



## Naar aanleiding van Statencommissie Ruimte van 9 januari 2019

---

De Agendacommissie Ruimte brengt u met het oog op de geplande integrale commissie op 30 januari, Provinciale Staten van 30 januari en de commissie Ruimte van 6 februari het volgende onder de aandacht:

### 1. Mededeling Omgevingsverordening Flevoland (#2363188)

Op 9 Januari JI. is de beleidsarme omzetting van beleid en regelgeving fysieke leefomgeving besproken in uw Statencommissie Ruimte. Van diverse kanten gaven fracties aan te willen komen met amendementen omtrent zonne-energie.

Via de Lijst Ingekomen Stukken (week 3, nr. 2) heeft u de mededeling Omgevingsverordening Flevoland - toelichting 25-jaarstermijn grondgebonden opstellingen voor zonne-energie ontvangen. De mededeling leidt tot - beleidsmatige- aanpassingen in bijlage 7 van het Statenvoorstel.

Een drietal hoofdzaken worden in genoemden mededeling besproken:

- 1) de tijdelijke vergunning voor een gebruikperiode van maximaal 25 Jaar;
- 2) het voorzien in grondgebonden opstellingen voor zonne-energie in een bestemmingsplan.

Aanvullend betreft deze mededeling:

- 3) een paar redactionele wijzigen in de regeling voor zonne-energie. De nieuwe versie van de omgevingsverordening (#2349000) wordt tijdig bij de stukken gevoegd voor de bespreking in Provinciale Staten.

Een en ander leidt er toe dat het Statenvoorstel in de bijlage is aangepast. Het betreft bijlage 7 zowel de oude versie (versie a) als de nieuwe versie (versie b) treft u aan met het oog van de besluitvorming. Gemakshalve is in deze memo voorzien in een bijlage, ambtelijke versie waaruit de wijzigingen tussen beide versies blijken.

U kunt al deze informatie gebruiken voor uw voorbereidingen in uw fracties op de bespreking in PS van 30 januari 2019.

### 2. De integrale commissie van 30 maart

De agendacommissie stelt kijkend naar de stukken de volgende verdeling voor over de blokken.

Blok 1 Bespreking Algemene deel en Regionale Kracht

Statenvoorstel, bijlage 1 Uitwerkingsagenda: de onderdelen 0. Aanleiding, 1.

Inleiding en 2. Hoe werken we 4. Wat we al doen, 3.5 Regionale Kracht, bijlage 2 Tussenrapportage (onderwerpen die niet vallen onder de blokken 2 t/m 4.

Blok 2 Bespreking specifieke opgaven: Ruimte voor Initiatief en Regionale Kracht

Bijlage 1 Uitwerkingsagenda: de onderdelen 3.2 en 3.5

Bijlage 2 Tussenrapportage: onderwerpen m.b.t. 3.2. en 3.5



Blok 3 Bespreking specifieke opgaven: Krachtige Samenleving en Verhaal voor Flevoland

Bijlage 1 Uitwerkingsagenda: de onderdelen 3.4 en 3.3

Bijlage 2 Tussenrapportage: onderwerpen m.b.t. 3.4. en 3.3

Blok 4 Bespreking specifieke opgaves: Landbouw Meerdere Smaken en Circulaire Economie

Bijlage 1 Uitwerkingsagenda: de onderdelen 3.6 en 3.8

Bijlage 2 Tussenrapportage: onderwerpen m.b.t. 3.6 en 3.8



**Bijlage:**

**Het verschil tussen versie 2 en versie 3 van de Omgevingsverordening Flevoland (#2349000)**

De regeling voor zonne-energie in de Omgevingsverordening Flevoland (omgevingsverordening) is als volgt aangeleverd bij de vaststelling van het statenvoorstel door GS op 11 december 2018:

Titel 2.2 Zonne-energie

Paragraaf 2.2.1 Algemeen

Artikel 2.20 (Oogmerk)

De regels in deze titel zijn gesteld met het oog op het ruimte bieden voor de ontwikkeling van opstellingen voor grondgebonden zonne-energie in het landelijk gebied, waarbij de ruimtelijke kwaliteit van het landelijk gebied niet onevenredig wordt aangetast.

Artikel 2.21 (Begripsbepalingen)

In deze titel wordt verstaan onder:

*bestemmingsplan*: een bestemmingsplan, inpassingsplan of beheersverordening als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening, een wijziging of uitwerking als bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onder a, b en c van de Wet ruimtelijke ordening en een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

*grondgebonden opstelling voor zonne-energie*: een samenstel van bouwwerken of een andere constructie voor het opwekken van elektriciteit of warmte door het opvangen van de straling van de zon, geplaatst op het maaiveld of op water.

