

Provincie Flevoland & bestuurlijk samenwerkingsverband Zwolle

Achtergronden en resultaat verkenning

Samenvatting

Gelegen tussen de eerste economie van Nederland (Metropoolregio Amsterdam) en de vierde (Regio Zwolle) is Flevoland de schakel tussen twee regio's die steeds meer met elkaar verbonden raken. Afgelopen jaar is samen met de gemeenten Dronten, Urk en Noordoostpolder verkend op welke wijze de provincie kan bijdrage aan de samenwerking in de Regio Zwolle, vanuit de gedachte dat Flevoland zich steeds sterker ontwikkelt tot een corridor tussen verschillende regio's in Nederland. Kijkend naar de relaties tussen (de gemeenten in) Flevoland en de (gemeenten in) de regio Zwolle zien we dat er veel verbondenheid gevoeld wordt, maar dat die nog niet altijd goed is uitgediept. Uit de verkennende gesprekken van afgelopen jaar komt naar voren dat de drie Flevolandse gemeenten die deelnemen in het samenwerkingsverband Regio Zwolle, graag zien dat de provincie hen ondersteunt bij het bestendigen en verstevigen van de relaties in en met de Regio Zwolle. Daarbij gaat het vaak om onderwerpen die grensoverschrijdend zijn, zoals wonen, bereikbaarheid, onderwijs en het uitbouwen van economische clusters en daarmee werkgelegenheid. Vanuit de provincie herkennen we die signalen van de gemeenten en participeren we ook in andere netwerken waar de gemeenten en Flevoland als geheel baat bij kunnen hebben.

De verkenning heeft opgeleverd dat we samen met de gemeenten, zowel op onderwerpen als organisatorisch, nu komen tot een voorstel waarin de provincie actiever deelnemer in het samenwerkingsverband Regio Zwolle wordt en daarin ook beter samen met de gemeenten optrekt.

In deze notitie wordt u meegenomen in de manier waarop de bestuurlijke relatie tussen de provincie Flevoland en het bestuurlijk samenwerkingsverband Zwolle het afgelopen jaar is verkend. Het coalitieakkoord was daarbij het vertrekpunt, evenals de vragen vanuit Provinciale Staten¹ en de D.U.N. gemeenten² over actief worden in dit netwerk.

In het eerste deel van de notitie staan we stil bij de uitgangspunten, het waarom van regionale samenwerking en de governance van het samenwerkingsverband Zwolle. Vanuit die basis geven we inzicht hoe de verkenning is verlopen, geven raakvlakken en wrijvingspunten aan en sluiten af met een advies over deelname.

1.1 Inleiding: het waarom van regionale samenwerking

In toenemende mate blijkt dat maatschappelijke opgaven, zoals het realiseren van voldoende woningen, duurzame economische ontwikkeling, infrastructurele vraagstukken en de energie-transitie, alleen kunnen worden opgelost in samenwerking tussen overheden, bedrijven, maatschappelijke partners en inwoners. We zien dan ook de afgelopen jaren in ons land in verschillende regio's zulke samenwerkingsverbanden ontstaan. Ingegeven vanuit gedachte dat alleen door actieve regionale samenwerking de aantrekkelijkheid en toekomstbestendigheid van een gebied op peil kan worden gehouden. De Rijksoverheid heeft de afgelopen jaren die regionale samenwerking nog verder gestimuleerd, denk bijvoorbeeld aan de Regiodeals of de Regionale Energie strategieën. Omdat de maatschappelijke opgaven geen rekening houden met gemeente- of provinciegrenzen, zijn daarbij doorgaans meer overheden betrokken.

1.2 Flevoland als schakel: een unieke uitgangspositie

¹ Op 4 december 2019 is een toezegging gedaan door de portefeuillehouder dat uitgewerkt wordt 'hoe in de Regio Zwolle te komen tot een volwaardige samenwerking'. In een mededeling aan PS van 6 april 2020 is hieraan toegevoegd dat het college met het management de inzet verkennen gaat die past bij de beoogde samenwerking.

² In het manifest Noordoostelijk Flevoland uit het voorjaar van 2019 vragen de colleges van B en W van de gemeenten Dronten, Urk en Noordoostpolder (de zogeheten DUN-gemeenten) aan onze provincie om meer gezamenlijk op te trekken in de Regio Zwolle. Zij wijzen daarbij op de toenemende oriëntatie van hun inwoners op de Regio Zwolle en de kansen die deze regio biedt.

