



Onderwerp  
Nota programma stikstof

Gedeputeerde Staten stellen voor

1. Beslispunten
  1. Een bedrag van € 1.655.000 beschikbaar te stellen voor de bemensing van de programmaorganisatie stikstof en voor de gebiedsgerichte aanpak stikstof in 2020;
  2. Dit bedrag te dekken uit de algemene reserve;
  3. De 2e begrotingswijziging vast te stellen;
  4. Bij de bestemming van het rekeningresultaat 2019 de bedragen terug te storten in de algemene reserve om de weerstandsratio weer op het overeengekomen niveau te brengen.
2. Doelstelling programmabegroting  
Dit onderwerp past bij Programma 2, landbouw, visserij en natuur, programmaonderdeel 2.2. Natuur & landelijk gebied waarin wordt aangegeven dat natuurwaarden behouden moeten blijven en zo mogelijk worden verstrekt.
3. Eerdere behandeling  
Het onderwerp stikstof is in diverse commissie vergaderingen, informatiebijeenkomsten voor de woordvoerders en vergaderingen van Provinciale Staten ter informatie en in de mededelende zin aan de orde geweest.
4. Bevoegdheden PS en doel behandeling  
Op grond van het BBV is er één algemene reserve en stortingen en onttrekkingen zijn voorbehouden aan Provinciale Staten. De omvang van de algemene reserve is afhankelijk van de gewenste weerstandscapaciteit zoals is vastgelegd in de door Provinciale Staten vastgestelde nota "Risicomanagementbeleid"
5. Verdere behandeling PS  
Commissiebehandeling en besluitvorming Provinciale Staten
6. Korte toelichting op voorstel  
Eind mei 2019 heeft de Raad van State een streep gehaald door de Programmatische Aanpak Stikstof. Gevolg daarvan was dat vanaf dat moment de vergunningverlening in het kader van de Natuurbeschermingswet stil lag. Daarnaast dwingt de uitspraak van de Raad van State tot maatregelen die actief bijdragen aan het verlagen van de stikstofdepositie en/of herstel van stikstofgevoelige natuur. Dit vraagt zowel op korte als op middellange termijn een forse inzet van de provincies. De portefeuillehouder Natuur is coördinerend gedeputeerde op dit dossier, de Commissaris is betrokken in de rol van Rijksheer (signaleren en helpen oplossen van knelpunten).

Er is een Programma Stikstof gestart. In het derde en vierde kwartaal van 2019 is de inzet vooral gericht geweest op het vlot trekken van de vergunningverlening. De komende maanden start de gebiedsgerichte aanpak. Tot nu toe vindt bemensing en financiering van het programma vooral plaats vanuit de staande organisatie, maar dat is niet langer houdbaar. Voorstel is daarom om extra middelen vrij te maken en daarmee gedurende 2020 de

*Provinciale Staten*  
22 april maart 2020

*Agendapunt*

*Lelystad*  
25 februari 2020

*Registratienummer*  
2565161

*Afdeling/Bureau*  
SENB

*Portefeuillehouder*  
Hofstra, H.J.

-----  
*Routing*

*Commissie Ruimte, Natuur en  
Duurzaamheid:*  
1 april 2020  
-----

organisatie te bemensen en om maatregelen die voortkomen uit de gebiedsgerichte aanpak te financieren. Ten behoeve van de personele inzet wordt een bedrag van € 1.155.000 beschikbaar gesteld. Ten behoeve van de gebiedsgerichte maatregelen wordt met dit voorstel een bedrag van € 500.000 beschikbaar gesteld. Over de resultaten van de gebiedsgerichte aanpak zal in het vierde kwartaal een rapportage worden opgesteld, waarbij tevens wordt onderbouwd welke aanvullende middelen noodzakelijk zijn. Eventueel budget wat overblijft in 2020 zal worden doorgeschoven naar 2021

## 7. Beoogd effect

Extra inzet van de organisatie op het stikstofdossier en beschikbaar maken van middelen voor organisatie, onderzoek en ter uitvoering van maatregelen in het kader van de gebiedsgerichte aanpak.

## 8. Argumenten

### 1.1 Binnen de begroting zijn niet voldoende middelen om de extra inzet te dekken

Het Programma stikstof vraagt een grote extra inzet van de organisatie die niet was te voorzien en die de beschikbare capaciteit te boven gaat. Ook als ervaren interne krachten worden ingezet op dit dossier zullen hun werkzaamheden moeten worden opgevangen door middel van tijdelijke inhuur. Het voorstel voor extra personele inzet (€ 1.155.000) berust op een realistische aanname voor de benodigde capaciteit en middelen voor heel 2020, waarbij Flevoland de meest essentiële zaken oppakt.

