



Onderwerp  
Ontwerp Programma Mobiliteit & Ruimte

Gedeputeerde Staten stellen voor

1. Beslispunten
  1. Het Ontwerp Programma Mobiliteit & Ruimte vast te stellen en ter inzage te leggen.
2. Doelstelling programmabegroting  
Dit onderwerp past binnen het programma Mobiliteit, programmaonderdeel 6.2 Ontwikkeling en innovatie mobiliteit.
3. Eerdere behandeling  
Op 6 mei 2020 hebben uw Staten in een beeldvormende sessie zich kunnen uitspreken over de accenten voor een nieuw Programma Mobiliteit en Ruimte middels het invullen van continua. Uw voorkeuren zijn vertaald in het Ontwerp Programma Mobiliteit & Ruimte.
4. Bevoegdheden PS en doel behandeling  
Ingevolge de Planwet verkeer en vervoer stellen Provinciale Staten een provinciaal verkeers- en vervoersplan vast, die richting geeft aan de door Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten te nemen beslissingen inzake verkeer en vervoer. Het vigerende Programma Mobiliteit & Ruimte 2018 - 2021 is aflopend. Voorliggend Ontwerp Programma Mobiliteit & Ruimte voorziet in eerdergenoemde wettelijke plicht.
5. Verdere behandeling PS  
Na vaststelling van het Ontwerp Programma Mobiliteit & Ruimte zal deze ter inzage worden gelegd en aan medeoverheden en maatschappelijke partners worden toegezonden. De door hen ingediende zienswijzen zullen worden beantwoord in een antwoordnota, samen met het definitieve Programma Mobiliteit & Ruimte en de bijbehorende kredietbesluiten en begrotingswijziging ter vaststelling in Q2 van 2022 aan u worden voorgelegd.
6. Korte toelichting op voorstel  
Het vigerende mobiliteitsbeleid van de provincie is vastgelegd in de Omgevingsvisie FlevolandStraks en het Omgevingsprogramma Flevoland. De Mobiliteitsvisie 2030 en het Programma Mobiliteit & Ruimte 2018 - 2021 maken onderdeel uit van dit beleidshuis. Het opstellen van een Programma Mobiliteit & Ruimte is erop gericht de provinciale doelen uit de Mobiliteitsvisie 2030 nader uit te werken en te verbinden met doelstellingen en activiteiten van partners. Er zijn meerdere aanleidingen om een nieuw Programma Mobiliteit & Ruimte op te stellen en daarmee het provinciale mobiliteitsbeleid te herzien:
  - Veranderende (Europese) regelgeving;
  - Actuele ontwikkelingen in het beleidsveld en onze provincie;
  - Het aflopende huidige Programma Mobiliteit & Ruimte 2018 - 2021.
 Het Programma Mobiliteit & Ruimte is een programma in de zin van de Omgevingswet en zal na definitieve vaststelling worden opgenomen in het Omgevingsprogramma Flevoland.
7. Beoogd effect  
Een slim, schoon en solide mobiliteitssysteem.

Provinciale Staten  
13 oktober 2021

Agendapunt

Lelystad  
6 juli 2021

Registratienummer  
2784342

Afdeling/Bureau  
SENB

Portefeuillehouder  
Reus, J. de

Routing

Commissie Economie, Mobiliteit  
en Samenleving:  
25 augustus 2021  
Beeldvormend

22/29 september 2021  
Oordeelsvormend

8. Argumenten

1.1 *De voorkeur van politieke fracties bepaalt de koers.*

In de opmaat van de nieuwe planvorming zijn op 6 mei 2020 allereerst de Staten in een beeldvormende sessie van de commissie EMS meegenomen in de ontwikkelingen op het gebied van Mobiliteit & Ruimte. Tevens zijn alle politieke fracties actief bevraagd om te stemmen over eenzelfde set continua om hun politieke voorkeur ten aanzien van nieuw te zetten accenten voor het Ontwerp Programma Mobiliteit & Ruimte kenbaar te maken. Deze is gewogen naar stemverhouding binnen Provinciale Staten en bepaalt de koers van voorliggend Ontwerp Programma Mobiliteit & Ruimte. Dit laat in de kern het volgende beeld zien:

- Verkorten van reistijden voor economische ontwikkeling;
- Files zoveel mogelijk voorkomen;
- Mobility as a Service aanbieden door de overheid;
- OV-knooppunten dienen aangename verblijfsruimten te zijn;
- Mobility as a Service is een open platform, ook voor andere aanbieders;
- Data is van en voor iedereen en openbaar toegankelijk;
- Optioneel inzetten op verminderen, veranderen of verduurzamen van mobiliteit;
- Geen voorkeursvolgorde in wandelen - fietsen - openbaar vervoer - deelauto - privé auto;
- Voor goede nieuwe OV-initiatieven moet geld vrijgemaakt worden;
- Met gemeenten verantwoordelijk voor het ontsluiten van kleine kernen;
- Investeren in snelfietsroutes tussen de grote kernen;
- Fietspaden binnen de bebouwde kom zijn gemeentelijke verantwoordelijkheid;
- Goederenverkeer niet prioriteren bij kruisingen;
- Passantensteigers aansluiten op recreatiegebieden.