Het is goed om ons te realiseren dat als het om regionale samenwerking gaat, onze provincie een unieke positie heeft. Als jongste provincie, gelegen in het hart van Nederland, tussen de potentie van de metropoolregio Amsterdam (MRA, eerste economie van Nederland) en de kracht van de Regio Zwolle (vierde economie van Nederland), met vertakkingen naar de provincies Friesland, Groningen en Drenthe. Het is zelfs zo dat deze verbindende positie één van de redenen was voor het instellen van de provincie Flevoland. In de praktijk krijgt deze ambitie steeds meer vorm en vervult onze provincie een steeds belangrijker wordende rol als schakel tussen verschillende gebieden. Een schakelfunctie die we moeten koesteren, ontwikkelen en waarbij we steeds bewust afwegen op welke manier en ten behoeve waarvan we deze inzetten. Daarbij hebben we als jonge provincie nog voldoende ruimte (letterlijk en figuurlijk) om functies op een creatieve, vernieuwende manier toe te voegen. En zo bij te dragen aan opgaven van anderen. Dat alles maakt dat we als provincie een unieke uitgangspositie hebben.

1.3 Inhoudelijke ambities en principes voor (regionale) samenwerking

De keuze voor wel of geen samenwerking met anderen is primair inhoudelijk gedreven. Dat wil zeggen: We gaan samenwerkingsrelaties aan wanneer het bijdraagt aan het verwezenlijken van onze inhoudelijke ambities en doelstellingen op het gebied van wonen, economie, mobiliteit, duurzaamheid, klimaat, brede welvaart en connectiviteit. Daarbij kijken we ook naar de wijze waarop provincie, gemeenten en waterschap elkaar in die doelstellingen kunnen helpen en door afstemming of actieve samenwerking tot betere resultaten kunnen komen voor de inwoners en bedrijven in Flevoland.

Om daadwerkelijk te kunnen bepalen of samenwerking een inhoudelijke toegevoegde waarde heeft, vinden ambtelijke en bestuurlijke verkenningen plaats. Op basis van die verkenningen besluiten we óf en hoe we gaan deelnemen. Dat kan uiteenlopen van agendalidmaatschap tot actief deelnemen of het voorzitten van een gremium. Aspect daarbij is dat we ook kijken naar een passende maat voor onze inzet. We willen ons als betrouwbare partner met impact inzetten op die vlakken waar we kunnen bijdragen aan het versterken van de Flevolandse samenleving, maar tegelijk zijn onze middelen (tijd, mankracht en geld) niet onbeperkt. In overleg met onze partners proberen we tot goede afspraken hierover te komen.

Naast inhoudelijke doelstellingen zijn er ook een aantal richtinggevende principes die we bij de keuze om wel of niet te participeren in een samenwerkingsverband hanteren, namelijk:

- *Wederkerigheid of win-win situatie*
Een gezamenlijk belang vormt de basis.
Het principe van wederkerigheid draait om het onderlinge besef dat misschien niet alle activiteiten volledig tegemoetkomen aan het eigen belang, maar dat elke partner baat heeft bij het uiteindelijke resultaat.
- *Complementariteit*
We vullen elkaar aan.
Elke deelnemer brengt in de samenwerking specifieke eigen kernkwaliteiten in, die iets toevoegen wat bij de andere partners ontbreekt.
- *Elkaar versterken/doorzettingsmacht*
De provincie zet haar positie, bevoegdheden en kracht -die ze als gevolg van de plaats in het bestuurlijk bestel heeft- in, om elkaar te versterken. En om de deelnemers en het samenwerkingsverband op die manier meer doorzettingsmacht te kunnen geven. De samenwerking wordt door de anderen als steun in de rug ervaren.
- *Zichtbaarheid*
De samenwerking draagt bij aan een grotere zichtbaarheid van de provincie Flevoland.
- *Agenderend*

De samenwerking zorgt voor meer massa en betekenis waardoor zaken sneller of überhaupt op de agenda van een samenwerkingsverband (Metropoolregio Amsterdam, regio Zwolle, gebiedsagenda Ermelo, Harderwijk en Zwolle), de Rijksoverheid/Europa terecht komen.