*landelijk gebied*: landzijdig deel van Flevoland met uitzondering van bestaand stedelijk gebied, zoals aangegeven op de kaart Stedelijk Gebied.

Paragraaf 2.2.2 Activiteiten: ontwikkelruimte zonne-energie

Artikel 2.22 (Ontwikkelruimte zonne-energie)

Voor de realisatie van grondgebonden opstellingen voor zonne-energie in het landelijk gebied van de provincie Flevoland is maximaal 500 hectare beschikbaar.

Artikel 2.23 (Grondslag aanvullende ontwikkelruimte zonne-energie)

Bij besluit van gedeputeerde staten kan nogmaals een ontwikkelruimte van maximaal 500 hectare beschikbaar worden gesteld voor de realisatie van grondgebonden opstellingen voor zonne-energie in het landelijk gebied van de provincie Flevoland.

Artikel 2.24 (Beoordelingsregels omgevingsvergunning: tijdelijkheid grondgebonden opstelling voor zonne-energie)

- a. Voor de realisatie van een grondgebonden opstelling voor zonne-energie wordt uitsluitend een omgevingsvergunning voor een bepaalde aaneengesloten gebruiksperiode verleend, die maximaal 25 jaar bedraagt.
- b. Aan een omgevingsvergunning voor een grondgebonden opstelling voor zonne-energie verbindt het bevoegd gezag in ieder geval de volgende voorschriften:
  - a. De omgevingsvergunning geldt voor een bepaalde aaneengesloten gebruiksperiode, die maximaal 25 jaar bedraagt;
  - b. Na het verstrijken van de gebruiksperiode als bedoeld in onderdeel a wordt de grondgebonden opstelling voor zonne-energie verwijderd.

Artikel 2.25 (Monitoring en evaluatie)

1. Gedeputeerde staten monitoren de ontwikkeling van de in artikel 2.22 genoemde ontwikkelruimte en zenden provinciale staten hiervan uiterlijk binnen twee maanden na het vollopen ervan ter kennisname een evaluatieverslag.



2. Het evaluatieverslag gaat in ieder geval in op het verloop van de besluitvormingsprocedures voor grondgebonden opstellingen voor zonne-energie, de locaties waar grondgebonden opstellingen voor zonne-energie worden gerealiseerd, het mogelijk nogmaals beschikbaar stellen van een ontwikkelruimte van 500 hectare als bedoeld in artikel 2.23 en de vast te stellen dan wel vastgestelde nadere regels als bedoeld in artikel 2.26.

#### Artikel 2.26 (Nadere regels zonne-energie)

Gedeputeerde staten kunnen nadere regels stellen over grondgebonden zonne-energie in het landelijk gebied.

#### Paragraaf 2.2.3 Instructies bestemmingsplan

#### Artikel 2.27 (Instructieregels bestemmingsplan)

1. Vanaf inwerkingtreding van de Structuurvisie Zon mag een bestemmingsplan voorzien in grondgebonden opstellingen voor zonne-energie tot maximaal 500 hectare van het landelijk gebied van de provincie Flevoland.
2. Vanaf inwerkingtreding van het besluit van gedeputeerde staten als bedoeld in artikel 2.23 mag een bestemmingsplan nogmaals voorzien in grondgebonden opstellingen voor zonne-energie tot maximaal 500 hectare van het landelijk gebied van de provincie Flevoland.
3. Gelet op het eerste en tweede lid mag vanaf inwerkingtreding van het besluit van gedeputeerde staten als bedoeld in artikel 2.23 een bestemmingsplan voorzien in grondgebonden opstellingen voor zonne-energie tot maximaal 1000 hectare van het landelijk gebied van de provincie Flevoland.
4. Een bestemmingsplan mag niet meer voorzien in een grondgebonden opstelling voor zonne-energie op een locatie, nadat de gebruiksperiode van de omgevingsvergunning voor de betreffende locatie is verstreken.
5. In afwijking van het vierde lid mag een bestemmingsplan, nadat de gebruiksperiode van de omgevingsvergunning voor de betreffende locatie is verstreken, blijven voorzien in een grondgebonden opstelling voor zonne-energie, indien voor die locatie opnieuw een omgevingsvergunning wordt verleend voor het realiseren van een nieuwe grondgebonden opstelling voor zonne-energie.