Hiermee is een brede investeringsagenda ontstaan die innovatie koppelt aan het beter benutten en verder uitbouwen van ons bestaande mobiliteitssysteem, waarbij we nadrukkelijk hebben geopteerd voor een meer prominente rol van de fiets.

1.2 *Het Ontwerp Programma Mobiliteit & Ruimte vult nieuwe maatschappelijke opgaven in.*

Met het voorliggende Ontwerp Programma Mobiliteit & Ruimte zijn de provinciale doelen uit de Mobiliteitsvisie 2030 nader uitgewerkt in nieuwe maatschappelijke opgaven. Deze zijn vervolgens verbonden met de doelstellingen en activiteiten van partners en vertaald in tal van provinciale activiteiten. Om door de bomen het bos te kunnen zien is onderstaande kernboodschap opgesteld:

Als innovatieve provincie investeren we **slim** in **schoon** vervoer en een **solide** vervoersnetwerk, dat veilig en duurzaam is.

In bijlage I treft u deze kernboodschap aan, welke voortkomt uit allerlei ontwikkelingen en langs een drietal pijlers - **slim**, **schoon** en **solide** - is opgebouwd. Op hoofdlijnen zijn de navolgende belangrijkste beleidslijnen te benoemen, t.w.:

- Van aanbod naar vraaggestuurde mobiliteit
- Intensivering risicogestuurd werken in verkeersveiligheid
- Proactief gestuurd verkeersmanagement
- Duurzame grond, weg en waterbouw
- Werken en leren op afstand
- Stimuleren laadinfrastructuur en hernieuwbare brandstoffen
- Regionale hubs om te verbinden
- Reductie van CO<sub>2</sub>-uitstoot
- Verleiding van bezit naar gebruik
- Stimuleren van het fietsgebruik
- Ontsluiting ruimtelijk-economische ontwikkelingen
- Goede bereikbaarheid met alle vervoerswijzen
- Mobiliteit bereikbaar voor iedereen
- Veilige systemen, veilige infrastructuur

- 1.3 *Beleidsmatige verankering van het ‘Fundament Smart Mobility Flevoland’.*  
Op 16 december 2020 hebben Provinciale Staten ingestemd met het ‘Fundament Smart Mobility Flevoland’ en met de beleidsmatige verankering in het Ontwerp Programma Mobiliteit & Ruimte. Door deze beleidsmatige verankering wordt het nieuwe beleidskader voor Smart Mobility bepalend in de integratie van de hele Flevolandse mobiliteitsketen en ontstaan kansen om de innovatieve mobiliteit te verbinden met de meer traditionele mobiliteit. Een voorbeeld hiervan is de realisatie van een achttal regionale hubs, waarbij zoveel mogelijk modaliteiten kunnen worden verbonden met vormen van vervoer op maat (MaaS) om de reiziger te verleiden tot duurzaam reisgedrag.
- 1.4 *Afstemming met partners biedt kansen op vergroting maatschappelijk rendement.*  
Door het Rijk, de MRA, de VRA, de Flevolandse gemeenten, Rijkswaterstaat Midden-Nederland, het waterschap Zuiderzeeland, de aangrenzende provincies en andere verbonden actoren nadrukkelijk te betrekken bij het opstellen van het Ontwerp Programma Mobiliteit & Ruimte wordt draagvlak gecreëerd, ontstaan mogelijkheden voor vergroting van het maatschappelijk rendement door bundeling van inzet en kan een start gemaakt worden met de mobiliteitstransitie in Flevoland.
- 1.5 *Beschikbare middelen dekken nieuwe lasten.*  
De benodigde beschikbare middelen om alle benoemde activiteiten uit het Ontwerp Programma Mobiliteit & Ruimte te kunnen bekostigen worden weergegeven in het bijbehorende bestedingsplan. Hierbij is onderscheid gemaakt naar een tweetal planperiodes om de ingezette koers ook voor de middellange termijn in beeld te brengen. Dit mede gelet op de aanbevelingen van Deloitte inzake de doorlichting van de provinciale begroting om een langere termijn als planningshorizon te hanteren voor het beleidsveld Mobiliteit & Ruimte om de hiermee samenhangende kapitaallasten te kunnen spiegelen met de beschikbare investeringsruimte vanuit de bestemmingsreserve Mobiliteit.
- 1.6 *Terinzagelegging is conform de Inspraakverordening.*  
De Inspraakverordening Flevoland 2006 schrijft voor dat beleid conform de Algemene wet bestuursrecht wordt voorbereid. Dit houdt o.a. in dat van het ontwerp kennisgeving gedaan moet worden in het Provinciaal Blad en dat de stukken gedurende zes weken (in november en december 2021) ter inzage moeten liggen. Gedurende deze periode kunnen zienswijzen worden ingediend. Uit oogpunt van dienstverlening zal het Ontwerp Programma Mobiliteit & Ruimte worden toegezonden aan medeoverheden en maatschappelijke partners. Ook wordt het geplaatst op de website van de provincie en ruimtelijkeplannen.nl.
9. Kanttekeningen
- 1.1 Onlangs maakte minister Ollongren bekend dat zij 1 juli 2022 als nieuwe beoogde datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet voorstelt aan de Eerste en Tweede Kamer. Op dat moment moet elke provincie beschikken over een Omgevingsvisie, één of meer programma’s en een Omgevingsverordening. Eind 2017 is de Omgevingsvisie FlevolandStraks door Provinciale Staten vastgesteld en op 27 februari 2019 eveneens het Omgevingsprogramma Flevoland. De inhoud van het Ontwerp Programma Mobiliteit & Ruimte landt in principe in de bestaande structuur en beleidsinstrumenten van het provinciale beleidshuis: Omgevingsvisie en -programma. Tot 1 juli 2022 zijn Provinciale Staten bevoegd om over de vaststelling van het definitieve Programma Mobiliteit & Ruimte te besluiten en vanaf 1 juli 2022 komt deze bevoegdheid aan het college van Gedeputeerde Staten toe. Na vaststelling van het definitieve Programma Mobiliteit & Ruimte zal het worden opgenomen in het Omgevingsprogramma Flevoland.