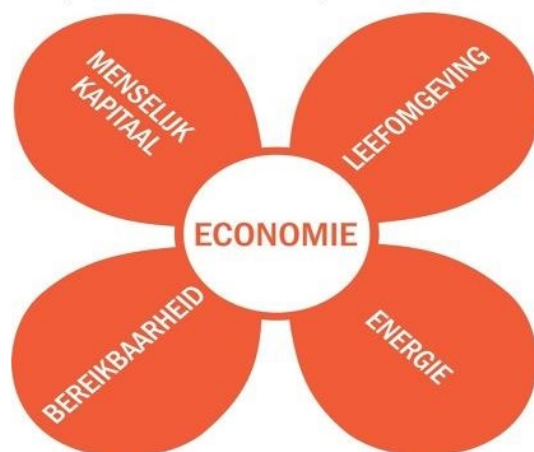
2.0 De governance van samenwerkingsverband Zwolle: zo werkt het

Het samenwerkingsverband Zwolle bestaat uit een netwerk waaraan inmiddels 22 gemeenten en 4 provincies deelnemen. Op dit moment is het samenwerkingsverband Regio Zwolle als volgt georganiseerd:

- De centrale regie wordt gevoerd door de Regiegroep. Deze Regiegroep bewaakt als het centrale gremium in de regio de grote lijnen van de regionale samenwerking door overzicht en regie. Zij monitort de ontwikkeling van de samenwerking, zowel voortgang als vernieuwing op inhoud, proces en relatie. Ook draagt zij zorg voor de financiën, zowel begroting als jaarrekening. Iedere partner organiseert vervolgens zelf de verantwoording naar de eigen achterban.

De provincies zijn in de Regiegroep vertegenwoordigd door een bestuurder van de provincie Overijssel, die optreedt als coördinerende provincie mede namens de drie andere. Namens de DUN-gemeenten is wethouder Van Amerongen van de gemeente Dronten lid van de Regiegroep. De burgemeester van Zwolle fungeert als voorzitter.

- Daarnaast is er een bestuurlijk Kernteam. Dat bestaat uit de burgemeesters van alle aangesloten gemeenten, facultatief aangevuld met een gedeputeerde van de vier participerende provincies (Flevoland is agendalid van het Kernteam). Het Kernteam adviseert (de voorzitter van) de Regiegroep over het functioneren van het samenwerkingsverband van overheden. Zij beziet het gehele terrein van de regionale samenwerking, agendeert zo nodig nieuwe relevante thema's en draagt bij aan verbinding en betrokkenheid, ook met betrekking tot de rol van Raden en Staten.



- Er is een Klankbordgroep, bestaande uit gemeenteraadsleden en statenleden. Iedere gemeente is met 1 raadslid is vertegenwoordigd; Ook vanuit onze Staten is er vertegenwoordiging in deze Klankbordgroep.

- Inhoudelijke uitwerking van regionale opgaven vindt plaats in vijf Tafels. Momenteel zijn er Tafels voor de opgaven Economische samenwerking, Bereikbaarheid, Human Capital, Leefomgeving en Energie. De vijf opgaven worden weergegeven als een bloemblad.

- De samenstelling van de Tafels wordt bepaald door het adagium 'vorm volgt inhoud'. De inhoud van de opgave is leidend voor de deelname aan de Tafel. Het uitgangspunt is dat opgaven door coalitions of the willing worden opgepakt en dat deze coalities ontstaan voor ieder die meerwaarde wil en kan leveren. De Tafel zorgt dat de globale opgave uit de Agenda wordt uitgewerkt tot een zodanig niveau dat partijen kunnen bepalen of zij deelnemen in een coalitie rond deze opgave. De coalitie zorgt voor de nadere uitwerking in een uitvoeringsplan. Eind vorig jaar is de bestuurlijke Tafel Leefomgeving Oost van start gegaan waarin wethouder Van Bergen uit Dronten zitting heeft, onder meer vanuit het perspectief van de regionale woningbouwopgave.
- Ambtelijk houden de D.U.N.-gemeenten een stevige vinger aan de pols door actief te zijn in diverse regio-overleggen die georganiseerd zijn volgens het bloemblad. Deze overleggen zijn gericht op het delen van informatie en kennis en op een goede positionering in de bestuurlijke gremia. Bij het ambtelijk Bloembladoverleg schuiven ook de gemeentesecretarissen aan.