Bij de berekening van het benodigde budget is rekening gehouden met de middelen die reeds beschikbaar zijn binnen de begroting, namelijk € 125.000 budget PAS en € 133.000 frictiekosten. Inzet vanuit management, bestuursadviseurs en financieel advies is in de berekening niet meegenomen. We streven ernaar dit binnen de bestaande formatie te kunnen leveren.

Belangrijkste activiteiten van het programmateam:

- Bemensen van de meest relevante overleggen binnen het IPO
- Bijdragen aan de programma-organisatie van het IPO
- Bemensen van doelmatige (bestuurlijk) overleggen met gemeenten
- Bemensen van doelmatige (bestuurlijk) overleggen met relevante stakeholders
- Inrichten gebiedsprocessen en (doen) uitvoeren maatregelen
- Zorgvuldige voorbereiding van besluitvorming binnen Flevoland
- Maken van de belangrijkste data-analyses
- Vlot trekken en houden van de vergunningverlening

### 1.2 Beschikbaarheid van budget voor gebiedsgerichte maatregelen

Naast extra personele inzet wordt voorgesteld om een bedrag van € 500.000 vrij te maken ten behoeve van de gebiedsgerichte aanpak. Dit bedrag zal worden gebruikt om gedurende het proces de nodige onderzoeken te kunnen doen, data-analyses uit te voeren, bijeenkomsten met stakeholders te organiseren, ideeën/initiatieven vanuit de verschillende sectoren verder te brengen, innovaties of andere maatregelen die (direct)bijdragen aan vermindering van stikstofdepositie (mee) te kunnen financieren. Wat precies de maatregelen gaan worden zal duidelijk worden nadat het gebiedsproces is gestart. Voor het uitvoeren van die maatregelen is er nu nog geen budget. Over de resultaten van de gebiedsgerichte aanpak zal in het vierde kwartaal een rapportage worden opgesteld, waarbij tevens wordt onderbouwd welke aanvullende middelen noodzakelijk zijn. Eventueel budget wat overblijft in 2020 zal worden doorgeschoven naar 2021.

## 9. Kanttekeningen

- Er is nog geen zicht op de benodigde inzet in 2021. De voorgestelde dekking betreft incidenteel geld. Voor 2021 zijn geen middelen beschikbaar op de begroting.

- Inmiddels is door de Minister aangekondigd dat zij 522 miljoen beschikbaar stelt voor opkoopmaatregelen (350 miljoen) en voor innovatiesubsidies (172 miljoen). Voor beide regelingen wil het Rijk afspraken maken over co-financiering door de provincies en de bedragen zullen in verschillende tranches beschikbaar worden gemaakt. Afhankelijk van de gekozen verdeelsleutel voor de 350 miljoen euro, houden we rekening met een bedrag van ongeveer 7 tot 9 miljoen euro dat voor Flevoland beschikbaar komt waarvoor dan co-financiering gevonden moeten worden.

- Het betreft een politiek gevoelig dossier, dat niet met uitsluitend externe capaciteit bemenst kan worden. Daarom wordt een deel van het budget ingezet om werkzaamheden op te vangen van interne medewerkers die worden ingezet ten behoeve van het programma.

Indien wordt besloten om minder of geen middelen toe te kennen dan zijn de risico's:

- Minder effectieve uitvoering van het programma (waarbij knelpunten niet of later worden opgelost)
- Minder invloed in landelijke discussies, met als gevolg gebrek aan aandacht voor de specifieke Flevolandse situatie
- Minder mogelijkheden om flexibel en accuraat te kunnen anticiperen op de kansen die zich voordoen binnen en buiten de provincie
- Minder positieve uitstraling naar het Rijk (van de provincies wordt een extra inspanning verwacht)
- Minder draagvlak bij stakeholders
- Niet-verzilveren van kansen gekoppeld aan de gebiedsgerichte aanpak en reduceren van de stikstofdepositie, bijvoorbeeld t.a.v. kringlooplandbouw of energietransitie

## 10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
2 <sup>e</sup> wijziging van de Programmabegroting 2020	2565334	Bijgevoegd