**GS hebben op 11 december 2018 besloten de artikelen 2.22 en 2.23 samen te voegen tot één artikel 2.22 en de artikelen 2.24 t/m 2.27 te hernoemen tot 2.23 t/m 2.26.**

#### Artikel 2.22 (Ontwikkelruimte zonne-energie)

1. Voor de realisatie van grondgebonden opstellingen voor zonne-energie in het landelijk gebied van de provincie Flevoland is maximaal 1000 hectare beschikbaar. Hiervan wordt de eerste 500 hectare onmiddellijk opengesteld.
2. Na verzending van het evaluatieverslag als bedoeld in artikel 2.24 kunnen gedeputeerde staten besluiten over de openstelling van de tweede 500 hectare ontwikkelruimte voor de realisatie van grondgebonden opstellingen voor zonne-energie in het landelijk gebied van de provincie Flevoland.

**In de tekst van de omgevingsverordening, zoals deze is aangeleverd voor de Statencommissie ruimte van 9 januari 2019 (#2349000 versie 2), zijn een aantal kleine foutjes geslopen.**

**Het betreft:**

- onderstaande wijzigingen in artikel 2.22 en
- het doorvoeren van de hernoeming in de toelichting bij de verordening

#### Artikel 2.22 (Ontwikkelruimte zonne-energie)

1. Voor de realisatie van grondgebonden opstellingen voor zonne-energie in het landelijk gebied van de provincie Flevoland is maximaal 1000 hectare beschikbaar. Hiervan wordt de eerste 500 hectare onmiddellijk opengesteld.



2. Na verzending van het evaluatieverslag als bedoeld in artikel 2.24 kunnen gedeputeerde Staten besluiten over de openstelling van de tweede 500 hectare ontwikkelruimte voor de realisatie van grondgebonden opstellingen voor zonne-energie in het landelijk gebied van de provincie Flevoland.

**Deze omissies zijn hersteld in versie 3 van de omgevingsverordening.  
Het is de bedoeling van GS om aan PS voor te stellen versie 3 van de Omgevingsverordening Flevoland vast te stellen. Dit wordt bevestigd met de recente mededeling over de regeling voor zonne-energie (#2363188).**

**Onderwerp**

Omgevingsverordening Flevoland -toelichting 25-jaars termijn grondgebonden opstellingen voor zonne-energie

**Kern mededeling:**

Bij de oordeelsvormende bespreking van de beleidsarme omzetting van beleid en regelgeving fysieke leefomgeving is uitgebreid stilgestaan bij de precieze formulering van de regels voor zonne-energie en wat daarmee bedoeld wordt. Met name lid 5 van de instructieregels voor het bestemmingsplan riep veel vragen op. Naar aanleiding van de bespreking is nog eens nauwkeurig naar de formulering en de bedoeling gekeken. Gedeputeerde Staten zijn van mening dat de huidige bepalingen over de periode van 25 jaar wel correct zijn. Hieronder wordt dit nader uitgelegd ten behoeve van de behandeling in Provinciale Staten op 30 januari a.s.

**Mededeling:**

Op 9 januari jl. is de beleidsarme omzetting van beleid en regelgeving fysieke leefomgeving besproken in de Statencommissie ruimte. Het betreft het voorstel om het Omgevingsprogramma Flevoland en de Omgevingsverordening Flevoland (hierna: omgevingsverordening) vast te stellen.

In dit kader zijn vragen gesteld over de regels voor grondgebonden opstellingen voor zonne-energie:

- 1) de tijdelijke vergunning voor een gebruiksperiode van maximaal 25 jaar;
- 2) het voorzien in grondgebonden opstellingen voor zonne-energie in een bestemmingsplan.

Aanvullend betreft deze mededeling:

- 3) een paar redactionele wijzigingen in de regeling voor zonne-energie. De nieuwe versie van de omgevingsverordening (#2349000) wordt tijdig bij de stukken gevoegd voor de bespreking in Provinciale Staten.

*Ad 1) de tijdelijke vergunning voor een gebruiksperiode van maximaal 25 jaar*  
De Structuurvisie zon biedt alleen tijdelijk ruimte aan grondgebonden opstellingen voor zonne-energie in het landelijk gebied (bouwsteen V).