3.0 Verkenning naar actievere deelname

In de periode april 2020 tot mei 2021 is een proces van bestuurlijke verkenning gestart naar een actievere deelname aan het samenwerkingsverband regio Zwolle. De gedeputeerden Fackeldey en Appelman hebben gesprekken gevoerd met de burgemeesters en wethouders Economische Zaken van de D.U.N.-gemeenten. Hierbij stonden de volgende vragen centraal:

1. In hoeverre draagt een actievere participatie in het samenwerkingsverband regio Zwolle bij aan het realiseren van onze inhoudelijke doelstellingen en die van de D.U.N. gemeenten? En op welke principes van samenwerking wordt een beroep gedaan?
2. Wat is de toegevoegde waarde van samenwerking in de regio Zwolle gelet op de al bestaande gebiedsagenda voor de D.U.N. gemeenten?
3. Hoe zou een actievere deelname (zowel ambtelijk als bestuurlijk) aan de regio Zwolle kunnen worden vertaald in de governance? En wat betekent dit op het gebied van capaciteit en middelen?

Bijlage 1 geeft een overzicht van de diverse gevoerde verkenningsgesprekken.

3.1 Beelden uit de verkenning: kansen voor economie, infrastructuur en wonen

Op basis van de gevoerde gesprekken zien we dat er vanuit Flevoland diverse onderwerpen zijn waarin de relatie met de Regio Zwolle evident is:

- Een mentale verbondenheid (historie, oorspronkelijke herkomst inwoners, de rijksdienst was gevestigd in Kampen, bedrijfsrelaties vanuit Noordwest-Overijssel die vaak grondlegger zijn van bedrijven in Oostelijk en Noordelijk Flevoland)
- Een sociale verbondenheid (voortgezet- en hoger onderwijs, ziekenhuis Zwolle - versterkt na het wegvallen van het ziekenhuis in Lelystad, cultuur/recreatie/vrijetijd functies en faciliteiten Zwolle/Kampen)
- Wensen vanuit regio Zwolle ten aanzien van investeringen in de openbare ruimte (Dronten en Noordoostpolder hebben ruimte voor substantiële woningbouw, terwijl Zwolle tegen haar grenzen aanloopt. Dronten wil woningbouw onder voorwaarden faciliteren (Lelylaan); afstemming en samenwerking bij verbetering (inter)provinciale infrastructuur, zoals A50, verbreden N50 en opwaarderen N307

Op economisch vlak is de relatie (nog) diffuus. Volgens de D.U.N.-gemeenten is er wel potentie voor economische groei aanwezig. Zij verwijzen hiervoor o.a. naar de veelvuldige contacten die ondernemers uit de beide regio's met elkaar hebben. En ze zijn positief over de uitwisseling van kennis, informatie en de mogelijkheden voor financiële ondersteuning vanuit het Zwolse netwerk. Gecombineerd met een cultuur en insteek die gericht is op "aanpakken en doen" maakt dat de regio Zwolle voor de D.U.N.-gemeenten een aantrekkelijk partner is om mee samen te werken.

Eind 2020 is in het kader van het onderzoeksprogramma Kracht van Oost 2.0 een nieuw rapport verschenen, Kracht van Oost 2.0. Het is een vervolg op een eerder onderzoek uit 2016, dat in opdracht van de provincies Gelderland en Overijssel is uitgebracht. Het rapport brengt de kracht en weerbaarheid van de ruimtelijk-economische structuur van Oost-Nederland in beeld. Het onderzoeksgebied beperkte zich niet tot het grondgebied van beide provincies, maar keek ook naar de wederzijdse ruimtelijk-economische relaties in Daily Urban Systems die deels buiten de provinciegrenzen liggen, zoals de Regio Zwolle (met Dronten, Urk en Noordoostpolder). Het rapport laat zien dat de relatie met Flevoland nog smal is. Er is pendel van werkenden over en weer, vooral vanuit Almere naar de regio Zwolle. En jongeren uit Noordelijk en Oostelijk Flevoland gaan naar Mbo- en Hbo-opleidingen in Zwolle. Er is (nog) geen sprake van grote economische verwevenheid of afhankelijkheid. De files op de N307 en N50 worden meer veroorzaakt door bottlenecks dan door hoge verkeers- en reizigersintensiteiten.