- 1.2 Het Ontwerp Programma Mobiliteit en Ruimte is opgesteld met in achtneming van de waarborging van het ontwikkelvermogen van de provincie op lange termijn en onvoorziene ontwikkelingen in de exploitatie van Mobiliteit. Hiertoe is een veiligheidsmarge in de bestemmingsreserve Mobiliteit aangehouden en niet betrokken in de dekking van voornoemde nieuwe planvorming. Het is evident dat als gevolg van deze planvorming en dan met name door de voorgestane areaaluitbreiding, de beheer- en onderhoudslasten zullen toenemen. In de opmaak van de nieuwe planvorming is voor de ontwikkeling hiervan een inschatting gemaakt, die extern getoetst en hard gemaakt moet worden. Parallel aan dit proces is het onderzoek gestart naar een passende invulling van de door Deloitte gedane aanbevelingen inzake de doorlichting van de provinciale begroting en onze vermogenspositie. Naar verwachting zal het najaar benodigd zijn om een voldoende onderbouwd integraal beeld te ontwikkelen om met voldragen voorstellen te kunnen komen om invulling te geven aan de aanbevelingen van Deloitte. Eerdergenoemde externe toetsing gaat onderdeel uitmaken van dit onderzoek, wordt verbonden aan de zorgplicht voor beheer- en onderhoud en gespiegeld aan de hiervoor beschikbare middelen. Indien mocht blijken dat de toenemende beheer- en onderhoudslasten als gevolg van het Ontwerp Programma Mobiliteit en Ruimte:
1. niet beheerst kunnen worden door specifieke maatregelen en derhalve onvermijdelijk zijn;
  2. de hiervoor beschikbare voorzieningen en reserves ontoereikend zijn;
  3. het niet wenselijk is om hiervoor algemene middelen beschikbaar te stellen,
- bestaat de mogelijkheid om de huidige balans tussen ontwikkeling en beheer te verschuiven ten faveure van laatstgenoemde en de veiligheidsmarge van de bestemmingsreserve Mobiliteit aan te spreken.

10. Bijlagen

| Naam stuk:   | eDocs nummer: | Bijgevoegd of periode ter inzage |
|--|---------------|----------------------------------|
| I : Kernboodschap - Ontwerp Programma Mobiliteit & Ruimte    | 2785152       | Bijgevoegd                       |
| II : Ontwerp Programma Mobiliteit & Ruimte                   | 2668575       | Bijgevoegd                       |
| III : Bestedingsplan - Ontwerp Programma Mobiliteit & Ruimte | 2784264       | Bijgevoegd                       |
| Provinciaal Blad - Ontwerp Programma Mobiliteit & Ruimte     | 2796375       | Bijgevoegd                       |