Om ervoor te zorgen dat slechts tijdelijke omgevingsvergunningen worden verleend voor grondgebonden opstellingen voor zonne-energie is daartoe in de omgevingsverordening (artikel 2.23) een instructie gegeven aan de gemeenten. Deze instructie houdt in de verplichting om aan de omgevingsvergunning de volgende voorschriften te verbinden:

- a. De omgevingsvergunning geldt voor een bepaalde aaneengesloten gebruiksperiode, die maximaal 25 jaar bedraagt;
- b. Na het verstrijken van de gebruiksperiode als bedoeld in onderdeel a wordt de grondgebonden opstelling voor zonne-energie verwijderd.

Deze instructie (beoordelingsregel in termen van de Omgevingswet) heeft tot gevolg dat een gerealiseerde opstelling na 25 jaar verwijderd dient te worden door de vergunninghouder.

Deze voorgestelde gebruikstermijn van 25 jaar sluit aan bij de technisch-economische levensduur van zonne-opstellingen, die maximaal 25 jaar bedraagt. De verwachting is bovendien dat technologische ontwikkelingen op het gebied van opwekking van zonne-energie ertoe leiden dat op termijn de ruimtebehoefte zal veranderen.

**Registratienummer**

2363188

**Datum**

15 januari 2019

**Afdeling/Bureau**

RE

**Openbaarheid**

Openbaar

**Portefeuillehouder**

Reus, J. de

**Ter kennisname aan PS en  
burgerleden**



*Ad 2) het voorzien in grondgebonden opstellingen voor zonne-energie in een bestemmingsplan*  
Artikel 2.26 van de omgevingsverordening geeft instructies over het verwerken van de Structuurvisie Zon in gemeentelijke bestemmingsplannen.

In artikel 2.26 lid 4 is de instructie opgenomen dat na het verstrijken van de gebruiksperiode van de omgevingsvergunning (maximaal 25 jaar) de betreffende locatie niet meer de bestemming zonne-energie mag hebben. Dit betekent dat de gemeente het bestemmingsplan op dat moment dient te wijzigen.

In artikel 2.26 lid 5 wordt hier een uitzondering op gemaakt. Hier wordt aangegeven dat na het verwijderen van de 'oude' opstelling eventueel een 'nieuwe' opstelling op (nagenoeg) dezelfde plek kan worden gerealiseerd. Er is nadrukkelijk geen sprake van een verlenging van de gebruiksperiode van de 'oude' opstelling. Bij de 'nieuwe' opstelling dient de op dat moment bekende nieuwste techniek te worden toegepast en dient ook een 'nieuwe' tijdelijke omgevingsvergunning verleend te worden.

Deze uitzondering is opgenomen na een consultatieronde bij de gemeenten (zie bladzijde 13 van de antwoordnota). Indien tegen het einde van de gebruiksperiode van de 'oude' opstelling een realistisch initiatief bekend is voor een 'nieuwe' opstelling op (nagenoeg) dezelfde locatie hoeft de gemeente het bestemmingsplan niet te wijzigen. Dit voorkomt de situatie dat de gemeente eerst het bestemmingsplan dient te wijzigen om de bestemming zonne-energie voor de betreffende locatie te verwijderen en deze kort daarna opnieuw moet wijzigen om deze bestemming weer toe te voegen. Hiermee regelt de omgevingsverordening voor de toekomst het gebruiksgemak van de Structuurvisie zon of het dan geldende beleid voor zonne-energie.

Deze uitzondering kan alleen worden toegepast als het nieuwe initiatief past binnen de Structuurvisie Zon en de geldende bouwstenen.

### *Ad 3) Redactionele wijzigingen*

De regeling voor zonne-energie bevat per abuis een paar onvolkomenheden die voorafgaand aan de bespreking in Provinciale Staten op 30 januari a.s. worden hersteld door een nieuwe versie aan te leveren van de omgevingsverordening (#2349000). Het betreft de volgende onvolkomenheden:

- In artikel 2.23 lid 1 van de omgevingsverordening staat dat er maximaal 500 hectare beschikbaar is waarvan de eerste 500 ha onmiddellijk wordt opengesteld voor grondgebonden opstellingen voor zonne-energie. Dit is een verschrijving en moet gelet op de Structuurvisie zon uiteraard zijn dat er maximaal 1.000 hectare beschikbaar is, waarvan de eerste 500 hectare onmiddellijk opengesteld wordt.
- In artikel 2.22 lid 2 is een enkele tekstuele onjuistheid aangetroffen. Dit wordt aangepast.
- In de toelichting sluit de nummering van de artikelen niet aan bij de nummering in de verordening, ook dit wordt gecorrigeerd.

Bij de stukken voor de besluitvorming in Provinciale Staten op 30 januari zal de gecorrigeerde versie worden opgenomen.

Bijlagen  
Geen.