Tegelijk liggen er wel kansen en zijn er aan beide zijden van de provinciegrens economische clusters die meer voor elkaar kunnen betekenen dan ze nu doen, wat in het onderzoek Kracht van Oost 2.0 onderbelicht blijft. Denk bijvoorbeeld aan het MITC, Agro Food, de maritieme ontwikkelingen in Lelystad en Urk en de recreatiezone Oostrand Flevoland, die beslist bovenregionale potentie hebben. Vanuit dit perspectief participeert Flevoland ambtelijk ook actief in het eerder genoemde onderzoeksprogramma Kracht van Oost 2.0.

Verder zal de opening van Lelystad Airport op termijn de economische dynamiek op bovenregionaal niveau veranderen, waarbij het goed denkbaar is dat een hechtere economische band met de Regio Zwolle ontstaat. Gelderland, Drenthe en Overijssel erkennen het economisch belang van Lelystad Airport. Gelderland en Overijssel kunnen daar meer inhoud aangeven zodra het rijk besloten heeft tot openstelling van Lelystad Airport.

Een andere kans voor samenwerking doet zich voor op het gebied van wonen. Wanneer Dronten (in combinatie met goede ontsluiting) in de nabije toekomst woningen zou gaan bouwen voor de regio Zwolle, ontstaat er ruimte voor een nog sterkere en meer substantiële economische relatie. En dat zal bijdragen aan een grotere mentale en sociale verbondenheid, waardoor het belang van afstemming over woningbouw en infrastructuur alleen maar wordt vergroot.

De woningbouwopgave zal ook effect hebben op de relatie tussen de regio Zwolle en de Metropoolregio Amsterdam. De MRA staat voor een zeer omvangrijke woningbouwopgave. Wij hebben als deelregio Almere Lelystad de MRA (en aan het kabinet) aangeboden een aanzienlijk deel van die woningen te willen bouwen. En dat willen we graag op een nieuwe manier doen passend bij het creatieve en duurzame karakter van onze provincie. Dus niet alleen stenen stapelen, maar bouwen aan krachtige, duurzame en sociaal krachtige samenlevingen. Daarbij passen we de nieuwste bouwtechnieken toe, zoals bijvoorbeeld duurzame houtbouw. De kennis en expertise die hiertoe worden ontwikkeld kunnen we inzetten bij de woningbouwopgave in de regio Zwolle.

Kortom: er is voldoende potentie aanwezig voor een actievere deelname. In ons advies gaan we nader in op de manier waarop we dit kunnen vormgeven. En ook welke inzet daarbij passend is.

4. Advies: Actievere samenwerking door deelname Economic Board en Tafels Leefomgeving en Bereikbaarheid

Met het coalitie akkoord als vertrekpunt, de vragen vanuit Provinciale Staten en het verzoek vanuit de D.U.N. gemeenten om een actievere betrokkenheid bij de regio Zwolle is de afgelopen periode een bestuurlijke en ambtelijke verkenning uitgevoerd. Aan de hand van twee kernvragen is onderzocht op welke manier de inhoudelijke Flevolandse belangen gediend zijn bij een actievere participatie in de regio Zwolle. En hoe dit procesmatig is vorm te geven. Daarnaast was de vraag aan de orde welke toegevoegde waarde zo'n actievere rol van de provincie in het samenwerkingsverband Zwolle heeft voor de positie en samenwerking tussen de D.U.N. gemeenten.

Uit de verkenning blijkt dat een actievere samenwerking met de regio Zwolle bijdraagt aan onze inhoudelijke doelstellingen op het gebied van economie, wonen en infrastructuur. En dat een actievere samenwerking raakt aan principes zoals elkaar versterken, wederkerigheid en een grotere zichtbaarheid. Het principe van elkaar versterken kwam naar voren in de gesprekken met de wethouders Economische Zaken van de D.U.N.-gemeenten. Daarin werd gevraagd om een actievere provinciale betrokkenheid, omdat dit de gemeenten een stevigere positie aan tafel geeft binnen de regio Zwolle. Deze insteek werd ondersteund in de gesprekken met de drie burgemeesters van de D.U.N.-gemeenten, die ook onderwerpen benoemden, zoals de druk op de woningmarkt in de Regio Zwolle (en de mogelijkheden voor Flevoland om daarin iets te betekenen) en de wens in Flevoland om het voorzieningenniveau voor onze huidige en toekomstige inwoners verder door te ontwikkelen.

