor de oordeelsvormende commissies zijn de Commissiekamer en de Statenzaal beschikbaar. Een van de commissies vindt dus plaats in de Statenzaal.

3.1. Uitgaande van het huidige RvO, aangevuld met het voorstel van minimaal 2 commissieleden per fractie, komen we uit op het volgende:

Fractie	Huidig	Nieuw
VVD	3	3
FvD	3	3
CDA	2	2
PVV	2	2
ChristenUnie	2	2
GroenLinks	2	2
PvdA	2	2
SP	1	2
D66	1	2
SGP	1	2
50Plus	1	2
PvdD	1	2
Denk	1	2
Groep Otten	1	1*
Totaal	23	29

\*De heer Van den Berg heeft zich tussentijds afgesplitst van de fractie Forum voor Democratie en heeft als fractie Groep Otten (GO) plaats genomen in PS. Het is voor GO niet mogelijk een burgerlid te benoemen omdat deze als kandidaat geplaatst moet zijn op de kandidatenlijst van de betreffende partij ten tijde van de laatste verkiezingen van PS.

In de Commissiekamer is plek voor 28 Statenleden, de voorzitter en de griffier. Uitbreiding van plekken is vanwege de fysieke beperking van de zaal geen optie.

4.1. De stukken vanuit GS moeten op de donderdag in de week vóór verzending van de vergaderbundel beschikbaar zijn voor de procedurecommissie. Dit is een harde deadline.

5.1. Niet van toepassing.

## 10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:
Notitie werkgroep Vergadermodel met aanleiding en uitleg voorstel met daarin werkt: - Notitie werkgroep Voorzitters met Profiel commissievoorzitter - Notitie werkgroep Agendacommissies met uitleg taken Procedurecommissie	2511237
Bijlage over Beeldvorming	2511236
Wensen en bedenkingen college Gedeputeerde Staten bij het voorstel	2519715