Een ander punt dat in de gesprekken met gemeenten nadrukkelijk naar boven kwam is dat een actievere rol in de regio Zwolle meer mogelijkheden biedt om inhoud te geven aan de schakelfunctie die zo kenmerkend is voor Flevoland. De provincie Flevoland is als enige overheid in zowel de MRA als de regio Zwolle vertegenwoordigd en participeert sinds dit jaar ook in het Deltaplan voor Noordelijk Nederland. Dat biedt de kans om de samenhang op te zoeken in de belangen van de verschillende samenwerkingsverbanden. Denk bijvoorbeeld aan de manier waarop Flevoland kan bijdrage aan woonopgaven, een goede ontsluiting van Flevoland aan alle kanten van onze provincie, de Human Capital Agenda en de rol van organisaties als Kennispoort en Horizon. Op die manier kan Flevoland inhoud geven aan een eigen Flevolandse strategie, als onderdeel van een groter geheel. Dat biedt Flevoland ook de mogelijkheid om zich sterker te profileren en meer agenderend zijn, juist als die onmisbare schakel.

Door actief te zijn in meerdere gebiedsgerichte samenwerkingen vergroten we daarnaast onze zichtbaarheid zowel op landelijk als regionaal niveau. Het draagt bij aan het beeld dat de provincie Flevoland een aantrekkelijke partner is voor het realiseren van maatschappelijke opgaven.

Kortom: Het advies is om intensiever te gaan samenwerken in en met de Regio Zwolle en dit toe te spitsen op de thema's economie, wonen en bereikbaarheid. Hieronder geven we aan hoe we dit de komende periode willen doen.

Intensievere samenwerking; hoe?

Het samenwerkingsverband Regio Zwolle werkt op inhoudelijk vlak met een model van Tafels oftewel het Bloemblad. Er zijn Tafels voor de opgaven Economische samenwerking, Bereikbaarheid, Human Capital, Leefomgeving en Energie. Voor alle beleidsterreinen die in de vijf Tafels worden opgepakt geldt dat daar ook Flevolandse belangen onderwerp van gesprek zijn. Vanuit die gedachte is het logisch om tenminste op ambtelijk niveau één vertegenwoordiger namens de provincie Flevoland aan te laten schuiven bij de vijf Tafels. De vertegenwoordiger kan dan inschatten of het voor specifieke onderwerpen nodig is om de vertegenwoordiging uit te breiden naar inzet van een bestuurder.

Om dit concreet te maken stellen we voor om Flevoland ambtelijk te laten vertegenwoordigen binnen de Regio Zwolle als het gaat om:

- de agenda van de Economic Board (voor het verbinden van kansrijke economische clusters)
- de Bereikbaarheidsagenda (voor alle zaken die te maken hebben met de oost-westverbindingen over weg, spoor en water)
- de Human Capital Agenda (gezien de belangen van middelbaar en hoger onderwijs die in Flevoland voor een deel door Overijsselse onderwijsinstellingen als Windesheim en Landstede geëxploiteerd worden)
- Het thema wonen (in verband met de 100.000+ woningbouwopgave die Flevoland momenteel uitwerkt naar aanleiding van de moties Koerhuis en anderen in de Tweede Kamer)/onderwerp verstedelijkingsstrategie Regio Zwolle

Bij participatie in de Human Capital Agenda verdient het de voorkeur om in eerste instantie ambtelijk te verkennen wat de meerwaarde voor de provincie Flevoland kan zijn, waarna in een later stadium (bijvoorbeeld na 1 jaar) kan worden overwogen of Flevoland actief wil participeren en daarvoor ook een financiële bijdrage wil leveren. Want even goed kan aan de Regio Zwolle worden gevraagd om actief te participeren in de HCA van de MRA, gezien de kruisverbanden die er bestaan tussen deze twee regio's (denk aan de vestiging van Windesheim Flevoland in Almere).

Gelet op de inhoudelijke raakvlakken en kansen die er zijn op de thema's wonen en economie, heeft gedeputeerde Appelman het voornemen om deel te gaan nemen aan de Economic Board. Gedeputeerde Fackeldey wil graag een actievere rol vervullen bij de tafel Leefomgeving, al dan niet samen of in afstemming met andere portefeuillehouders die

specifieke betrokkenheid hebben bij onderwerpen die raken aan woningbouw en bereikbaarheid.

Daarnaast is er recent - gerelateerd aan de Regio Zwolle - een overlegstructuur ontstaan rondom de Verstedelijkingsstrategie regio Zwolle, waar met name de woonopgave centraal staat en ook bereikbaarheid van de regio nadrukkelijk wordt geagendeerd. Voor de woonopgave is gedeputeerde De Reus inmiddels agendalid van het portefeuillehoudersoverleg voor de verstedelijkingsstrategie, waarin de gemeente Dronten met een wethouder actief vertegenwoordigd is. In datzelfde portefeuillehoudersoverleg komt ook de bereikbaarheid van de regio in relatie tot de toenemende verstedelijking aan de orde (o.a. oplossen knelpunt N50 bij Kampen). Ook dit onderwerp valt binnen de portefeuille van gedeputeerde De Reus, waarmee de provincie Flevoland dus meteen ook op het onderwerp bereikbaarheid is aangehaakt.

Inmiddels is al afgesproken dat de voorbereiding van Regiegroep en Kernteam en inhoudelijke Tafelgesprekken ambtelijk gezamenlijk worden voorbereid met de D.U.N. gemeenten. Met de andere provincies zijn we in gesprek op welke manier onze deelname in de bestaande governance een plek kan krijgen. Met de D.U.N. gemeenten zijn we in overleg om nog scherper te krijgen hoe de samenwerking in de regio Zwolle complementair kan zijn aan de al bestaande gebiedsagenda.

In bijlage 2 is nader uitgewerkt hoe deze samenwerking vanuit de provincie ook een financiële en personele kan krijgen. Hierover zal een voorstel worden gedaan aan PS- om het vorig jaar geormerkte bedrag van €110.000,- te activeren op een wijze die in lijn is met de uitkomsten van de verkenning en het daaruit voortvloeiende advies om de samenwerking te intensiveren.

Bijlage 1: Overzicht verkenningsgesprekken

Medio 2020

Volgend op de mededeling aan PS heeft portefeuillehouder gesprekken gevoerd met bestuurders van de DUN-gemeenten, met burgemeester Snijders van Zwolle (voorzitter van de Regio Zwolle) en met gedeputeerde Boerman van Overijssel (portefeuillehouder bestuurlijke samenwerking en daarmee verantwoordelijk voor de coördinerende rol van de provincie Overijssel in de Regio Zwolle).

Ook op management- en ambtelijk niveau is uitgebreid gesproken over de inhoudelijke onderwerpen waarover samenwerking wenselijk is en over de manier waarop die samenwerking passend gemaakt kan worden.

September 2020

Start van bestuurlijk informeel overleg tussen de dagelijkse besturen van de vier provincies Overijssel, Gelderland, Drenthe en Flevoland. In die gesprekken zijn beelden gedeeld over de rol van de provincies binnen het samenwerkingsverband en hun relaties met de gemeenten. Het samenwerkingsverband bestaat nu namelijk uit gemeenten en 1 provincie met een daarop ingerichte governance. Als besloten wordt dat de provincie Gelderland en Flevoland ook deelnemers worden in het netwerk, dan moet nader beschouwd worden op welke manier zij gaan participeren in de diverse overleggrems.

Ook is gesproken over inhoudelijke raakvlakken en wrijvingspunten. Een van de benoemde wrijvingspunten is de manier waarop de andere provincies aankijken tegen Lelystad Airport. Raakvlakken zijn er vooral als het gaat om wonen en economie. Een aandachtspunt dat ook is benoemd is de financiële participatie van deelnemende gemeenten en provincies, zie ook bijlage 2.

26 januari 2021

Verkennd gesprek tussen gedeputeerde Jan Nico Appelman en de vier wethouders EZ van de D.U.N. gemeenten. Gesprek met wethouders EZ van de D.U.N. gemeenten, waarbij deze vragen om een actieve rol van de provincie Flevoland bij de Economic Board.

28 Januari 2021

P4 overleg waarbij Jan Nico Appelman en Jop Fackeldey zijn afgevaardigd. Aanleiding was vervolgggesprek over een strategische agenda voor de vier provincies voor de regio Zwolle. Ook aan de orde gekomen hoe dit vertaald zou moeten worden in de participatie van de provincies en de governance.

Februari 2021

Bijeenkomst van bestuurders waarbij gedeputeerde Appelman aangeeft te opteren voor deelname aan de Economic Board. Gedeputeerde Fackeldey spreekt uit actiever deel te willen nemen aan de tafel Wonen/leefomgeving.

26 mei 2021

Gesprek tussen Jop Fackeldey en de burgemeesters van de D.U.N.-gemeenten, waarbij de burgemeester uitspreken dat ze zich kunnen vinden in de notitie "Samenwerking regio Zwolle".

Bijlage 2: Financiële vertaling participatie

Op dit moment participeren twee provincies - Overijssel en Drenthe) financieel in het samenwerkingsverband Regio Zwolle. Een vergelijking met Overijssel is lastig te maken, omdat die provincie het samenwerkingsverband ook actief steunt met ambtelijke inzet. Als referentie is het beter te kijken naar de provincie Drenthe, waar naast de provincie vier gemeenten vertegenwoordigd zijn in de Regio Zwolle.

De provincie Drenthe heeft in 2016 besloten een vaste jaarlijkse bijdrage te betalen. Die bijdrage is gebaseerd op het inwonersaantal van destijds (Meppel, de Wolden en Westerveld) a 1 euro per inwoner (als vuistregel). Het ging toen om 75.000 inwoners, dus om een jaarlijkse bijdrage van €75.000,-. Inmiddels is de gemeente Hogeveen ook aangesloten, maar de Drentse provinciale bijdrage is daar nog niet op aangepast. Deze provinciale bijdrage los van de bijdrage die de gemeenten betalen (die is gebaseerd op momenteel €2,30 per inwoner). Deze bijdragen van provincie en gemeenten staan ook los van het bedrag dat zij aanvullende eventueel nog overmaken voor hun deelname in de HCA van de Regio Zwolle.

Vertaald naar de provincie Flevoland zou de vuistregel van 1 euro per inwoner voor de provincie Flevoland uitkomen op de volgende financiële bijdrage:

Dronten: 41.569 inwoners per 1-1-2020

Urk: 21.033

NOP 47.262

Totaal bijdrage: €109.864,-

Ter vergelijking: de provinciale bijdrage van de provincie Flevoland aan de MRA bedraagt momenteel € 330.000,-, gebaseerd op de vuistregel dat een provincie €1,50 bijdraagt per inwoners van de grootste gemeente, in ons geval Almere. Daarmee worden de inwoners van zowel Almere als Lelystad vertegenwoordigd, in totaal ruim 290.000 inwoners. Daarmee is de provinciale bijdrage van Flevoland aan de MRA omgerekend €1,13 per inwoner.

In gesprek met onze partners in de Regio Zwolle is het voorstel om de bijdrage van €110.000,- als volgt in te zetten:

Inhuur medewerker voor 3 dagen a €90.000-€100.000, in eerste instantie voor een periode van twee jaar. Deze medewerker heeft een drietal specifieke taken

- het organiseren en bewaken van afstemming tussen provincie en D.U.N.-gemeenten over hun inbreng in de Regio Zwolle;
- op het projectbureau actief meewerken aan de agenda van de Regio Zwolle, zodat onderwerpen die in de samenwerking voor Flevoland van belang zijn, daar beter worden geagendeerd;
- het coördineren van inhoudelijke bijdragen/inzet vanuit de provincie op onderwerpen die spelen in de samenwerking tussen provincie, D.U.N.-gemeenten en Regio Zwolle.

Het resterende bedrag van ca €10.000,- te gebruiken voor het faciliteren van initiatieven die de positie van Flevoland (provincie én gemeenten) in de Regio Zwolle helpen versterken. Het mandaat voor goedkeuring hiervoor komt te liggen bij de portefeuillehouder voor regionale samenwerking.